



Rederienes Landsforening

Sjøfartsdirektoratet
postmottak@sjofartsdir.no

Deres ref: 200515491

21. mai 2007

**KOMMENTARER TIL FORSLAG TIL FORSKRIFT OM FASTSETTELSE OG
GJENNOMFØRING AV OVERTREDELSESGBYR ETTER
SKIPSIKKERHETSLOVEN §§55 OG 56**

Vi viser til brev fra Sjøfartsdirektoratet om høring av forskrift om fastsettelse og gjennomføring av overtredelsesgebyr etter skipssikkerhetslovens §§ 55 og 56, av 23. april 2007, ref 200515491, med høringsfrist 6. juni 2007.

Vi deler utvalgets vurderinger om å legge skadefølgeprinsippet til grunn for hvilke overtredelser som skal straffeforfølges. Det fører til bedre samsvar med de strafferegler det øvrige norske næringsliv er underlagt.

Et sanksjonssystem basert på overtredelsesgebyr har den fordel at det er mindre omstendelig, og at det går kortere tid mellom overtredelse og sanksjon. Vi støtter således forslaget om innføring av sanksjonsformen også i skipsfarten. Samtidig ber vi departementet vektlegge nedenstående i det videre arbeidet.

Systemet medfører i realiteten at administrative organer ilegger straff. Dette kan være problematisk i forhold til overordnede rettsikkerhetsprinsipper; ileggelse av straff krever kompetanse om straffutmåling. Denne kompetanse innehas i dag i første rekke av domstoler og påtalemyndighet. Dagens system er en bedre garantist for forholdsmessighet mellom den overtredelse som skjer, og den straffen som ilegges. Etter vår vurdering behøver det imidlertid ikke være et problem dersom tilsynsmyndigheten tilføres nødvendig kompetanse om praktisering av sanksjonsregler og regelverket gir tilstrekkelig veiledning i utmålingen av gebyret.

Forslaget til forskriftens § 3 inneholder en rekke vurderingstema som har til hensikt å veilede i vurderingen av størrelsen på overtredelsesgebyret. Dette gir bedre rettsikkerhet. Vi mener imidlertid at en bedre løsning er faste satser, noe som også Skipssikkerhetsloven åpner opp for. På den måten sikres mer lik behandling, samtidig som administrative organer unntas fra å foreta en rekke vurderinger som

skal underbygger og være etterprøvbare. Når det gjelder beløpets størrelse mener vi at det står i rimelig forhold til sjømannens inntekter.

Når det gjelder utmåling av overtredelsesgebyr for rederiet, jfr § 4, følger forskriften lovens ordlyd som også er i tråd med vanlig praksis for utmåling av overtredelsesgebyrer.

I de senere år har det blitt påpekt fra sakkyndig hold at satsene for overtredelse av lovgivningen har blitt for høye i forhold til de lovbrudd som blir begått, eksempelvis veitrafikkloven. Gebyrnivået kan således synes mer motivert av økonomiske enn av sikkerhetsmessige hensyn. Ved utforming og praktiseringen av de nye reglene i skipssikkerhetslovgivningen, må det derfor tilstrebes å ivareta sanksjonselementet alene.

Avslutningsvis bemerkes at overskriften i forskriften har en annen ordlyd enn overskriften i høringsbrevet.

Konklusjon

Vi foreslår faste satser for utmåling av gebyr for sjøfolk, men har ingen prinsipielle motforestillinger mot systemet slik forskriften legger opp til.

Vennlig hilsen
Rederienes Landsforening



Klaus Værnø
ass. direktør