



Kommunestyret

INNKALLES TIL MØTE

17.02.2015 kl. 10.00

på Kommunestyresalen

*Eventuelt forfall meldes til tlf. 75 76 06 00.
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.*

SAKSLISTE

Saksnr. Arkivsaksnr.

Referater

1/15	14/764	FRITAK FRA POLITISKE VERV - BIRGITTE LAUGSAND
2/15	14/1080	GEKO AS, BODØ - NY SØKNAD SKJENKEBEVILLING/SERVERINGSBEVILLING (TIDLIGERE SKAUGVOLL KROS LOKALER)
3/15	15/36	OVERFØRING AV SKATTEOPPKREVINGEN TIL STATEN HØRINGSUTTALELSE
4/15	15/70	TILLEGG TIL FINANSREGLEMENTET

5/15

15/84

**BUDSJETTREGULERING MELLOM ÅR -
HOVEDPLAN VANN**

Orienteringer:

Kommunereformen.

Annet:

Fotografering av kommunestyret

Gildeskål kommune

Inndyr, den 09.02.2015

Petter Jørgen Pedersen

Ordfører



REFERATER

Dato: -

Ref. nr.	Adressat:	Dokumenttittel	Løpenr.	
Ut- /Inn	Reg.dat	Saksbeh.	Arkiv	Arkivsaksnr.
1		: ÅRSRAPPORT FRA AMU TIL STYRENDE ORGANER - 2014	5953/14	
S	07.10.2014	RÅD/ORG/WBE	033	13/870-4

ÅRSRAPPORT FRA AMU TIL STYRENDE ORGANER - 2014

Saksbehandler: Wenche O. Bergheim-Evensen Arkiv: 033
Arkivsaksnr.: 13/870

Saksgang:

Sak nr:	Utvalg	Møtedato
16/13	Arbeidsmiljøutvalget	15.11.2013
10/14	Arbeidsmiljøutvalget	20.11.2014

Det vises til:

AML § 7-2 (6)

Bakgrunn for saken:

AML § 7-2 (6) sier følgende: «Arbeidsmiljøutvalget skal hvert år avgi rapport om sin virksomhet til virksomhetens styrende organer og arbeidstageres organisasjoner. Direktoratet for arbeidstilsynet kan gi nærmere regler om årsrapportens innhold og utforming.»

Rapporten som utarbeides skal ikke sendes inn til Arbeidstilsynet, men oppbevares i virksomheten og skal kunne forevises dersom Arbeidstilsynet ber om det.

Rapporten nedenfor bygger på Arbeidstilsynets anbefalinger.

Årsrapport 2014:

Arbeidsmiljøutvalget (AMU) har 10 stemmeberettigede medlemmer, 5 fra arbeidstakersiden og 5 fra arbeidsgiversiden. Hovedverneombudet inngår som en av representantene for arbeidstakersiden.

Leder for utvalget velges vekselvis blant arbeidsgiver- og arbeidstakersiden for 2 år om gangen. Arbeidsgiversiden overtok ledervervet fra årsskiftet 2013/14.

Medlemmene av AMU velges for 2 år av gangen, og dagens AMU har nå fungert i 1 år.

Bedriftshelsetjenesten representert ved Polarsirkelen HMS, har møtt som rådgivende organ uten stemmerett.

I 2014 har det blitt avholdt 4 møter, henholdsvis 12.02, 21.05, 10.09 og 12.11.

AMU skal virke for gjennomføring av et fullt forsvarlig arbeidsmiljø i virksomheten. Utvalget skal delta i planleggingen av verne- og miljøarbeidet, og nøye følge utviklingen i spørsmål som angår arbeidstakernes sikkerhet, helse og velferd.

AMU har behandlet følgende saker i 2014:

12.02.14

Saker

- 1/14 (13/64) Årsrapport vernerunder til AMU 2013
- 2/14 (13/369) Årsrapport avviksmeldinger til AMU 2013
- 3/14 (13/161) Handlingsplaner Bedriftshelsetjenesten 2014

Orienteringer

- Besvarelse av HMTS tilsyn Inndyr og Sørarnøy skole v/leder Gildeskål Eiendom Øyvind Jakobsen
- Besvarelse av Arbeidstilsynets rapport Sandhornøy skole v/leder Gildeskål Eiendom Øyvind Jakobsen

21.05.14

Saker

- 4/14 (12/982) Sykefravær 2013, unntatt offentlighet ofl. § 13

Orienteringer

- AKAN-arbeid v/Tommy Westblikk

10.09.14

Referater

- Informasjon om endringer hos Polarsirkelen HMS

Saker

- 5/14 (14/727) Ny IA-avtale til orientering – revidering av overordnet handlingsplan for IA-arbeid i Gildeskål kommune og Gildeskål Eiendom KF
- 6/14 (14/728) Revidering av retningslinjer for oppfølging av sykefravær 2014 – HMS Internkontrollhåndbok
- 7/14 (12/982) Halvårsrapport sykefravær 2014, unntatt offentlighet ofl. §13

12.11.14

Saker

- 8/14 (12/966) Revisjon av HMS årshjul - 2015
- 9/14 (14/740) Budsjett 2015/Økonomiplan 2015-2018, rådmannens forslag
- 10/14 (13/870) Årsrapport fra AMU til styrende organer - 2014

Orienteringer

Arbeidstilsynets tilsynsrapport og videre internt arbeid for å lukke avvik ved drift- og vedlikeholdsavdelingen på Plan og utvikling, v/virksomhetsleder Rune Reisænen

Forslag til vedtak:

1. AMU vedtar årsrapport for 2014 slik den foreligger.
2. AMUs årsrapport 2014 refereres for administrasjonsutvalg, formannskap og kommunestyre.

GILDESKÅL KOMMUNE
Inndyr den 07.10.2014

Geir Mikkelsen
Rådmann

Wenche O. Bergheim-Evensen
Ass. rådmann

FRITAK FRA POLITISKE VERV - BIRGITTE LAUGSAND

Saksbehandler: Svanhild Lind

Arkiv: 033

Arkivsaksnr.: 14/764

Saksgang:

Sak nr:	Utvalg	Møtedato
3/15	Formannskapet	04.02.2015
1/15	Kommunestyret	17.02.2015

Det vises til:

- Kommunelovens §§ 15 nr. 2, 16 nr 2 og 3

Bakgrunn for saken:

Birgitte Laugsand søker om fritak fra politiske verv fordi hun på grunn av sin jobb i forsvaret har vanskeligheter med å være aktiv i politikken.

Kommunelovens § 15 nr2:

Kommunestyret og fylkestinget kan etter søknad fritta, for et kortere tidsrom eller resten av valgperioden, den som ikke uten uforholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjønne sine plikter i vervet.

Kommuneloven § 16 nr 2:

«Hvis medlemmer av kommunestyret eller fylkestinget trer endelig ut eller får varig forfall, trer varamedlemmer fra vedkommende gruppe inn i deres sted i den nummerorden de er valgt hvis organet er valgt ved forholdsvalg. Er et kommunestyre valgt ved flertallsvalg, trer varamedlemmer inn i den nummerorden de er valgt.»

Kommuneloven § 16 nr 3:

«Dersom et medlem av et annet folkevalgt organ enn kommunestyre og fylkesting, kommunestyrekomité og fylkestingskomité trer endelig ut, velges nytt medlem, selv om det er valgt varamedlem. Organet skal suppleres fra den samme gruppe som den uttredende tilhørte. Viser det seg at denne fremgangsmåten fører til at et kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av medlemmene i organet, skal det så langt det er mulig velges nytt medlem fra det underrepresenterte kjønn.»

Birgitte Laugsand, som representerer Høyre, har følgende verv i Gildeskål kommune:

- 1. vararepresentant i Kommunestyret
- Fast representant i Levekårsutvalget

Vurdering:

I henhold til Kommunelovens § 15 nr. 2, kan Birgitte Laugsand gis fritak.

I og med at Laugsand har hatt mange forfall hittil i valgperioden, anbefaler rådmannen at fritak innvilges.

Kommunestyret må velge ny fast representant til Levekårsutvalget.
Vararepresentant til Kommunestyret skjer ved opprykk.

Forslag til vedtak:

Birgitte Laugsand innvilges fritak fra sine politiske verv.
Dette med hjemmel i Kommunelovens § 15 nr. 2.

Som ny fast representant til Levekårsutvalget velges.....

GILDESKÅL KOMMUNE

Inndyr den 06.01.2015



Geir Mikkelsen
Rådmann

Svanhild Lind
Leder Servicekontoret

Formannskapets behandling den 04.02.2015 som sak nr.: 3/15:

Representant Walter Pedersen foreslo Unni Løvik som ny fast representant i Levekårsutvalget.

Dette forslaget ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling:

Birgitte Laugsand innvilges fritak fra sine politiske verv.
Dette med hjemmel i Kommunelovens § 15 nr. 2.

Som ny fast representant til Levekårsutvalget velges Unni Løvik.

**GEKO AS, BODØ - NY SØKNAD
SKJENKEBEVILLING/SERVERINGSBEVILLING
(TIDLIGERE SKAUGVOLL KROS LOKALER)**

Saksbehandler: Liv-Heidi Breivik
Arkivsaksnr.: 14/1080

Arkiv: U63 &18

Saksgang:

Sak nr:	Utvalg	Møtedato
4/15	Formannskapet	04.02.2015
2/15	Kommunestyret	17.02.2015

Det vises til : Søknad datert 02.12.2014

Bakgrunn for saken:

Geko AS v/Geir Kristiansen, Bodø, søker om serverings- og skjenkebevilling for kafe og restaurant på Skaugvoll.

Det søkes om bevilling for kl. I, II og III, og om inne og uteservering i.h.h. til tegning.

Innvendig serverings- og skjenkeareal: 110 m².

Utvendig serverings- og skjenkeareal: 81 m².

Som styrer for bevillingen søkes godkjent Geir Kristiansen, Bodø, og som stedfortreder søkes godkjent Vidar Wilhelmsen, Bodø. Begge har avlagt og bestått Etablererprøven og Kunnskapsprøve etter Alkoholoven, skjenking.

Vurdering:

Ut fra Alkoholovens § 1 Lovens formål:

Regulering av innførsel og omsetning av alkoholholdig drikk etter denne lov har som mål å begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Som et ledd i dette sikter loven på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer.

Plasseringen av firmaet er et knutepunkt for trafikk fra/til kystriksvegen. Det er også stoppested for buss Meløy/Bodø – Inndyr, Sund og Arnøyene.

Videre er det stor hyttebebyggelse på Skaugvollhalvøya som kan ha nytte av en kafe og pub.

Vi har mottatt uttalelse til søknaden fra følgende:

NAV Gildeskål, dat. 16.12.14
Skatt Nord, dat. 23.12.14
Salten politidistrikt, dat. 17.12.14
Kemneren i Bodø, 14.01.15

Det fremkom ingen merknader til søknaden.

Forslag til vedtak:

Geko AS, kafe- og restaurant, v/Geir Kristiansen, Bodø, innvilges serveringsbevilling etter Serveringsloven - Lov av 13.06.97 nr.55 Lov om serveringsvirksomhet

I medhold av Alkohollovens §§ 1-4b, 1-7a, 1-7b, 1-7c,4-1, 4-2, 4-3, 4-4 og Forskrift om åpnings- og skjenketider for serveringssteder for Gildeskål kommune gis det skjenkebevilling med følgende spesifikasjon:

Tidsrom:	Fra vedtaksdato – 30.06.2016.
Bevillingshaver:	Geko AS, ved Geir Kristiansen, Bodø, f.nr. 26.05.55
Skjenkestyrer:	Geir Kristiansen, Bodø, f.nr. 26.05.55.
Stedfortreder:	Vidar Wilhelmsen, Tverlandet, f.nr. 24.06.54
Bevertningssted:	Geko AS, kafe- og restaurant
Omfang:	Alkohol kl. I, II og III, inne og ute i h.h. til tegning.
Type virksomhet:	Kafe/ restaurant
Aldersgrense:	Settes ikke, men 18 års aldersgrense på arrangementer på kveld
Skjenkeareal:	110 m2 inneareal + veranda 81 m2 uteareal (må være avgrenset)
Skjenketid:	I h.h.t. Forskrift om åpnings- og skjenketider for serveringssteder, samt salgstid for øl.

Bevillingsgebyr: kr. 4.400,-

GILDESKÅL KOMMUNE
Inndyr den 27.01.2015


Geir Mikkelsen
Rådmann


Liv-Heidi Breivik
Sekretær

Formannskapetets behandling den 04.02.2015 som sak nr.: 4/15:

Forslaget ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling:

Geko AS, kafe- og restaurant, v/Geir Kristiansen, Bodø, innvilges serveringsbevilling etter Serveringsloven - Lov av 13.06.97 nr.55 Lov om serveringsvirksomhet

I medhold av Alkohollovens §§ 1-4b, 1-7a, 1-7b, 1-7c, 4-1, 4-2, 4-3, 4-4 og Forskrift om åpnings- og skjenketider for serveringssteder for Gildeskål kommune gis det skjenkebevilling med følgende spesifikasjon:

Tidsrom:	Fra vedtaksdato – 30.06.2016.
Bevillingshaver:	Geko AS, ved Geir Kristiansen, Bodø, f.nr. 26.05.55
Skjenkestyrer:	Geir Kristiansen, Bodø, f.nr. 26.05.55.
Stedfortreder:	Vidar Wilhelmsen, Tverlandet, f.nr. 24.06.54
Bevertningssted:	Geko AS, kafe- og restaurant
Omfang:	Alkohol kl. I, II og III, inne og ute i h.h. til tegning.
Type virksomhet:	Kafe/ restaurant
Aldersgrense:	Settes ikke, men 18 års aldersgrense på arrangementer på kveld
Skjenkeareal:	110 m2 inneareal + veranda 81 m2 uteareal (må være avgrenset)
Skjenketid:	I h.h.t. Forskrift om åpnings- og skjenketider for serveringssteder, samt salgstid for øl.
Bevillingsgebyr:	kr. 4.400,-

OVERFØRING AV SKATTEOPPKREVINGEN TIL STATEN HØRINGSUTTALELSE

Saksbehandler: Helge D. Akerhaugen
Arkivsaksnr.: 15/36

Arkiv: 200

Saksgang:

Sak nr:	Utvalg	Møtedato
5/15	Formannskapet	04.02.2015
3/15	Kommunestyret	17.02.2015

Det vises til:

Finansdepartementets høringsbrev av 1. desember 2014 til høringsinstansene vedrørende forslag om overføring av skatteoppkreverfunksjonen (skatteoppkrevingen) til Skatteetaten. Høringsfristen er satt til 2. mars 2015. Høringsbrevet bygger på en utredning fra Skattedirektoratet om gjennomføring av overføring av skatteoppkreveroppgaven, etter oppdrag fra Finansdepartementet.

Bakgrunn for saken:

Forslaget om overføring av skatteoppkrevingen til staten har vært vurdert flere ganger tidligere, men saken har da enten ikke blitt fremmet fra tidligere regjeringer eller blitt avvist av Stortinget. Rådmannsutvalget i KS har behandlet saken og utarbeidet en høringsuttalelse. Denne er sendt alle kommuner. Høringsuttalelsen bygger blant annet på tidligere vedtak i KS, senest i Landsstyret mai 2014 hvor et enstemmig landsstyre uttalte at KS mener det er galt å gjøre skatteinnkrevingen statlig. Kommunene er høringsinstans og Gildeskål kommune er invitert til å levere høringsuttalelse i saken.

Vurdering:

Overføring av skatteoppkreverfunksjonen til staten er en viktig sak for kommunene og Gildeskål kommune bør ha en mening om saken og levere inn hørings svar innen fristen 2. mars 2015.

Saken reiser flere sentrale spørsmål. Høringsforslaget fra KS behandler disse på en grundig måte. Rådmannen vil allikevel peke på noen sentrale problemstillinger med vekt på Gildeskål kommunes egne behov.

Effektivitet

For Gildeskål kommune er det viktig at skatteinnkrevingen er mest mulig effektiv. Skatteoppkrevingen i Norge har over tid vist seg å være meget god sammenlignet med andre vestlige land, f.eks. har skatterestansene i Danmark økt etter at innfordringen ble statliggjort (fra 50 mrd. i 2006 til 82 mrd. i 2012 i følge den danske Riksrevisjonen). En omfattende omorganisering har klare risiki, der selv marginale svekkelser i innkrevsgradene vil føre til

at inntektene reduseres mer enn Finansdepartementets anslag (370 MNOK) for besparinger ved statliggjøring. Norges Kemner og Kommuneøkonomers forbund (NKK) har fått utarbeidet en analyse (Oslo Economics 2014) som viser at så lite som 0,05-0,15 prosentpoengs svekkelse i innkrevingsgraden vil gjøre reformforslaget ulønnsomt idet tapet av skatteinntekter vil utgjøre 0,5-1,5 milliarder kroner.

Effektiviteten i lokal innkreving er også knyttet til det at innbyggeren føler en større nærhet til hvor skattepengene går. Det å betale skatt til egen kommune betyr noe for de aller fleste i motsetning til å betale skatt til en perifer mottaker. Dette har betydning for kommunens eget næringsliv fordi bekjempelsen av svart arbeid er viktig for å sikre de bedriftene som følger nærings og arbeidslivets regler. Skatteoppkreveren har god kontakt med og kjennskap til lokalt næringsliv, også der arbeidsgiverkontrollen er organisert som interkommunalt samarbeid. Lokalt folkevalgt innsyn, bl.a. gjennom kontrollutvalgene, er en annen styrke. Statliggjøring med sterk sentralisering kan vanskeliggjøre bekjempelsen svart økonomi.

En overføring av skatteoppkrevingen til staten betyr at kommunenes skatteinntekter blir enda sterkere styrt fra staten. Interkommunale samarbeid kan ikke, slik Finansdepartementet antyder, tas til inntekt for at kommunene ikke lenger vektlegger nærhetsprinsippet i skatteinnfordringen. Snarere er dette et uttrykk for at kommunene vil oppnå best mulig innfordringsresultater, med effektiv ressursbruk, samtidig som hensyn som nærhet, rettsikkerhet o.a. ivaretas på en tilfredsstillende måte.

Innkreving av kommunale krav

Kommunen driver ved siden av skatteinnkrevingen også innkreving av egne krav. Faglig sett er det store synergier mellom disse to områdene. Gjennom skatteinnkrevingen besitter kommunen både kompetanse og data som er sentralt i innkreving av egne krav. Skatteinnkrevingen gir kommunen særnamsmannskompetanse som innebærer at kommunen kan tvangsinnkreve visse krav. Når kommunen gjør dette istedenfor å bruke den ordinære namsmannen påføres innbyggerne vesentlig lavere gebyrer innenfor det samme regelverket. Dette øker sannsynligheten for å få til løsninger fordi innbyggeren påføres mindre innkrevingskostnader. I tillegg har det et betydelig sosialt aspekt.

Rettsikkerhet

For Gildeskål kommune er det viktig at skatteinnkrevingen ivaretar innbyggernes rettsikkerhet. I dag ivaretas rettsikkerheten på en meget god måte ved at det er etablert et klart organisatorisk og ansvarsmessig skille mellom på den ene siden fastsettelsen av skatten (ligningen/staten) og på den annen side innkrevingen av skatten (kommunene). Hensynet til rettsikkerheten tilsier at det må være avstand mellom den som fastsetter og den som innkrever skatten. Dette er også slått fast som et grunnleggende prinsipp i tidligere utredninger og Stortingsbehandlinger av skatteoppkrevingen.

Nærheten til skatteoppkreveren.

Det å betale skatt til egen kommune betyr noe for de aller fleste i motsetning til å betale skatt til en perifer mottaker. Lojaliteten til skattesystemet styrkes av nærhet mellom betaler og mottaker. Innbyggere med betalingsvansker kan ved å kontakte den kommunale skatteoppkreveren, som kjenner de lokale forholdene i kommunen, få en samordnet betalingsordning for sin skattegjeld og skyldige kommunale krav. Terskelen for å ta kontakt med den lokale skatteoppkreveren oppfattes som lavere og det påvirker når innbyggeren tar kontakt. Jo tidligere det skjer jo bedre løsning får man til for begge parter. Med en statlig

skatteinnfordring organisert i regionale innkrevingskontorer vil disse innbyggerne ofte måtte forholde seg til to innkrevingsinstanser (staten og kommunen), og dette kan gjøre kontakt vanskeligere og heve terskelen for innbyggerne.

Ny organisering

Finansdepartementet foreslår å lokalisere skatteinnkrevingen i Nordland til Bodø og Vestvågøy med 38 arbeidsplasser i Bodø og 7 i Vestvågøy. Skatteetaten drøfter bare kort muligheter som åpner seg etter at skatteinnkrevingen faktisk er overført til staten. Men det skinner i gjennom et mulig trinn to, der selve innkrevingen overføres til Statens Innkrevingsssentral på et senere tidspunkt. Det vil være høyst usikkert hvilken påvirkning kommunene vil få på en slik prosess.

Når det gjelder ny lokalisering er forslaget at Bodø skal være det største kontoret av de to i Nordland. Uten virkning for denne saken vil rådmannen allikevel peke på muligheten for å trekke dette inn i kommunereformen for Gildeskål del. Om forslaget blir vedtatt må Gildeskål vurdere om man i forhandlingene med Bodø skal legge inn muligheten for å få lagt skatteoppkreverkontoret med de foreslåtte 38 arbeidsplassene til Gildeskål.

Samarbeid med Bodø kommune i 2015

Gildeskål kommune har valgt å inngå samarbeidsavtale med Bodø om skatteinnkrevingen i 2015. At kommunen har gjort dette er ikke et uttrykk for at man ønsker skatteinnkrevingen bort fra Gildeskål eller tror at mer sentral innkreving er hensiktsmessig. Valget for 2015 er utelukkende gjort ut ifra interne forhold i Gildeskål kommune og for å sikre en fortsatt effektiv skatteinnkreving uten opphold. Dersom skatteinnkrevingen fortsatt skal være en kommunal oppgave er det rådmannens syn at avtalen med Bodø skal opphøre.

Konklusjon

Overføring av skatteoppkreverfunksjonen til skatteetaten er en viktig sak for kommunene og Gildeskål kommune bør ha en mening om saken og levere inn høringssvar innen fristen 2. mars 2015

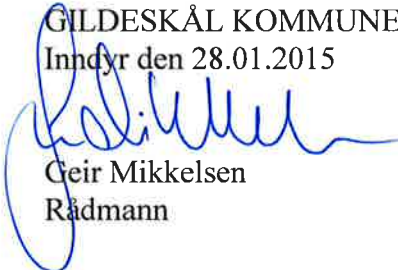
Høringsuttalelsen som er utarbeidet av KS er omfattende og dekker rådmannens vurdering av det som bør være Gildeskål kommunens syn i saken. Rådmannen mener at Gildeskål kommune bør slutte seg til forslaget fra KS og bruke denne som sitt høringssvar i saken.

Forslag til vedtak:

Gildeskål kommune slutter seg til forslaget fra KS og bruker dette som sitt høringssvar i til Finansdepartementet i høringen om overføring av skatteoppkreverfunksjonen til skatteetaten.

GILDESKÅL KOMMUNE

Inndyr den 28.01.2015


Geir Mikkelsen
Rådmann

Helge D. Akerhaugen
Økonomisjef

Formannskapetets behandling den 04.02.2015 som sak nr.: 5/15:

Forslaget ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling:

Gildeskål kommune slutter seg til forslaget fra KS og bruker dette som sitt høringssvar i til Finansdepartementet i høringen om overføring av skatteoppkreverfunksjonen til skatteetaten.

TILLEGG TIL FINANSREGLEMENTET

Saksbehandler: Helge D. Akerhaugen Arkiv: 212

Arkivsaksnr.: 15/70

Saksgang:

Sak nr:	Utvalg	Møtedato
6/15	Formannskapet	04.02.2015
4/15	Kommunestyret	17.02.2015

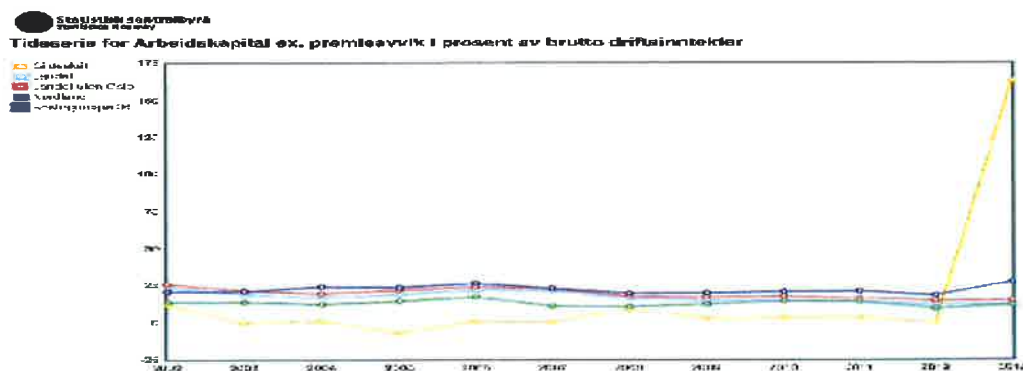
Bakgrunn for saken:

Kommunens finansreglement ble vedtatt sist i sak 30/14 den 19.juni 2014. Fokuset i finansreglementet og i den politiske behandlingen har vært å kunne styre kommunens aktivaside i form av plasseringene av Sjøfossen salgssummen. Finansreglementet regulerer også kommunens passivaside, men da med fokus på den langsiktige gjelden. Den langsiktige gjelden er knyttet til kommunens låneopptak til investeringer. Det er ingen punkter i finansreglementet som regulerer kommunens behov for kortsiktig likviditet og bruk av kreditter i form av kassekreditt. I denne saken foreslår rådmannen å komplettere pkt 7 i finansreglementet med nytt pkt om kassekreditt for å dekke opp behovet for kortsiktig likviditet.

Vurdering:

Kommunens totale budsjett tilsier at likviditetsbeholdningen for å dekke løpende drift bør være i størrelsesorden 20-25 millioner kr. Salgssummen etter Sjøfossen salget ble dels plassert i markedet i løpet av 2013/2014 og det ble dels besluttet å bruke noe av pengene, blant annet til asfaltering av kommunale veier. Det ble også lagt inn i budsjettet at 10 millioner av avkastningen på den plasserte kapitalen skulle brukes til driftsformål, primært betaling av avdrag på gjeld. Likviditetsmessig ble 15 millioner midlertidig benyttet til å nedbetale den da eksisterende kassekreditt ved at pengene ble satt inn på foliokontoen.

Rådmannen har ved flere anledninger påpekt at kommunens arbeidskapital (OM-KG) er lavere enn forsvarlig og lavere enn sammenlignbare kommuner i Kostragruppe og i Nordland. Nedenfor vises utviklingen av Gildeskål kommunes arbeidskapital frem til 2012. Som vi ser av grafen (Gildeskål nederst) har kommunen over svært mange år hatt arbeidskapital rundt null.



<http://ssb.no/a/kostra/st/index.cgi?sprak=norsk®iontype=kommune&nivaa=1&...> 27.01.2015

Den løpende likviditeten har blitt løst gjennom rullerende låneopptak knyttet til det aktuelle årets investeringer. Kommunen har således hatt en beholdning av ubrukte lånemidler som har vært satt i arbeid på driftssiden i påvente av fremdriften til investeringsprosjektene.

Da Sjøfossenpengene kom i 2013 fikk arbeidskapitalen et «byks» som varte litt inn i 2014. Men Sjøfossenpengene er dels plassert i markedet og dels brukt til investeringer i tråd med kommunestyrets vedtak. Ved årsskiftet 2014/2015 var vi tilbake til «normalen», men denne gangen uten å ha rullert låneopptakene for investeringene i 2015. Likviditeten ved årsskiftet var svært svak og behovet for kassekreditt var påtrengende. Rådmannen så seg nødt til å søke vår bankforbindelse om en kassekreditt på 15 MNOK

Parallelt med dette søker rådmannen gjennom aktiv finansforvaltning å skape avkastning som settes av til fond. Dette har rådmannen tidligere (budsjett 2015 sak 67/14) omtalt som vern mot svingninger i markedet. Etter hvert som dette vernet bygges opp vil samtidig arbeidskapitalen styrkes og behovet for kassekreditt reduseres tilsvarende.

Det er samtidig satt i gang et arbeid for å låne til investeringene i 2015, men på grunn av reglene om offentlig innkjøp tar dette arbeidet nå ca 3-4 mnd. Tidligere år kunne det ordnes i løpet av en uke. Når dette lånet blir utbetalt en gang i mars 2015 vil det på samme måte som tidligere inngå i kommunens omløpsmidler (OM) styrke arbeidskapitalen og redusere behovet for kassekreditt.

Kassekreditt er en midlertidig finansiering av likviditetsbehovet til kommunen. Rådmannen ser ikke bort fra at behovet vil oppstå i fremtiden og mener at finansreglementet må ha et pkt som regulerer opptak av kassekreditt.

Behovet for kreditt bør på litt lengre sikt kunne forutsies gjennom aktiv likviditetsstyring. Men allikevel kan behovet oppstå uten at det er tid til å behandle en sak for kommunestyret i forkant. Dette i motsetning til ordinært låneopptak. Rådmannen mener derfor at finansreglementet skal begrense størrelsen på kreditten. Men at kommunestyret får saken til orientering ved første anledning.

Rådmannen foreslår et nytt pkt 7.6

For å dekke opp behovet for løpende likviditet kan kommunen benytte kassekreditt.

- Kassekreditt tas opp i kommunens hovedbankforbindelse.
- Det kan tas opp kassekreditt med inntil 15 MNOK
- Kommunestyret orienteres om opptatt kreditt

Forslaget sikrer kommunestyrets kontroll med størrelsen på kreditten. Forslaget sikrer også i hvilken bank kassekreditten tas opp. Samtidig er det ordføreren som har kommunens signaturrett. Når en kassekreditt blir tatt opp vil da både rådmannen og ordføreren være involvert i prosessen i det det kun er ordføreren som kan signere tilsagns og lånepapirene fra kommunes bank.

Forslag til vedtak:

Finansreglementet tilføres et nytt pkt 7.6 som lyder slik:

For å dekke opp behovet for løpende likviditet kan kommunen benytte kassekreditt.

- Kassekreditt tas opp i kommunens hovedbankforbindelse.
- Det kan tas opp kassekreditt med inntil 15 MNOK
- Kommunestyret orienteres om opptatt kreditt

GILDESKÅL KOMMUNE

Inndyr den 28.01.2015



Geir Mikkelsen
Rådmann

Helge D. Akerhaugen
Økonomisjef

Formannskapetets behandling den 04.02.2015 som sak nr.: 6/15:

Forslaget ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling:

Finansreglementet tilføres et nytt pkt 7.6 som lyder slik:

For å dekke opp behovet for løpende likviditet kan kommunen benytte kassekreditt.

- Kassekreditt tas opp i kommunens hovedbankforbindelse.
- Det kan tas opp kassekreditt med inntil 15 MNOK
- Kommunestyret orienteres om opptatt kreditt

BUDSJETTREGULERING MELLOM ÅR - HOVEDPLAN VANN

Saksbehandler: Helge D. Akerhaugen Arkiv: 153
Arkivsaksnr.: 15/84

Saksgang:

Sak nr:	Utvalg	Møtedato
7/15	Formannskapet	04.02.2015
5/15	Kommunestyret	17.02.2015

Bakgrunn for saken:

Vedtak om å gjennomføre hovedplan vann startet i 2012 og det ble planlagt investeringer i 2013, 2014 og 2015. Opprinnelig ble prosjektet tenkt finansiert ved opptak av lån i 2013 med 17,7 MNOK og opptak av lån i 2014 med 15,3 MNOK og opptak av lån i 2015 med 7,5 MNOK til sammen ca 40 MNOK. Etter 2012 har man endret finansieringen til at låneopptaket på 15,3 MNOK i 2014 ble endret til låneopptak på 9,5 MNOK som igjen ble endret til bruk av fond. I tillegg er kommet inn en finansiering på 4,0 MNOK fra Nordland fylkeskommune. Arbeidet er tidsforskjøvet mellom årene og dette krever en endring i finansieringen for det enkeltet år også. Prosjektet har fortsatt en kostnadsramme på ca 40 MNOK.

Vurdering:

Arbeidet ble startet i 2013 og det ble gjennomført mindre enn planlagt i 2013. I 2014 derimot er det gjennomført betydelige arbeider og man tok igjen tidsplanen. I 2013 ble det investert 4,4 MNOK og i 2014 ble det investert 23,3 MNOK slik at prosjektet er nå gjennomført med til sammen 27,7 MNOK av den totale investering på ca 40 MNOK.

I 2013 var prosjektet betydelig overfinansiert og merfinansieringen ble avsatt til ubrukte lånemidler i påvente av arbeidene som skulle skje i 2014. Dette er i tråd med regnskapsreglene. Arbeidet i 2014 har gått noe fortere frem enn det det var finansiering til i 2014. På grunn av denne tidsforskyvningen mellom årene mangler det derfor noe finansiering av prosjektet for 2014. Til sammen er det investert for 499 229,- kr mer i 2014 enn forutsatt i finansieringsplanen og det mangler derfor finansiering for dette beløpet i 2014. Dette påvirker ikke totalkostnaden i prosjektet.

Det er nødvendig med en budsjettregulering for å tilfredsstille regnskapsreglene. Prosjektet er finansiert med opptak av lån og bruk av ubundet kapitalfond. Rådmannen mener det riktige vil være å øke bruken av ubundet kapitalfond i 2014 fra 9,5 MNOK med 0,5 MNOK til 10,0 MNOK for å få fullfinansiert gjennomførte investeringer i 2014. Bruk av kapitalfond er i tråd med kommunestyrets tidligere syn om å redusere bruken av lån til prosjektet hovedplan vann.

Forslag til vedtak:

Bruk av ubundet kapitalfond til finansiering av hovedplan vann i 2014 økes fra 9 500 000 kr med 500 000 kr til 10 000 000 kr

GILDESKÅL KOMMUNE

Inndyr den 02.02.2015



Geir Mikkelsen
Rådmann

Helge D. Akerhaugen
Økonomisjef

Formannskapetets behandling den 04.02.2015 som sak nr.: 7/15:

Forslaget ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling:

Bruk av ubundet kapitalfond til finansiering av hovedplan vann i 2014 økes fra 9 500 000 kr med 500 000 kr til 10 000 000 kr