

Møteinnkalling

Utvalg:	Storfjord administrasjonsutvalg
Møtested:	Møterom 3 Otertind, Storfjord rådhus
Dato:	26.04.2017
Tidspunkt:	14:00

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 77 21 28 00, eller pr. e-post til post@storfjord.kommune.no

Vararepresentanter møter kun etter nærmere beskjed.

Hatteng, 18.04.2017

Hanne Braathen (s.)
leder

Klara Steinnes
sekretær

Saksliste

Utv.saksnr	Sakstittel	U.Off	Arkivsaksnr
PS 5/17	Arbeidstidsordningen sommertid-vintertid		2015/284



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
5/17	Storfjord administrasjonsutvalg	26.04.2017
	Storfjord kommunestyre	

Arbeidstidsordningen sommertid-vintertid

Henvisning til lovverk:

Hovedtariffavtalen/Arbeidsmiljøloven

Vedlegg

- 1 Særutskrift Arbeidstidsordningen sommertid-vintertid – adm.utvalgssak 3/16
- 2 sak 22/87 adm.utv. - Gjennomføring av avtale om arbeidstidsforkortelser
- 3 k.sak 223/88 Innføring av fleksitid/ekspedisjonstid
- 4 Retningslinjer for fleksibel arbeidstid
- 5 00002H.pdf – Brev fra KS advokatene av 25.5.16
- 6 00072H.pdf – e-post fra KS

Saksopplysninger

Det vises til saksopplysninger, vurdering og innstilling i adm.utvalgssak 3/16.

Saken har vært oppe til politisk behandling flere ganger siden 2015, men saken er sist utsatt i administrasjonsutvalget 31.08.16. Bakgrunn for utsettelsesforslaget er at det ikke er framlagt forhandlingsprotokoll som viser at partene en gang før 01.01.1987 har gjort avtale om arbeidstidsordningen.

Vurdering

Det er riktig at det ikke er framsatt forhandlingsprotokoll som viser at partene lokalt en gang før 1.1.87 skriftlig har avtalt hvordan arbeidstiden skal være. Imidlertid er det gjort, og det er også vist til, at det er vedtatt av administrasjonsutvalget 9.2.87. Ut fra vedtaket som ble gjort i administrasjonsutvalget den 9.2.1987 legges det til grunn at dagens arbeidstidsordning er en videreføring av den arbeidstidsordning som gjaldt *før* 1987, og at det også gjelder ordningen med spisepauser.

Om det er noen i administrasjonen som har gjort en feil den gang, har jeg ingen grunnlag for å si noe om, og finner heller ingen dokumentasjon på det. Jeg kan som saksbehandler kun forholde meg til de dokumentene som er tilgjengelig i saken; dvs. vedtak som er gjort av politiske organ og det som er gjort i forbindelse med sentrale tariffoppgjør.

Nye opplysninger/moment i saken:

I juni måned foretas det ferietrekk for alle ansatte i Storfjord kommune. Ferietrekket bestemmes av om du er over eller under 60 år. Ferietrekket baserer seg på at årstimverket er 1950 timer, altså 7,5 timer pr. dag. De aller fleste avvikler 5 uker ferie i løpet av perioden der vi har sommertid, dvs 15.5. – 14.9. Ansatte over 60 år har en ekstra ferieuke.

I sommertidsperioden jobber ansatte i kontoradministrasjonen 6,75 timer, men blir altså trukket for 7,5 timer; dvs. de blir trukket 0,75 time mer enn de jobber pr. dag.

Som saksfremlegget i sak 3/16 til administrasjonsutvalget viser så er det 17,33 uker med sommertid. Trukket arbeidstid for 5 uker utgjør: $0,75 \times 5 \times 5 = 18,75$ timer. «Minustid» i saksfremlegget i sak 3/16 adm.utvalg viser 21,65 timer.

Differansen vil med denne regnemåten bli: $21,65 \text{ t} - 18,75 \text{ t} = \underline{\underline{2,9 \text{ timer pr. år.}}}$

For at alle skal jobbe nøyaktig 1950 timer pr. år, *kan* det for eksempel gjøres slik at alle som jobber etter sommer/vintertidsordningen *starter med 2,9 timer i minustid* og at dette avregnes på fleksitidsskjema, og at arbeidstidsordningen beholdes som den er i dag.

For ansatte i turnusordninger er årstimeverket i hht turnusarbeidstid; f.eks. $35,5 \text{ t} \times 52 \text{ uker} = 1846$ timer, og ferietrekket er i henhold til disse timene.

Rådmannen vil uansett anbefale at avtaleverket følges, dvs. at vi forholder oss til det som de sentrale parter har avtalt, og som også har vært rådmannens innstilling i de tidligere behandlinger i denne saken. Dersom partene sentralt kommer til enighet om at det gamle ordningen ikke lengre skal gjelde eller endres, vil rådmannen følge det opp lokalt.

Rådmannens innstilling

Arbeidstiden for ansatte i kommuneadministrasjonen beholdes som i dag. Dvs.

15.09. – 14.05 : kl. 08.00 – 15.45

15.05. – 14.09. : kl. 08.00 – 14.45



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
3/16	Storfjord administrasjonsutvalg	31.08.2016
	Storfjord kommunestyre	

Arbeidstidsordningen sommertid-vintertid

Henvisning til lovverk:

Hovedtariffavtalen/Hovedavtalen/Arbeidsmiljøloven

Vedlegg

- 1 Særutskrift Arbeidstidsordningen sommertid-vintertid
- 2 Brev av 25.5.16 fra KS advokatene – arbeidstid for kontoradministrasjonen i Storfjord kommune
- 3 k.sak 223/88 Innføring av fleksitid/ekspedisjonstid
- 4 Retningslinjer for fleksibel arbeidstid
- 5 sak 22/87 adm.utv. - Gjennomføring av avtale om arbeidstidsforkortelser

Saksopplysninger

Saken om arbeidstidsordningen for kontoradministrasjonen ble sist behandlet i kommunestyret 30.04.15 i sak 23/15.

I vedtaket i k.sak 23/15 heter det:

«Mulig utsettelse:

Basert på forslaget til S.S. bes administrasjonen redegjøre for hvordan beregningen av arbeidstid ble utført og hvordan vedtak/særavtale om arbeidstid sommer/vinter kom i stand. Det bes innhentet synspunkter fra KS og evt. Fylkesmannen i Troms når det gjelder muligheter til å rette opp feil begått for mange år siden, basert på faktum i saken – og ikke kun henvisning til HTA 4.2.1

Saken utsettes.»

Vedtaket i kommunestyret vedlegges.

I tillegg til det som er gjort tidligere har administrasjonen oversendt saken til KS, og fått en vurdering av KS advokatene. ***Vurderingen fra KS advokatene vedlegges saken.***
Det er ikke innhentet opplysninger fra Fylkesmannen da vi ikke anser han som en part i Hovedtariffavtalen.

I utsettelsesforslaget ble det blant annet bedt om en redegjørelse for hvordan beregningen av arbeidstid ble utført, og hvordan vedtak/særavtale om arbeidstid sommer/vinter kom i stand.

Redegjørelse:

Innføring av fleksitid/ekspedisjonstid ble behandlet av kommunestyret første gang i sak 223/88. Da ble det vedtatt en prøveordning med selvkontroll i ett år. Etter ett år, 15.09.89, skulle det vurderes om det skulle innføres stemplingsur/fremmøteprotokoll. Ordningen med fleksitid er fortsatt som den var i 1989. Ansatte registrer på skjema når de kommer og går. Etter 8 uker leveres skjema inn til nærmeste leder.

Hvordan selve beregningen av timeantallet ble gjort står det ingenting om i saksdokumentene som saksbehandler har tilgjengelig. Det som står i saksdokumentene er om kjernetida og ekspedisjonstida. Det legges til grunn at lengden av arbeidstida i seg selv ikke ble berørt ved innføring av sommer/vintertid. ***Vedtaket vedlegges saken.***

Oversikt som viser arbeidstid pr. år:

Pr. i dag er det i Storfjord kommune 4 mnd. med sommertid, 6,75 t/dag, og 8 mnd. med vintertid, 7,75 t/dag. Dvs. at avtalt arbeidstid er 37,1 t/u i gjennomsnitt for kontoradministrasjonen. (se beregning nedenfor).

Årstimeverket er 1950 t i hht avtaleverket, dvs. 7,5 t/dag. (1950 t : 260 dager)

Antall uker pr. mnd.: 52 uker : 12 mnd.= 4,33 uker pr. mnd

Slik ordningen er i dag, jobber de som kommer inn under kontoradministrasjonen følgende:

Sommertid i: 4 mnd: 4,33 uker x 4 mnd.= 17,33 uker

Vintertid i 8 mnd.: 4,33 uker x 8 mnd.= 34,67 uker

Totalt antall timer sommertid: 6,75 t x 5 x 17,33= 584,8875

Totalt antall timer vintertid: 7,75 t x 5 x 34,67= 1343,4625

Totalt antall timer pr. år: 1928,35

Avvik i hht avtaleverket: minustimer år. år: 21,65

Med en årslønn på eks. kr. 420.000 betyr det at den ansatte får utbetalt **kr. 4.663,08** pr. år for mye i forhold til arbeidede timer. Dersom 30 ansatte følger denne arbeidstida vil kostnadene ved ordningen være **kr. 139.892,31** pr. år

For å komme opp i 1950 t/år, må altså arbeidstida øke med 0,25 t pr. dag i tidsrommet med sommertid, alternativt endre til samme arbeidstid som de øvrige Nord-Troms kommunene. Årstimeverket vil da gå ut i 0, dvs. 1950 t/år.

Det er stilt spørsmål om hvem som kommer inn under begrepet «kontoradministrasjonen» i Storfjord . Pr. i dag er det alle som jobber i administrative stillinger i alle etater. Når det gjelder fleksitidsordningen står det i «Retningslinjer for fleksibel arbeidstid at det omfatter alle arbeidstakere i kommunen dersom tjenesten tillater det, og det ellers er praktisk mulig. Disse retningslinjene ble revidert og vedtatt av administrasjonsutvalget, gjeldende fra 31.10.14.

Retningslinjene vedlegges saken.

Når det gjelder *gjennomføring av avtale om arbeidstidsforkortelser* ble det vedtatt 9.2.87, sak 22/87, i administrasjonsutvalget. I denne saken ble det vedtatt at «...Ansatte ellers skal ha netto arbeidstid på 37,5 t/uke. Dersom arbeidstakerne har fått en gunstigere arbeidstid, så skal denne beholdes» Videre heter det bl.a. i vedtaket: «Storfjord kommune opprettholder nåværende arbeidstid slik at kontorene er åpent for publikum i spisepausene.» **Vedtaket vedlegges saken.**

I vurderinga fra KS advokatene av 25.5.16 vises det til bestemmelsen i HTA pkt. 4.2.1 som lyder: «Kontoradministrasjonens ordinære arbeidstid skal være den som nå gjelder i den enkelte kommune, dog ikke utover hva som følger av pkt. 4.2.»

Denne bestemmelsen har vært inntatt i HTA/HA i alle fall tilbake til 1960 tallet. Frem til tariffoppgjøret i 1980 var bestemmelsen ledsaget av en protokolltilførsel hvor det fremkom at «endringer i gjeldende arbeidstid for kontoradministrasjonen i den enkelte kommune kan i tilfelle fastsettes i særavtale.» Det vil si at frem til da kunne det inngås avtale med lokale tillitsvalgte om arbeidstida. Etter dette er det kun de sentrale avtaleparter som kan endre på dette; jfr. Hovedavtalen del A § 4-5.

Det eneste man kan gjøre uten at det er tariffstridig er å benytte adgangen i Hovedavtalen del A § 4-6 til å inngå forsøksordning med arbeidstakerorganisasjonene lokalt. Dette krever imidlertid enighet lokalt, og faller bort ved avtaleperiodens utløp.

På KS tariffkonferansen i mai 2016, opplyste KS at de ved tariffoppgjøret 2014 og nå i 2016 har forsøkt å få endret på bestemmelsen om arbeidstid i HTA, uten at det har ført frem.

Arbeidstid i øvrige Nord-Troms kommuner

I kommunene Nordreisa, Lyngen, Skjervøy og Kåfjord har de sommer- og vintertid slik; jfr. deres hjemmesider:

Sommertid: 01.04 – 30.09: kl. 08-15

Vintertid. 01.10 – 31.3.: kl. 08-16

Med denne ordningen har de 1950 t pr. år. Altså i hht avtaleverket.

Vurdering

Ut fra en total vurdering av tilgjengelige vedtak og avtaler, vil det være tariffstridig å gjøre endringer av arbeidstida. Det som vil være mulig er å innføre en forsøksordning, men som nevnt tidligere i saken betinger dette enighet med tillitsvalgte, og kan ikke innføres ensidig av arbeidsgiver.

På den andre siden vil det å jobbe 15 minutter lengre hver dag i sommertidsperioden ikke ha så stor betydning for den enkelte. Dette handler mer om prinsipp enn om tid.

Et alternativ kan være å følge samme arbeidstid som de øvrige Nord-Troms kommunene.

Rådmannens innstilling

1. Arbeidstida for kontoradministrasjonen i Storfjord kommune blir som den er i dag; jfr. HTA pkt. 4.2.1.
2. For Storfjord kommune betyr det følgende arbeidstid:
15.09. – 14.05.: kl. 08.00 – 15.45
15.05. – 14.09.: kl. 08.00 – 14.45
3. Storfjord kommune vil i forbindelse med de sentrale tariffoppgjørene sende inn forslag om at punktet om arbeidstidsbestemmelsene i avtaleverket endres.

Saksprotokoll i Storfjord administrasjonsutvalg - 31.08.2016

Behandling:

Forslag fra Solveig Sommerseth:

Basert på innspill i e-post av 07.06.2016 og utsettelsesforslaget av 30.04.2015, anses saken ikke tilstrekkelig opplyst og må følgelig utsettes på nytt. Det er ikke framlagt forhandlingsprotokoll som viser at partene en gang før 01.01.1987 skriftlig har avtalt at arbeidstiden på sommeren skal være 15 minutter kortere hver dag for kontoradministrasjonen. slik saken framstår i dag, er det både sannsynlig og det må legges til grunn at arbeidstiden ble utregnet feil administrativt. Det må utredes om en slik uforsvarlig administrativ avgjørelse og de følgefeil dette har resultert i, kan rettes opp nå i ettertid. Feilen har åpenbart gitt et urimelig resultat for Storfjord kommune, noe som taler for omgjøring av utregningen, samt at påfølgende vedtak må anses ugyldig. En korrekt utregning av arbeidstiden, uavhengig av om den ble utført før eller etter 1987, ville uansett gitt en sommerarbeidstid fra kl. 08.00 - 15.00, ut dagens periode med sommer- og vintertid.

Forslag fra Fagforbundet v/Jill Fagerli:

Saken stemmes punkt for punkt.

Forslaget fra Solveig Sommerseth ble satt opp mot forslaget fra Jill Fagerli.

Forslaget fra Solveig Sommerseth ble vedtatt med 4 mot 3 stemmer.

Vedtak:

Basert på innspill i e-post av 07.06.2016 og utsettelsesforslaget av 30.04.2015, anses saken ikke tilstrekkelig opplyst og må følgelig utsettes på nytt. Det er ikke framlagt forhandlingsprotokoll som viser at partene en gang før 01.01.1987 skriftlig har avtalt at arbeidstiden på sommeren skal være 15 minutter kortere hver dag for kontoradministrasjonen. slik saken framstår i dag, er det både sannsynlig og det må legges til grunn at arbeidstiden ble utregnet feil administrativt. Det må utredes om en slik uforsvarlig administrativ avgjørelse og de følgefeil dette har resultert i, kan rettes opp nå i ettertid. Feilen har åpenbart gitt et urimelig resultat for Storfjord kommune, noe som taler for omgjøring av utregningen, samt at påfølgende vedtak må anses ugyldig. En korrekt utregning av arbeidstiden, uavhengig av om den ble utført før eller etter 1987, ville uansett gitt en sommerarbeidstid fra kl. 08.00 - 15.00, ut dagens periode med sommer- og vintertid.

Særutskrift

av møtebok for

ADMINISTRASJONSUTVALGET

i møte den

9. februar 1987

Av 7

medlemmer var

6

til stede (medregnet varamenn).

Sak nr. 22/87

GJENNOMFØRING AV AVTALE OM ARBEIDSTIDSFORKORTELSER.

B-rundskriv 37/86 fra NKS.

Etter at arbeidstidsforkortelsen trådte i kraft 01.01.87 blir arbeidstiden slik:

Ansatte som arbeider etter turnusplan, skal ha 35,5 t/uke netto arbeidstid.

Ansatte ellers skal ha netto arbeidstid på 37,5 t/uke.

Dersom arbeidstakerne har fått en gunstigere arbeidstid, så skal denne beholdes.

Forslag fra Trond R. Larsen:

Storfjord kommune opprettholder nåværende arbeidstid, slik at kontorene er åpent for publikum i spisepausene.

Av driftsmessige grunner skal de stillinger som er opprettet og utregnet etter årstimeverk, beholde sitt timetall. Her nevnes bl.a. kirketjenere/organist som har fått sin stilling utregnet etter forventet kirkelige handlinger.

Når det gjelder arbeidstiden for utearbeiderne, innkalles det til møte mellom arbeidsgiveren og de tillitsvalgte om mulig endring av arbeidstiden til kl. 15.30 om vinteren og kl. 15.00 om sommeren.

Ansatte som arbeider etter turnusplan, skal ha henholdsvis 35,5 og 33,6 t/uke.

Når det gjelder arbeidstiden ved kontoradministrasjonen vises til HOK. § 4.21.

ENSTEMMIG VEDTAK:

Adm. innstilling tiltredes.

ENSTEMMIG VEDTAK:

Trond R. Larsens forslag tiltredes.

Rett avskrift:

STORFJORD KOMMUNE

Oddvar Ørnebakk

Utskrift 12.02.87 sendt:

Estatene

Storfjord komm. forening

Tillitsvalgte

Arkiv 031

21

K-styret 1988 sak 223

221/88

11/8-88

SEKRETÆR FOR GRENSEKOMMUNENE.

F.sak 294/88.

Storfjord formannskap vedtok 24.5.1988 F.sak 294/88 at stillinga burde utlyses snarest. Enontekiø kommune ber i brev av 8.6.1988 at de 10 grensekommunene forplikter seg til å betale sin del av kostnadene med en sekretær. I og med at Nordkalottkomiteen betaler 50 % av totalkostnadene, vil utgiftene bli ca kr. 10.000,- på hver kommune.

Enstemmig innstilling til vedtak:

Storfjord kommune vil dekke sin andel av utgiftene til felles sekretær for grensekommunene. Kostnaden innarbeides i budsjettet ved første behandling.

Enst. vedtak:

Formannskapets innstilling tiltes.

222/88

11/8-88

~~SAK NR. 361/88~~

VALG AV STYRE FOR INDUSTRIBYGG A/S.

K.sak 99/88.

Kommunen har overtatt alle aksjene i Industribygg a/s og skal ha alle styremedlemmene.

Enstemmig innstilling til vedtak:

Som 3. medlem velges Bente Finnstø Rasmussen.

Som 2. varamedlem velges Sigmund Seppola.

Styret blir da å bestå av: Bjørnar Seppola, Ingvald Eriksen og Bente Finnstø Rasmussen.

Varamedlemmer: Gunhild Johansen og Sigmund Seppola.

Enst. vedtak:

Formannskapets innstilling tiltes.

Ingvald Eriksen velges som leder.
Bjørnar Seppola velges som nestleder.

223/88

10/8-88

INNFØRING AV FLEKSITID/EKSPEDISJONSTID.

Brev fra Malvin Nygård av 16.04.86.

Sak 1/87 i Arbeidsmiljøutvalget.

Brev fra kommunelegene av 20.03.87.

Sak 9/87 i teknisk utvalg.

Særutskrift fra Storfjord SV i møte 09.03.88.

Saken ble tatt opp av daværende hovedverneombud M. Nygård som i sitt brev til AMU ber om utvalgets vurdering.

Begrunnelsen var at den kommunale kontortiden med mange henvendelser/besøk oppstykket arbeidstiden og ble tildels uproduktiv.

Dette vil kunne rettes på ved innføring av fleksitid foreksempel mellom kl 0700 -1800.

Samtidig måtte det innføres kjernetid fra 0900-1400 hvor samtlige arbeidstakere var tilstede.

Alternativ var ekspedisjonstid fra 0900-1400 slik at man på morgenen og ettermiddag fikk uforstyrret ro til saksbehandling.

AMU behandlet saken i møte 6.2.1987 og der ble det vedtatt å sende saken ut til høring blandt ansatte og politiske partier. Responsen har vært dårlig, jamfør ovennevnte skriv. De som har svart, er positiv til ordningen.

Karlsøy har hatt en undersøkelse blandt fylkets kommuner om dette og kan vise til følgende:

Av fylkets 24 kommuner har 15 kommuner innført fleksitid, og flere er på tur. Kjernetid er henholdsvis 0900-1400 sommerstid og 0900 -1500 vinterstid.

Samtlige kommuner har positive erfaringer hvor 8 kommuner baserer ordningen på selvkontroll, 1 kommune har stemplingsur og resterende har andre ordninger (fremmøteprotokoll).

For Storfjord kommune vil en anta at erfaringene blir positiv om en innfører fleksitid. En vil naturligvis forstå at om arbeidstakeren jobber utenom "kontortiden", er det ingen forstyrrende elementer og arbeidet blir således effektiv og produktiv. Det vil selvsagt kreves at ansatte er på arbejde i ekspedisjonstiden, altså fra 0900 -1400 sommertid og 0900 -1500 vintertid. Samtidig som det skapes effektivitet for kommunen, bidrar også fleksibel arbeidstid til bedre arbeidsforhold for de ansatte. En slik trivsel gir seg utslag i produktiviteten, og generelt vil dette også bidra til å beholde viktige nøkkelstillinger i kommunen.

Administrasjonen vil ut fra dette tilrå at det innføres en prøveordning på 1 år med selvkontroll, hvorpå erfaringer høstes og en permanent ordning kan vurderes.

Innstilling til vedtak:

Idet en viser til ovennevnte, vil Storfjord kommune som en prøveordning fra 15.09.1988 innføre fleksibel arbeidstid ved de kommunale kontorer med ytre arbeidstid 0700-1630 hele året. Kjernetid/ekspedisjonstid settes til 0900 -1400 sommertid og 0900-1500 vintertid. I prøveperioden innføres selvkontroll, men vil bli vurdert med eventuelt stemplingsur/fremmøteprotokoll etter 15.09.1989.

I henhold til generelle ordninger ellers er følgende grupper utenfor ordningen:

Turnuspersonell, personell omfattet av vaktordninger, barnehage, renholdere, vaktmestere, utearbeidere, personell i hjemmesykepleien, legekantoret.

Enstemmig innstilling til vedtak:

Rådmannens innstilling tiltres.

3.11 RETNINGSLINJER FOR FLEKSIBEL ARBEIDSTID

Storfjord kommune praktiserer fleksibel arbeidstid der dette kan gjennomføres uten vesentlig ulempe for driften. Med fleksibel arbeidstid menes forskjellige former for fleksibel organisering av arbeidstiden. Etter den nye arbeidsmiljøloven har alle arbeidstakere lovfestet rett til fleksibel arbeidstid. Hensikten er å imøtekomme arbeidstakernes ønske om større innflytelse over egen arbeidstid. Ordningen gir arbeidstakeren mulighet til selv å avgjøre når på dagen arbeidstiden skal legges, innenfor visse rammer. Fleksitid kan også innebære at arbeidstakerne kan innarbeide ekstra arbeidstid som så kan avspaseres på et senere tidspunkt, i samråd med arbeidsgiver. Fleksitidsavtalen innebærer at det ikke utbetales for eksempel kveldstillegg eller overtid.

1. OMRÅDE

- 1.1 Fleksibel arbeidstid omfatter alle arbeidstakere i kommunen dersom tjenesten tillater det, og det ellers er praktisk mulig.

VILKÅR

- 2.1 Den enkelte arbeidstaker kan ikke etablere særskilt arbeidstid som fast ordning utenom normalarbeidstiden.
- 2.2 Den enkelte etat/avdeling skal bestrebe å opprettholde best mulig service.
- 2.3 Alle arbeidstakere som omfattes av adgangen til fleksibel arbeidstid skal ha et registreringssystem for avregning og kontroll med arbeidstiden.
- 2.4 Personalet i ordningen er solidarisk ansvarlige for tilfredsstillende bemanning i normalarbeidstiden.

INDRE OG YTRE ARBEIDSTID

Storfjord kommune har innført arbeidstidsordning med sommer- og vintertid (15.05.-14.09. og 15.09.-14.05.) på flere arbeidsplasser som har normal dagarbeidstid.

- 3.1 Indre arbeidstid (kjernetid) for tidsrommet 16.09. – 15.05. er kl. 09.00 – kl. 15.00.
Kjernetid for tidsrommet 16.05. – 15.09. er kl. 09.00 – kl. 14.00.
- 3.4 Ytre arbeidstid
Ytre arbeidstid for hele året er kl. 07.00 – kl. 20.00.

REGISTRERINGSSYSTEM

- 4.1 Arbeidstiden registreres hver dag av den enkelte arbeidstaker. Registreringsskjema skal være tilgjengelig for etats- eller avdelingsansvarlig.

AVREGNING

- 5.1 Avregningsperioden skal være 8 uker.
- 5.2 Det er som hovedregel tillatt å overføre maksimalt pluss 40 timer og minus 20 timer i avregningsperioden. I særlige tilfeller kan det avtales annen ordning for en kortere periode med nærmeste leder.
- 5.3 Umiddelbart ved slutten av hver avregningsperiode foretas oppgjør med eventuelle overføringer av tid til neste avregningsperiode.
- 5.4 Tid utover 40 plusstimer strykes. Tid utover 20 minustimer medfører trekk i lønn.
- 5.5 Etter særskilt avtale med nærmeste leder gis det anledning til, hvis tjenesten tillater det, å avspasere inntil 40 timer i sammenheng.
- 5.6 Når en arbeidstaker slutter skal tidssaldoen være 0.

FRAVÆR FRA ARBEIDSPLASSEN

- 6.1 Ved fravær fra arbeidsplassen ved tjenestereiser, kurs og lignende registreres arbeidstiden som normalt. Reisetid kommer i tillegg.
- 6.2 Permisjoner, sykdom registreres som normalt.

OVERTIDSARBEIDE

- 7.1 Overtidsarbeid skal på vanlig måte være pålagt og attestert i hvert enkelt tilfelle.
- 7.2 Godtgjørelser for pålagt overtid i henhold til gjeldende hovedtariffavtale, utbetales bare for arbeidstid utover normalt.
- 7.3 Pålagt overtidarbeid utført innen rammen av ytre arbeidstid kan etter den enkelte arbeidstakers valg benyttes til å oppfylle arbeidstid i avregningsperioden, og at overtidstillegget utbetales.

Vedtatt av administrasjonsutvalget og gjelder fra 31.10.14.

**KOMMUNSEKTORENS ORGANISASJON - KS ADVOKATENE - Advokater MNA**

Tor Allstrin – avd.dir.
Elisabeth Aasheim
Kristine Rød Brun
Gry Brandshaug Dale
Mårten Brandsnes Faret

Øyvind Gjelstad
Solfrid Vaage Haukaas
Anne-Lise Hellebostad
Beatrice Dankertsen Hennyng
Hakon Huus-Hansen

Erna Larsen
Øyvind Renslo
Jostein Selle
Cecilie R. Sæther
Silje Tangen

Siri Tofte
Kristine Vigander
Geir S. Winters
Frode Lauareid
Sabrina Becher (adv.sek.)
Linda Hansen (adv.sek.)

14
kopi: TKL

Storfjord kommune
v/ personalleder Inger Heiskel
Hatteng
9046 OTEREN

Vår referanse: 16/00886-2
Ansvarlig advokat: Øyvind Gjelstad
Deres referanse:

Dato: 25.05.2016

Arbeidstiden for kontoradministrasjonen i Storfjord kommune

Det vises til tidligere kontakt i anledning arbeidstiden for kontoradministrasjonen i Storfjord kommune. I tillegg til våre diskusjoner pr telefon ønsker kommunen en skriftlig vurdering av om og i hvilken grad det kan gjøres endringer i arbeidstidsordningen for kontoradministrasjonen i kommunen.

Jeg legger følgende faktum til grunn:

Storfjord kommune har siden før 1987 hatt en arbeidstid for kontoradministrasjonen som er 37,1 t/u i gjennomsnitt pr. år. Dette inkluderer spisepause. De kontoransatte skal være tilgjengelig i spisepausen. Det betyr at dersom det er noen som skal ha tak i en ansatt på for eksempel økonomiavdelingen når vedkommende har spisepause, så skal vedkommende avbryte pausen, og betjene vedkommende. I forbindelse med arbeidstidsforkortelsen 1.1.87 ble saken behandlet i administrasjonsutvalget 9.2.87, og det ble vedtatt at Storfjord kommune opprettholder nåværende arbeidstid, slik at kontorene er åpent for publikum i spisepausen.

Arbeidstiden for kontoradministrasjonen, som for øvrig ansatte i kommunen, er regulert av hovedtariffavtalen (HTA) kapittel 1 § 4 punkt 4.2 som fastslår at den ordinære arbeidstid ikke skal overstige gjennomsnittlige 37,5 timer pr uke. Jeg legger for ordens skyld til grunn at ingen i Storfjord kommunes kontoradministrasjon arbeider i en turnus- eller skiftordning som berettiger til nedsatt ukearbeidstid etter HTA 4.2.2 eller 4.2.3. For kontoradministrasjonen gjelder imidlertid en spesiell regel om arbeidstid, pkt 4.2.1, som lyder:

"Kontoradministrasjonens ordinære arbeidstid skal være den som nå gjelder i den enkelte kommune, dog ikke ut over hva som følger av pkt 4.2."

Denne bestemmelsen har vært inntatt i Hovedtariffavtalen/Hovedoverenskomsten i alle fall tilbake til 1960 tallet. Frem til tariffoppgjøret i 1980 var bestemmelsen ledsaget av en protokolltilførsel hvor det fremkom at "endring i gjeldende arbeidstid for kontoradministrasjonen i den enkelte kommune kan i tilfelle fastsettes i særoverenskomst".

Ut fra administrasjonsutvalgets vedtak i 1987 legger jeg til grunn at dagens arbeidstidsordning for kontorpersonalet er en videreføring av den arbeidstidsordning som gjaldt før 1987 og at dette også gjelder for ordningen med spisepauser. Jeg legger også til grunn at kontorpersonalet også før 1987 hadde tilfredsstillende spiserom slik at spisepausen arbeidstidsmessig regnes som fritid i alle fall i forhold til kvaliteten av spiserommet.

Som følge av at hjemmelen for å inngå lokal særavtale i 1980 ble fjernet fra tariffavtalen, vil lokale parter i dag ikke kunne inngå en lokal protokoll som har den konsekvens at netto

arbeidstid for kontoradministrasjonen endres. Dette følger av Hovedavtalen del A § 4-5 første ledd som uttaler at lokal særavtale bare kan inngås med hjemmel i sentral tariffavtale eller for å regulere lokale forhold som ikke er regulert. Bestemmelser i lokal særavtale som strider mot sentral tariffavtale er ugyldig. Imidlertid har man en mulighet gjennom lokale forsøksordninger, jf hovedavtalen del A § 4-6, som jeg kommer tilbake til.

Jeg har fått opplyst at kommunen praktiserer et tilgjengelighetsprinsipp i spisepausen. Dette praktiseres slik at publikum også i spisepausen kan henvende seg til ansatte som da må avbryte pausen for å betjene vedkommende. Jeg har også forstått at dersom en ansatt skal gjøre ærende utenfor arbeidsplassen f.eks tannlege, lege, verkstedtime med bil osv. må vedkommende i henhold til reglementet søke om permisjon til dette. Jeg er usikker på om dette strekker seg så langt at en ansatt ikke kan foreta en kort tur ut, f.eks. for å handle noe, og som kan gjøres godt innenfor tidsrammen for spisepausen. Jeg har forstått det slik at det nok innimellom er noen som ikke følger dette fullt opp, men at det likevel er riktig å si at tilstedeværelsesplikten/ tilgjengelighetsplikten håndheves relativt strengt.

Under tariffoppgjøret i 1986 var partene enige om at det var «lovstridig» å pålegge arbeidstakere å stå til arbeidsgivers disposisjon i spisepauser dersom dette ikke er nødvendig ut fra hensynet til tjenestens kvalitet og/eller forsvarlighet. Generelt vil det være vanskelig å hevde at det for kontorpersonalet er nødvendig av hensyn til tjenesten å stå til arbeidsgivers disposisjon i spisepausen. Det kan imidlertid for enkelte grupper kontoransatte tenkes at det ikke er mulig/forsvarlig enten å stenge kontoret i pausen eller spise på omgang. I den grad enkelte kontoransatte faller inn under denne kategorien regner jeg med at det ikke er aktuelt å endre deres arbeidstidsordning. Imidlertid vil dette nå kunne være en gruppe ansatte hvor det kan vurderes å gjøre om spisepausen fra aktiv arbeidstid til fritid ved å fjerne pålegget om å være tilgjengelig i spisepausen. Dog vil en slik omgjøring illustrere at det muligens ikke var nødvendig at de tidligere sto til arbeidsgivers disposisjon i spisepausen.

For den videre fremstilling legger jeg til grunn at kommunens pålegg om at de kontoransatte skulle stå til arbeidsgivers disposisjon i spisepausen og derav ikke fritt kunne forlate arbeidsplassen er tariffstridig. I forbindelse med arbeidstidsreduksjonen pr 1. januar 1987 var kommunen i en posisjon hvor arbeidstidsordningen for kontoransatte kunne endres gjennom en omgjøring av spisepausen til fritid med tilsvarende økning av arbeidstidens ytre ramme dvs brutto arbeidstid. Forutsetningen for å kunne gjøre dette i forbindelse med arbeidstidsreduksjonen var at spisepausen av arbeidsgiver ble håndhevet som arbeidstid slik at denne ikke reelt hadde vært arbeidstakers fritid. I Stjørdaldommen fra 1988 hadde kontoransatte følgende tilstedeværelsesplikt:

«Arbeidstiden for de kontoransatte i kommunen, som saken her gjelder, var da fastsatt til 39 timer pr. uke inklusive spisepauser på tilsammen 2 1/2 timer. De ansatte hadde tilstedeværelsesplikt i pausene i henhold til en kontorinstruks fra 1962: De skulle ikke oppholde seg i kontorene, men normalt i rådhusets kantine. De hadde imidlertid ikke plikt til å oppholde seg i kantinen, men kunne ikke forlate rådhuset uten særskilt tillatelse fra overordnet.»

Dette var ikke en tilstrekkelig tilstedeværelsesplikt til at Arbeidsretten anså pausetiden til å være arbeidstid. Stjørdal kommune kunne dermed ikke gjøre om pausetiden til fritid – det var fritid allerede.

Det må her foretas en konkret vurdering av om de kontoransattes tilgjengelighetsplikt/ tilstedeværelsesplikt i spisepausen hos dere er av en slik art og omfang at det reelt må regnes som arbeidstid. Etter min oppfatning synes situasjonen i Storfjord kommune å ligge i nærheten av den ordningen som Stjørdal praktiserte. Selv om den ansatte innimellom må være tilgjengelig for kommunens innbyggere i lunsjpausen legger jeg til grunn at pausetiden for det vesentligste innebærer fritid for den ansatte. Hvis det jevnlig er slik at den ansatte spiser mens arbeidet utføres kan situasjonen stille seg annerledes. Min vurdering er derfor at lunsjpausen for de kontoransatte hos dere må regnes som fritid med den konsekvens at dere ikke vil kunne endre arbeidstidsordningen for de kontoransatte.

Storfjord kommune vil dermed hverken ensidig eller gjennom enighet med arbeidstakerorganisasjonene, kunne endre arbeidstiden for kontoradministrasjonen i kommunen.

Selv om situasjonen skulle være slik at lunsjpausen i 1987 var arbeidstid og kunne endres den gang, vil også det faktum at endringen i så fall skal gjennomføres nå 25 år senere være et moment i saken som tilsier at en endring i arbeidstidsordningen for de kontoransatte blir vanskelig.

HTA § 4.2.1 verner "netto" arbeidstid. Dette har den konsekvens at kommunen vil kunne gjøre endringer i brutto arbeidstid, det vil si endringer som ikke påvirker kontoradministrasjonens netto arbeidstid. Arbeidsgiver vil derfor innenfor sin styringsrett kunne endre fordelingen av arbeidstiden ut over året. Så lenge samlet netto arbeidstid ikke berøres er det ikke tariffstridig å endre foredlingen av arbeidstiden ved f.eks å endre sommertidsordningen osv.

Alternativt vil kommunen kunne benytte adgangen i Hovedavtalen del A § 4-6 til å inngå en lokal forsøksordning med arbeidstakerorganisasjonene lokalt. Dette krever imidlertid enighet lokalt og faller bort uten ettervirkning når avtaleperioden er utløpt.

Sikringsbestemmelsen i HTA 4.2.1 omfatter kontoradministrasjonens ordinære arbeidstid og er ikke knyttet til individene som til enhver tid arbeider i kommunen. Dette innebærer at dere ikke kan skille mellom eksisterende ansatte og ansatte som blir tilsatt i fremtiden. Alle må behandles likt.

En annen problemstilling vil kunne være hvem i kommunen som faller inn under definisjonen «kontoradministrasjonen». Tradisjonelt har dette gjerne vært knyttet til de som har sin arbeidsplass på rådhuset. Begrepet «kontorpersonalet» er imidlertid gjerne i utvikling dvs at flere virksomheter/avdelinger også utenfor rådhuset adopterer kontoradministrasjonens arbeidstid. Selv om dere skulle ha flere grupper «kontoransatte» er det ikke noe i veien for å ha forskjellige arbeidstidsordninger for grupper av kontoransatte dersom dette er historisk forankret hos dere. For de virksomheter/avdelinger som i ettertid har adoptert arbeidstidsordningen for kontorpersonalet står dere fritt til å endre dette tilbake til den ordningen de hadde tidligere dvs ikke betalt spisepause.

Jeg håper at det ovennevnte dekker Storfjord kommunes behov for avklaring. Skulle det være

noen spørsmål eller uklarheter regner jeg med at dere tar kontakt.

Med vennlig hilsen



Øyvind Gjelstad
advokat

Tlf. dir. innvalg 24 13 29 61
Oyvind.Gjelstad@ks.no

Post Storfjord

Fra: Trond-Roger Larsen**Sendt:** 16. januar 2015 14:47**Til:** Post Storfjord**Emne:** FW: (ejTag:79138) Arbeidstid kommuneadministrasjonen - HTA § 4.2.1**Journalføring**

From: medlemsservice@ks.no [mailto:medlemsservice@ks.no]**Sent:** Friday, January 16, 2015 2:38 PM**To:** Trond-Roger Larsen**Subject:** (ejTag:79138) Arbeidstid kommuneadministrasjonen - HTA § 4.2.1

Hei

Ja, det følger av Stjærdalsdommen samt senere dommer at arbeidstiden som utgangspunkt ikke kan endres for kontoradministrasjonen. Unntaket er nærmere omtalt i personalhåndboken pkt. 5.5. Vi prøvde å fjerne bestemmelsen i 2014 oppgjøret, men vi nådde dessverre ikke frem.

Med vennlig hilsen

Hege Øhrn

fagleder

KS Forhandling

I Storfjord har vi en sak gående om arbeidstid kommuneadministrasjonen. Vi har hatt nåværende arbeidstid siden før 01.01.87. Nå ønsker arbeidsgiver å endre denne, dvs. øke denne fra 37, 1 til 37,5 time pr. uke i gjennomsnitt.

Fagforbundet har uttalt at et slikt ensidig vedtak er tariffstridig og viser til Arbeidsrettens dom av 4.5.1988 – Stjærdal kommune.

Legger også KS til grunn at denne Arbeidsrettsdommen er bestemmende for andre kommuner i samme situasjon?