



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
95/17	Lyngen formannskap	12.09.2017

Sluttbehandling – Egengodkjenning av reguleringsplan for Vollnes industrimråde / Furuflaten industrimråde sør

Henvisning til lovverk:

Plan- og bygningsloven

Vedlegg

- 1 Merknadsbehandling
- 2 Plankart
- 3 Bestemmelser
- 4 Planbeskrivelse
- 5 særutskrift sak 55/17
- 6 Utfyllende stabilitetsvurdering G-not-002

Saksprotokoll i Lyngen formannskap - 12.09.2017

Behandling:

VEDTAK:

Lyngen formannskap tiltrer rådmannens innstilling til vedtak. Enst

Vedtaket:

- Lyngen kommune godkjenner, med hjemmel i kommunelovens § 13, forslag til *reguleringsplan for Vollnes industrimråde / Furuflaten industrimråde sør* med tilhørende rapporter/utredninger i medhold av plan- og bygningsloven § 12-12.
- Rådmannen kunngjør vedtaket ihht. plan- og bygningsloven § 12-12.

Rådmannens innstilling

- Lyngen kommune godkjenner, med hjemmel i kommunelovens § 13, forslag til *reguleringsplan for Vollnes industriområde / Furuflaten industriområde sør* med tilhørende rapporter/utredninger i medhold av plan- og bygningsloven § 12-12.
- Rådmannen kunngjør vedtaket ihht. plan- og bygningsloven § 12-12.

Saksopplysninger

COWI AS har utarbeidet forslag til reguleringsplan for Vollnes industriområde / Furuflaten industriområde sør på vegne av Lyngen kommune. Formålet med planen er å tilrettelegge arealer for næringsvirksomhet og infrastruktur, herunder kai/havn og kryss fylkesveg 868 / internveg på Vollnes industriområde. Planområdet berører eiendommene gnr./bnr. 67/9, 67/10, 67/113, 67/63 og 67/98.

Det ble meldt oppstart av planarbeid 15.08.2016. Det kom inn 6 innspill/merknader til oppstartsvarselet og disse ble behandlet av Lyngen formannskap 04.04.17, sak 55/17.

Planforslaget var på høring/offentlig ettersyn i perioden 05.04.17 til 26.05.2017. Innen fristens utløp var det innkommet 8 merknader fra private og offentlige instanser. Merknadene ble behandlet i Lyngen formannskap den 12.09.17.

Forhold til overordnet plan og øvrige vedtak

Det eksisterer per i dag ikke reguleringsplan for Vollnes. Reguleringsplan for Vollnes industriområde berøres av overordnede planer:

Kommuneplanens arealdel 2014-2026: Området har kommuneplanen formålet kap. 5.1.7 næringsbebyggelse hvor det stilles krav om det utarbeides reguleringsplan før tiltak etter plan- og bygningsloven § 20-1, samt fradeling til slike tiltak, kan gjennomføres, og kap. 5.1.9 Naust. I tillegg berøres planforslaget av flere bestemmelser og hensynssoner som f.eks. aktsomhetsområde for snøskred og byggehøyde over havnivå. Planforslaget er i tråd med kommuneplanens arealdel 2014-2026, se planbeskrivelse for mer informasjon.

Interkommunal kystsonesplan for Kåfjord, Lyngen og Storfjord: Arealer i sjø som reguleringsplanforslaget berører er avsatt til kap. 3.1.1 Næringsbebyggelse BN. Bestemmelser og retningslinjer er de samme som i kommuneplanens arealdel.

Risiko- og sikkerhetsmessige konsekvenser

Fjellskred og flodbølger

Området ligger nedenfor oppskyllingshøyde for fjellskred fra Nordnesfjellet/Jettan, ref. rapport 20130206-01-R og skriv fra NVE datert 28. mars 2014, NVEs referanse 201401497-2. Det er utarbeidet beregninger av flodbølger i tilfellet ustabile fjellpartier ved Nordnesfjellet/Jettan skulle rase ut i Lyngenfjorden. Beregningene baserer seg på et fjellskred på 11 millioner m³. I ettertid har aktuell skredstørrelse blitt nedjustert til 6 millioner m³, og det forventes følgelig at oppskyllingshøyden vil bli lavere. Nye oppskyllingshøyder er på nåværende tidspunkt ikke tilgjengelig, og vi må forholde oss til eksisterende beregninger.

Det er blitt kjent at fjellpartiet Revdalsfjellet også representerer en fare for fjellskred med påfølgende flodbølger. Fjellpartiet ligger i Kåfjord kommune, ca. 8 km sør for Nørdnesfjellet. Det foreligger på nåværende tidspunkt ikke oppskyllingshøyder for flodbølger fra Revdalsfjellet. NVE vurderer at den årlige sannsynligheten for alle ulike scenario av fjellskred fra Revdalsfjellet er på mellom 1/5000 og 1/1000. Når det foreligger oppskyllingshøyder for flodbølger vil disse legge begrensinger på tiltak i sikkerhetsklasse S3 jf. teknisk forskrift 10 (TEK 17) § 7-3. Det vurderes at eksisterende infrastruktur og bebyggelse, samt infrastruktur og bebyggelse som det planlegges for havner i sikkerhetsklasse S2, og at flodbølger fra Revdalsfjellet ikke vil legge begrensinger for tiltak i planområdet.

Beregnete oppskyllingshøyder for Nørdnes/Jettan representerer grensen for oppskylling med årlig sannsynlighet på 1/1000. Dette tilsvarer sikkerhetsklasse S2 i TEK 10 § 7-3, noe som medfører at tiltak i S2 og S3 må plasseres ovenfor oppskyllingshøyde.

TEK 17 § 7-4 åpner for at tiltak i sikkerhetsklasse S2 og S3 kan tillates nedenfor oppskyllingshøyde dersom fem vilkår a) til e) er oppfylt:

- a) *konsekvensene av byggerestriksjoner er alvorlige og utbygging er av avgjørende samfunnsmessig betydning*
- b) *persønsikkerheten er ivaretatt ved et forsvarlig beredskapssystem som er basert på sanntids overvåking, varsling og evakuering, og det er foretatt en særskilt vurdering av om det skal være restriksjoner for oppføring av byggverk som er vanskelige å evakuere. Varslingstiden skal ikke være kortere enn 72 timer og evakueringstiden skal være på maksimum 12 timer*
- c) *det finnes ikke andre alternative, hensiktsmessige og sikre byggearealer,*
- d) *fysiske sikringstiltak mot sekundære virkninger av fjellskred er utredet, og*
- e) *utbyggingen er avklart i regional plan, kommuneplanens arealdel eller reguleringsplan (områderegulering), herunder gjennom konsekvensutredning.*

Det er gjort en vurdering av vilkår i TEK 17 § 7-4 i planbeskrivelsen. Vilkår e) i TEK 17 § 7-4,

«utbyggingen er avklart i regional plan, kommuneplanens arealdel eller reguleringsplan (områderegulering), herunder gjennom konsekvensutredning.»

er ikke helt oppfylt da det ikke er utført en konsekvensutredning ihht. Forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven. En slik utredning er ikke gjennomført på grunn av svikt i den interne kommunikasjonen i administrasjonen, samt manglende tilbakemelding fra sektormyndigheter. Det er gjort en enkel utredning av konsekvensene av en eventuell flodbølge. I hovedsak skal utredningene ifm. TEK 17 § 7-4 belyse farene ved en flodbølge og behovet for at nye tiltak må legges i skredfarlig område og dermed ikke kan flyttes til områder med tilfredsstillende sikkerhet mtp. naturfare. Tiltak det søkes å avklare arealer for ifm. reguleringsplan for Vollnes industriområde er av en slik karakter (kai/havn og industri) at det ikke finnes hensiktsmessige alternative arealer. Det er rådmannens vurdering at utredningen som er utført er tilfredsstillende for å avdekke behovet for at tiltak reguleringsplanen legger opp til plasseres nedenfor oppskyllingshøyde.

Skred ovenifra

NGI-rapport 20170502-01-R vurderer faren for flom- og jordskred for planområdet og konkluderer med at sikkerheten er ivaretatt ihht. TEK 17 § 7-3.

Byggegrunn:

Det er utført grunnundersøkelser i området, se bilag F. Det er avdekket varierende grad av stabilitet i grunnen innenfor planområdet, og reguleringsplanforslaget er utarbeidet ihht. anbefalinger i rapporten.

Etter innspill fra nabo til planområdet er det utført ytterligere grunnundersøkelser for å avdekke fare for utglidninger i tilgrensende områder til planlagt utfylling. De supplerende undersøkelsene viser at stabiliteten til grunnen er tilfredsstillende for den planlagte fyllingen. Se vedlagte dokument *Notat G-not-002* for mer informasjon.

Friluftsliv

Det er eksisterende industrivirksomhet på store deler av arealet som nå reguleres. Det er ikke kjent at arealet som berøres av det utvidede industriområdet nyttes til friluftsliv. Ingen konsekvenser.

Miljøkonsekvenser

Det er utført undersøkelser av forurensing i sedimenter i planområdet. Avbøtende tiltak er avklart gjennom bestemmelser.

Vurdering etter naturmangfoldloven §§ 8-12

§ 8. Kunnskapsgrunnlaget

Miljødirektoratets naturbase og artskart viser ikke rødlistede arter eller viktige naturtyper i planområdet. Området er i stor grad utbygd og det er utført miljøundersøkelser.

Kunnskapsgrunnlaget om naturmangfoldet regnes som tilfredsstillende sett i forhold til tiltakets omfang og størrelse.

§ 9. Føre-var-prinsippet

Tiltaket vurderes til ikke å kunne skape vesentlig skade på naturmangfoldet grunnet manglende kunnskap. Føre-var-prinsippet kommer ikke til anvendelse.

§ 10. Økosystemtilnærming og samlet belastning

Samlet belastning vil ikke føre til overskridelse av bæreevnen til området.

§ 11. Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver

Endringer som følge av planen er svært begrensede, men aktivitet plan legger opp til kan medføre utslipp til miljøet. Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver.

§ 12. Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Det forutsettes at tiltak i medhold av plan utføres i henhold til gjeldende regelverk. Plan vil ikke medføre en endring av eksisterende bruk.

Vurdering av alternativer og konsekvenser

Vurdering av alternativer og konsekvenser

Reguleringsplan for Vollnes industriområde legger opp til utvidelse av Vollnes industriområde og kai, samt ny avkjørsel til fylkesveg 868. Cinderella Eco Solutions driver eksisterende industrivirksomhet i området, og plan legger opp til videreføring av eksisterende virksomhet og utvidelse av industriarealene. Det vil ikke være samfunnsøkonomisk lønnsomt å flytte eksisterende virksomhet.

Plan legger også opp rehabilitering av eksisterende kai. Haplast AS er lokalisert på Furuflaten og benytter kai på Vollnes til utskipping av større tanker og rør. Haplast AS er avhengig av kort veg til kai da størrelse på ferdige produkter tilsier at de ikke kan transporteres over store avstander på offentlig veg. Det finnes ikke alternative hensiktsmessige lokaliteter for kai på Furuflaten eller i Lyngefjordbassenget.

Deler av planområdet ligger nedenfor oppskyllingshøyde for flodbølge som følge av eventuelt fjellskred fra Nordnes/Jettan, og sannsynligvis nedenfor oppskyllingshøyde for fjellskred fra Revdalsfjellet. Oppskyllingshøyde for flodbølge fra Revdalsfjellet vil medføre begrensinger på tiltak i sikkerhetsklasse S3 ihht. TEK 17 § 7-3. Tiltak i plan vurderes til å havne i sikkerhetsklasse S1 og S2, og en trenger ikke ta hensyn til flodbølger fra Redalsfjellet ifm. dette planarbeidet.

Den estimerte oppskyllingshøyden for fjellskred fra Nordnes/Jettan legger ned forbud mot tiltak i sikkerhetsklasse S2. TEK 17 § 7-4 åpner for etablering av S2 tiltak nedenfor oppskyllingshøyde dersom 5 vilkår er oppfylt. Det er gjort vurderinger av vilkår i TEK 17 § 7-4, og det er rådmannens vurdering at det ikke finnes alternative hensiktsmessige arealer for tiltak plan legger opp til.

Det må påregnes at et eventuelt fjellskred med påfølgende flodbølge vil medføre store skader på bygninger og infrastruktur nedenfor oppskyllingshøyde i planområdet. Manglende erfaringsgrunnlag gjør det vanskelig å vite om kommunen utsetter seg for et erstatningskrav dersom bygninger og infrastruktur ført opp i medhold av plan blir skadet/ødelagt av en eventuell flodbølge. Det kan ikke utelukkes at dette er tilfelle.