

Møteinnkalling

Utvalg: **Storfjord plan- og driftsstyre**
Møtested: Otertind 3, Rådhuset
Dato: 26.06.2018
Tidspunkt: 09:00

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 77 21 28 00, eller pr. e-post til post@storfjord.kommune.no

Vararepresentanter møter kun etter nærmere beskjed.

Hatteng, 19.06.18

Maar Stangeland
Leder

Charlotte Heimland
Utvalgssekretær

Saksliste

Utv.saksnr	Sakstittel	U.Off	Arkivsaksnr
PS 46/18	Referatsaker Plan- og driftsstyret 26. juni 18		2018/81
PS 47/18	Mindre endring av reguleringsplan for Oldersletta Boligområde 19392017001 Justering av vegareal SV4 ved B1		2017/37
PS 48/18	Planprogram Kommuneplanens samfunnsdel		2018/402
PS 49/18	Underinstansbehandling av klage på delegert vedtak 36/18: Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for fradeling av fritidsboligtomt på 49/27		2018/162
PS 50/18	Tillatelse til motorferdsel i utmark - Snøscooterkjøring ifm. reetablering av fisk i Skibotnvassdraget		2018/32
PS 51/18	Tillatelse til motorferdsel i utmark - Kjøring ifm. lavkarittet		2018/32
PS 52/18	Navnesak for veier i Storfjord kommune – Del H Vei nr. 100, 101 og 102 - Høring		2015/326



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
46/18	Storfjord plan- og driftsstyre	26.06.2018

Referatsaker Plan- og driftsstyret 26. juni 18

Orienteringssaker:

1. Status reguleringsplan for omsorgsboliger Skibotn
2. Status dispensasjonssak 10-mannsbolig Stormyra
3. Status Reguleringssak Ellevoll Settefisk AS
4. orientering om reguleringsplan for EISCAT

Rådmannens innstilling

Sakene blir referert.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
47/18	Storfjord plan- og driftsstyre	26.06.2018

Mindre endring av reguleringsplan for Oldersletta Boligområde 19392017001

Justering av vegareal SV4 ved B1

Henvisning til lovverk:

Plan- og bygningsloven, kapittel 12. Reguleringsplan

§ 12-14. Endring og oppheving av reguleringsplan

For utfylling, endring og oppheving av reguleringsplan gjelder samme bestemmelser som for utarbeiding av ny plan.

Kommunestyret kan delegere myndigheten til å treffe vedtak om endringer i reguleringsplan når endringene i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen for øvrig, ikke går utover hoveddrammene i planen, og heller ikke berører hensynet til viktige natur- og friluftsområder.

Før det treffes slikt vedtak, skal saken forelegges berørte myndigheter, og eierne og festerne av eiendommer som direkte berøres av vedtaket, og andre berørte, skal gis anledning til å uttale seg. Jf. for øvrig § 1-9.

Kommunestyret kan delegere myndigheten til å treffe vedtak om å oppheve plan som i det vesentlige er i strid med overordnet plan. Før det treffes slikt vedtak, skal eierne og festerne av eiendommer som direkte berøres av vedtaket, gis anledning til å uttale seg. Jf. for øvrig § 1-9.

Fra Reguleringsplanveileder Versjon 1 15.februar 2017 hentet på www.regjeringen.no 17.06.18:

Ved utfylling, endring og oppheving av reguleringsplan gjelder de samme bestemmelsene som for utarbeiding av ny plan, jf. plan- og bygningsloven § 12-14. Bakgrunnen for dette er at virkningen av å endre eller oppheve en plan kan være like stor som virkningen av ny plan. 60 For mindre endringer åpner loven for en enklere prosess ved at kommunestyret kan delegere myndigheten til å treffe vedtak om mindre endringer i reguleringsplan eller vedta utfyllinger innenfor hovedtrekkene i reguleringsplanen. Det er lagt til grunn i praksis at det er en relativt snever adgang til å endre reguleringsplaner gjennom den enklere prosessen for mindre

endringer. Det må foretas en konkret vurdering i det enkelte tilfellet av om det er mulig å endre en plan gjennom en mindre endring, eller om det er nødvendig å behandle saken som en ordinær reguleringsendring. Det er kommunen som ut fra en slik konkret vurdering tar stilling til om endringen er å anse som en mindre endring. Dersom kommunen er i tvil, bør endringen følge ordinær saksbehandling. ...

Saksopplysninger

Storfjord Plan- og Driftsstyre har i sak 29/18 bestilt en endring av reguleringsplan for Oldersletta Boligfelt 19392017001. Reguleringsplanen er vedtatt høsten 2017.

Endringen gjelder justering av veg forbi B1 (område avsatt til omsorgsboliger). Dette for å gi bedre plass for tiltenkte bygning på B1.

Veglinja må flyttes og formålsområdene justeres for å unngå at ønsket bygning skal komme i konflikt med byggegrenser og frisiktsoner.

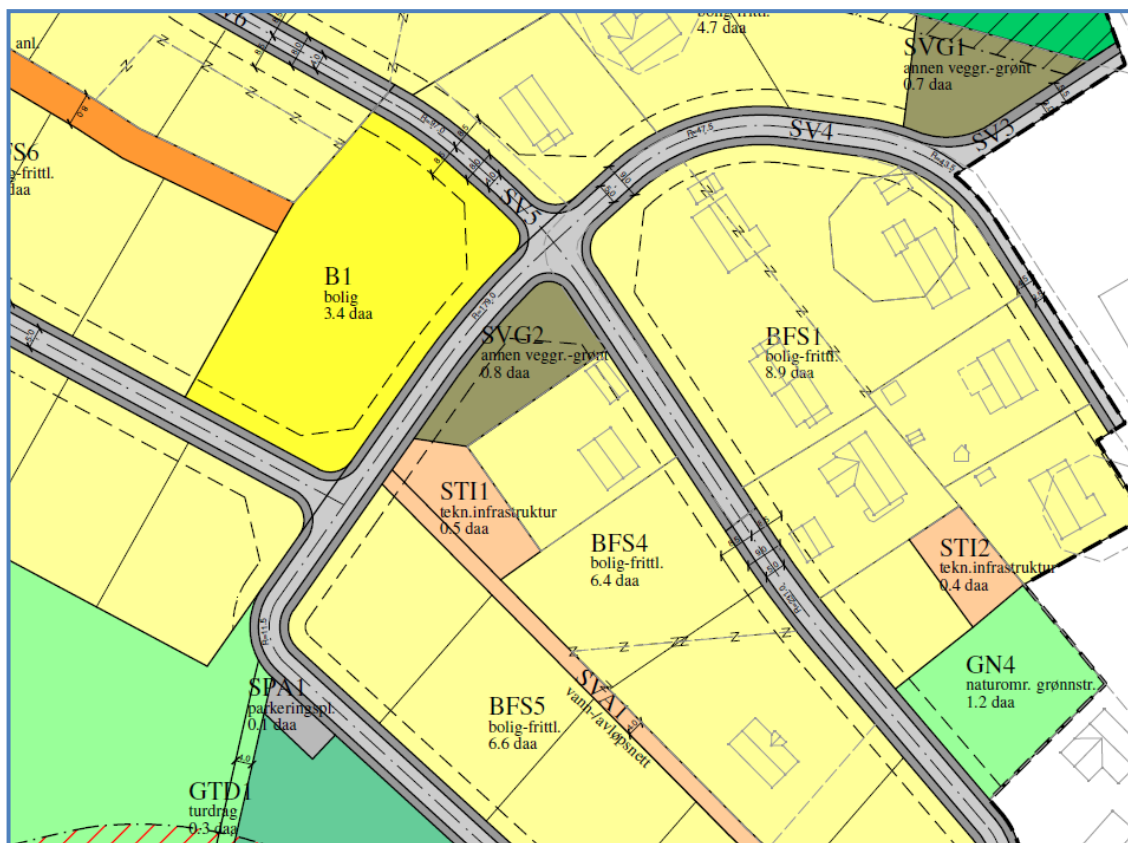
Justeringa vil medføre at kryssløsning mellom SV4 og SV5 må justeres. Flytting av veglinjer gir her endret situasjon for Oldersletta 10 og 12 som ligger på eiendommen 52/67. Disse adressene er utleieboliger og eies av Storfjord kommune.

Situasjonsbilde med ortofoto viser i hvilken grad området er utbygd.

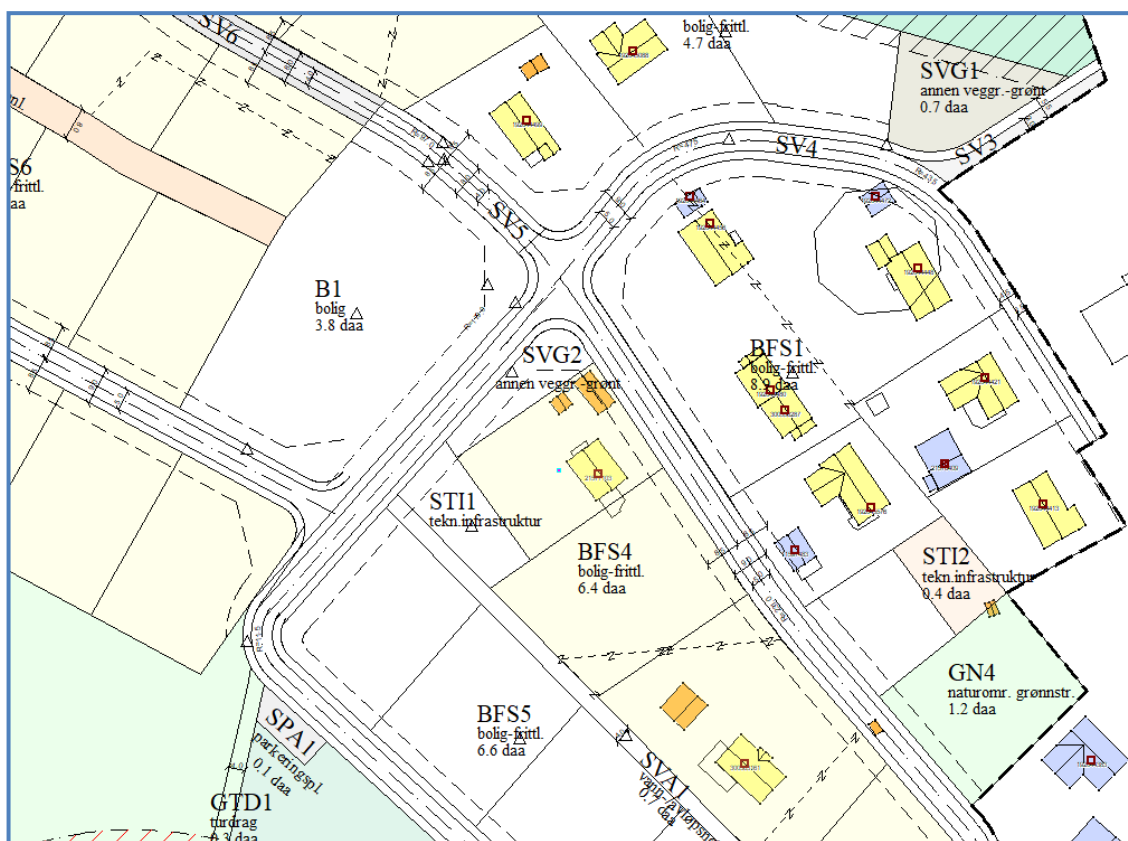


Figur 1: Ortofoto med reguleringsplanen på.

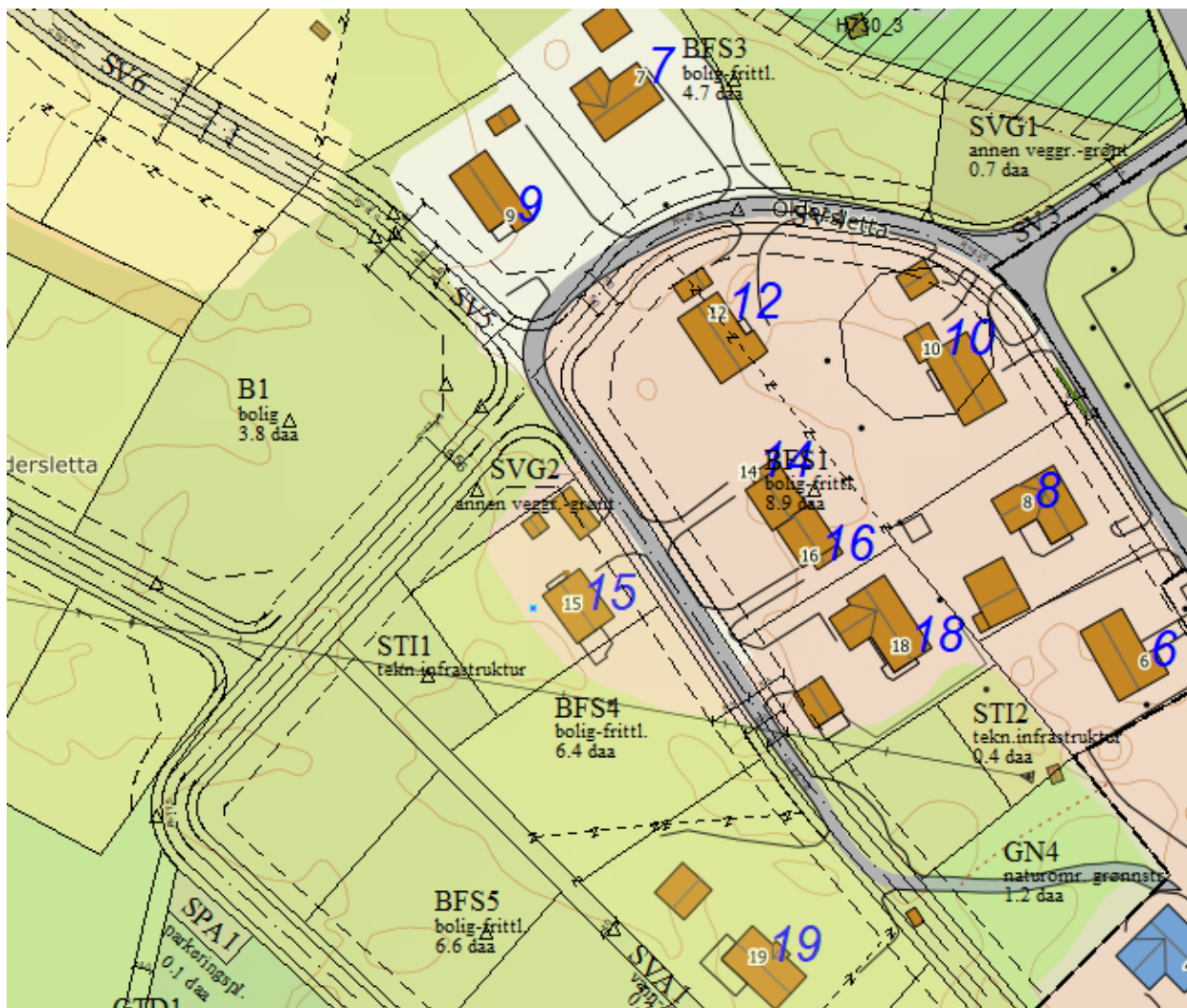
Vegen er på det meste flyttet ca. 8,6 meter, dette vises på figurer der opprinnelig situasjon vises i forhold til endringen.



Figur 2: Vedtatt reguleringsplan uten justering av veglinje



Figur 3: Foreløpig tegning av reguleringsplan med justering av veglinje



Figur 4: Reguleringsplan (med foreløpig justering) med bakgrunnskart og adresser

Vurdering

Reguleringsendringen ansees som mindre vesentlig da det kun gjelder justering av allerede vedtatte formålsområder, samt at hoveddel av de berørte områdene ikke er utbygde i dag og det kun er kommunens eiendom som blir direkte berørt.

Forholdet til omliggende/berørte eksisterende boliger:

1. Oldersletta 15, eiendom 52/151

- Justeringen medfører at veien kommer omlag 7-8,6 meter nærmere eiendommen. Dette medfører at byggegrense mot veg blir plassert på eiendomsgrense. Denne justeringen vil dermed ikke gi direkte konsekvenser for eiendommen
- Svv Håndbok (Hb) N100 side 110 tabell E.4 gir siktkrav for uregulerte X-kryss ved 30km/t på 20m. Planen skal samsvare med dette siktkravet som minimum. Kryssløsningen blir noe «trangere» enn ved opprinnelig planforslag. Sikkerheten vurderes til ivaretatt gjennom sikring av frisisiktsoner i henhold til Hb N100.
- Privat eiendom

2. Oldersletta 12

- Byggegrense mot eller inn i garasjebygg
 - I skisse limt inn i saksfremlegg er byggegrense lagt i fasadeliv på garasjebygg ved Oldersletta 12. Det kan vurderes at veglinje flyttes

nærmere bygningene, altså at garasjebygg havner i byggesonen, for å gi bedre kryssløsning.

b. Kommunalt bygg/eiendom

3. Oldersletta 9

- a. Gir bedre forhold på eiendommen ved at byggelinje flyttes lengre fra bolig
- b. Tomta kan utvides noe som følge av endringen.
- c. Mulig å sette av mer areal til håndtering av overflatevann
- d. Kommunalt bygg/eiendom

4. Oldersletta 7

- a. Gir bedre forhold for eiendommen ved at veien flyttes noe lengre sør.
- b. Ingen negative konsekvenser
- c. Festetomt/privat

- Høring

I henhold til Pbl skal planforslag og endringsforslag sendes på høring til berørte parter samt berørte sektormyndigheter. Kommunen har vurdert det til at høring av endringsforslaget ikke er nødvendig på grunn av følgende:

- Ingen parter berørt utenom kommunen
- Intensjonen med planen endres ikke
- Endringen gir kun mulige negative konsekvenser for kommunens egne eiendommer.
- Justering er gjort med hensyn til omliggende eksisterende private eiendommer, slik at de ikke skal bli berørte.
- Planen er ny og justeringen berører i hovedsak områder som ikke er utbygde.
- Ingen endret risiko eller sårbarhet.
- Endringen er kun justering av formålsområder i kart, ingen nye elementer.

Mindre justeringer innad på tilstøtende formålsområder burde gjennomføres som følge av vejjusteringen. Dette gjelder justering av grenser innad på formålsområder, for eksempel grenser mellom boligtomter, samt påskrift.

Rådmannens innstilling

Justering av veglinje for SV4 og formålsområder tilstøtende denne i reguleringsplan for Oldersletta Boligfelt 19392017001 vedtas i henhold til beskrivelse i saksfremlegg.

Justeringen ansees som mindre vesentlig da det kun gjelder justering av allerede vedtatte formålsområder, samt at det kun er kommunens eiendom som blir direkte berørt. Formålet med planen endres ikke.

Administrasjonen fullfører justering av plankart i henhold til saksfremlegg og publiserer reguleringsendringen.

Vurdering

Pbl §12-14 andre ledd som lyder:

Kommunestyret kan delegere myndigheten til å treffe vedtak om endringer i reguleringsplan når endringene i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen for øvrig, ikke går utover hoveddrammene i planen, og heller ikke berører hensynet til viktige natur- og friluftsområder.

Pbl §12-14 tredje ledd som lyder:

Før det treffes slikt vedtak, skal saken forelegges berørte myndigheter, og eierne og festerne av eiendommer som direkte berøres av vedtaket, og andre berørte, skal gis anledning til å uttale seg.

I dette tilfelle er det snakk om å flytte senterlinjen på vegen ca. 5 meter på det meste. For å komme inn under tolkningen mindre endringer er dette definert som:

Endringer som ikke har nevneverdig betydning for berørte parter og interesser.

Dette er en plan som nettopp er vedtatt i kommunestyret. Området er ikke utbygd, og Storfjord kommune er grunneier. Det er ingen interessekonflikter med naboer i området. Området er i dag under prosjektering av vei, vann og avløp. Strøm og fiber er også varslet.

Negative konsekvenser:

Arealet til SV G2 blir redusert. Satt av til snødeponi etc.

Arealet til STI1 «teknisk infrastruktur» blir redusert. Her skal Troms kraft sette opp en trafo etter at linja blir lagt i bakken.

Rådmannens innstilling

Endringen gjennomføres som en mindre endring av reguleringsplan for Oldersletta boligområde.

Saksprotokoll i Storfjord plan- og driftsstyre - 23.03.2018

Behandling:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Endringen gjennomføres som en mindre endring av reguleringsplan for Oldersletta boligområde.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
48/18	Storfjord plan- og driftsstyre	26.06.2018

Planprogram Kommuneplanens samfunnsdel

Henvising til lovverk:

Vedlegg

- 1 Kommuneplanens samfunnsdel 2011-2023
- 2 Kommunal planstrategi 2016-2019
- 3 ARBEIDSDOKUMENT - Planprogram Kommuneplanens samfunnsdel

Saksopplysninger

Storfjord kommune har igangsatt arbeidet med revideringen av kommuneplanens samfunnsdel (samfunnsplanen) i henhold til vedtatt planstrategi for perioden 2016-2019. Ved varsel om oppstart av denne planen skal det foreligge et planprogram.

Politisk forankring og medvirkning er nødvendig for å oppnå en samfunnsdel som administrasjonen og politikere kan bruke som styringsverktøy fremover. Det er derfor viktig med tidlig politisk medvirkning i planprosessen.

Konsulent, sammen med administrasjonen, har utarbeidet utkast til planprogram som legges frem i møtet (Vedlegg 3). SPD skal medvirke for å ferdigstille dokumentet og da sette føringer for videre planarbeid og medvirkning.

I vedlegg 3 ARBEIDSDOKUMENT, er det lagt inn spørsmål og diskusjonspunkt som utvalget må være med å vurdere i møtet.

Vurdering

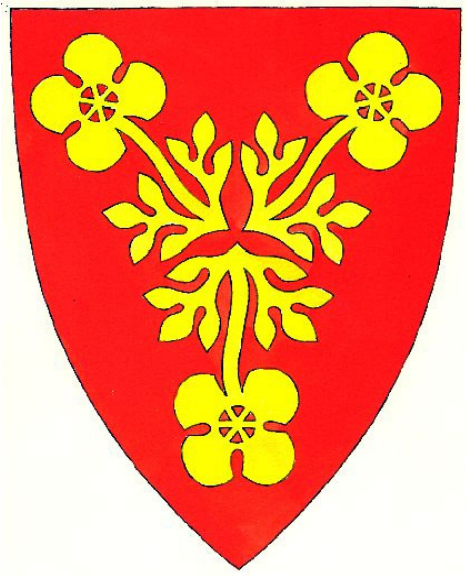
Det settes av 1 time til denne saken i møtet.

Administrasjonen sammen med konsulent, vil ha en kort innledning til planarbeidet etterfulgt av konkrete spørsmål til utvalget om innhold i planprosess (se vedlegg 3).

Rådmannens innstilling

Storfjord plan og driftsstyre gjennomgår, og kommer med merknader til planprogram for kommuneplanens samfunnsdel.

Administrasjonen ferdigstiller planprogrammet ut fra SPDs merknader, og planprogrammet legges til høring og offentlig ettersyn sammen med varsel om oppstart.



STORFJORD KOMMUNE
KOMMUNEPLAN 2011 – 2023

- SAMFUNNSDEL

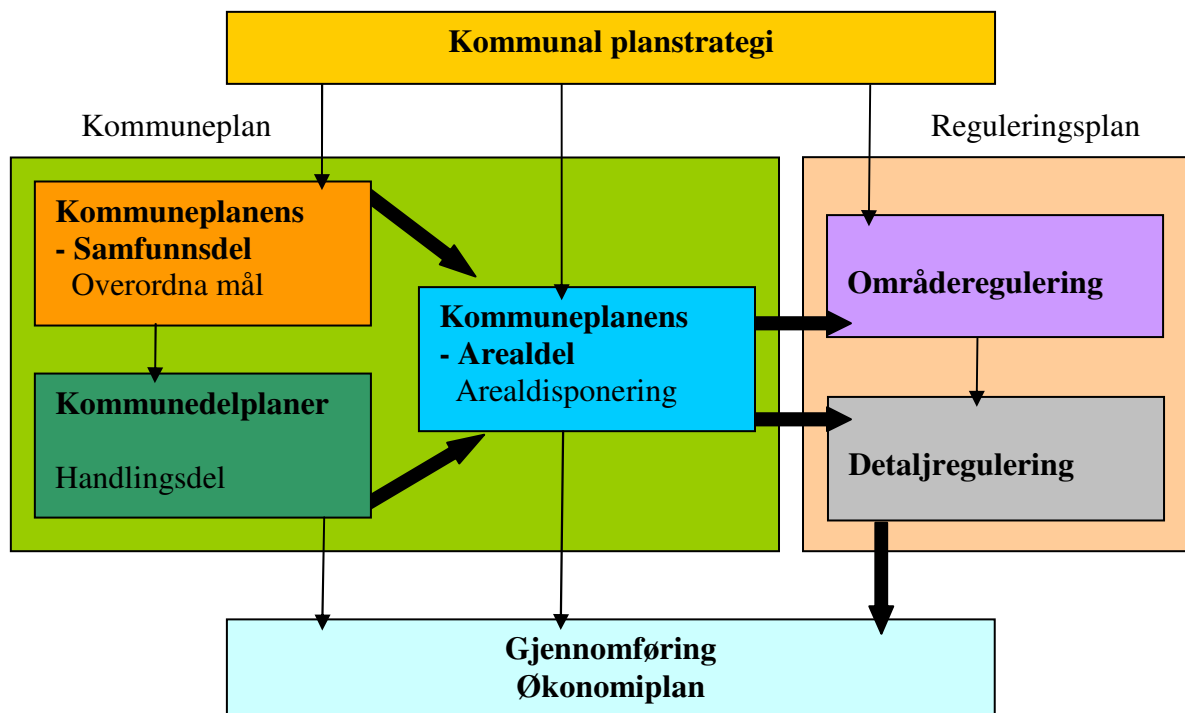
Samfunnsdel vedtatt i kommunestyre den 31.08.2011, sak 43/11 og 23.11.2011, sak 71/11

FORORD

Kommuneplanens samfunnsdel skal fastsette de overordna mål og langsiktige politiske mål for kommunens virksomhet og skal være retningsgivende for arbeidet både i de politiske organ og i kommunens administrasjon.

Kommunal planstrategi skal utarbeides av kommunestyret senest et år etter konstituering og skal omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling og kommunens planbehov i valgperioden.

De overordna mål med strategier danner utgangspunkt for arbeidet med handlingsprogrammet. Handlingsprogrammet er igjen utgangspunkt for de årlige virksomhetsplanene. Kommunen har flere delplaner i tillegg til de som inngår i kommuneplansystemet.



INNHold

INNLEDNING.....	5
1. VI ØNSKER – VISJON OG OVERORDNA MÅL	6
1.1 BAKGRUNN FOR VISJON.....	6
1.2 SLIK FORSTÅR VI VISJONEN	6
1.3 OVERORDNA MÅL.....	6
2. VI MÅ – POLITISKE SIGNALER OG RETNINGSLINJER	8
2.1 PLAN- OG BYGNINGSLOVEN.....	8
2.2 STAT.....	8
2.3 REGIONALE PLANER	8
2.4 KOMMUNALE PLANER	9
3. VI SER – UTFORDRINGER I STORFJORDSAMFUNNET	10
3.1 BÆREKRAFTIG UTVIKLING	10
3.2 BEFOLKNINGSUTVIKLING OG BOSETTINGSMØNSTER	11
3.3 ARBEIDSPLASSE OG NÆRINGSUTVIKLING	11
3.4 HELSE OG OMSORGS	12
3.5 INKLUDERENDE LOKALSAMFUNN.....	13
3.6 KOMMUNEORGANISASJONEN	13
4. VI SKAL – SAMFUNNSUTVIKLING	14
4.1 BÆREKRAFTIG UTVIKLING OG KLIMAUTFORDRINGER	14
4.1.1 Mål og Strategier – Bærekraftig utvikling og klimautfordringer.....	15
4.2 BEFOLKNINGSUTVIKLING	15
4.2.1 Vekst	15
4.2.2 Eldre	16
4.2.3 Bosettingsmønster.....	16
4.2.4 Mål og Strategier - Befolkningsutvikling.....	17
4.3 ARBEIDSPLASSE OG NÆRINGSUTVIKLING	18
4.3.1 Arbeidsplasser i Storfjord.....	18
4.3.3 Mål og Strategier – Arbeidsplasser og næringsutvikling	22
4.5 HELSEUTVIKLING	22
4.5.1 Mål og Strategier – Helseutvikling.....	23
4.6 SAMFUNNSSIKKERHET OG BEREDSKAP	23
4.6.1 Mål og Strategier – Samfunnssikkerhet og Beredskap	24
4.7 INKLUDERENDE LOKALSAMFUNN.....	24
4.7.2 Mål og Strategier – Inkluderende lokalsamfunn	25
5. VI VIL– KOMMUNAL VIRKSOMHET	26
5.1 OPPVEKST OG KULTUR	26
5.1.1 Oppvekst	26
5.1.2 Mål og strategier – Oppvekst	27
5.1.3 Kultur og fritid.....	27
5.1.4 Mål og Strategier – Kultur og Fritid	28
5.2 HELSE OG SOSIAL	29
5.2.1 Helse og omsorg	29
5.2.2 Mål og Strategier – Helse og omsorg.....	30
5.2.3 Sosiale tjenester.....	31
5.2.4 Mål og Strategier – Sosiale tjenester.....	32
5.4 TEKNISK TJENESTER	32
5.4.1 Mål og Strategier – Tekniske tjenester	34
5.5 LANDBRUK.....	34
5.5.1 Mål og Strategier – Landbruk	35
5.6 BRANN- OG REDNINGSTJENESTER.....	35
5.6.1 Mål og Strategier – Brann- og redningstjenester	36
6. VI VIL – SOM KOMMUNEORGANISASJON	38
6.1 VÅRT VERDIGRUNNLAG	38

6.2 SERVICE- OG TJENESTEORGANISASJON	39
6.3 ARBEIDSGIVERPOLITIKK	40
6.4 INFORMASJON OG KOMMUNIKASJON	40
6.5 ØKONOMI	41
6.6 MÅL OG STRATEGIER – KOMMUNEORGANISASJON.....	41
7. KOMMUNAL PLANLEGGING.....	41
7.1 KOMMUNAL PLANSTRATEGI.....	41
7.2 INNHOLD KOMMUNAL PLANSTRATEGI.....	42
8. KOMMUNEPLANENS HANDLINGSDEL 2011-2014 MED INVESTERINGSPLAN	43

INNLEDNING

Kommuneplanens samfunnsdel skal være en langsiktig plan som skal fortelle oss hvordan vi skal skape et best mulig samfunn for oss og for de som kommer etter oss. Planen skal ha en bred samfunnsmessig tilnærming og skal trekke de lange linjene for å oppnå ønsket målsetting. Langsiktig utfordringer skal belyses spesielt og planen skal vise hvordan vi har tenkt å møte disse.

Planen tar utgangspunkt i de viktigste temaene som berører et samfunn og skal være grunnlaget for sektorenes planer og virksomhet i kommunen. Den skal gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres i kommunal virksomhet.

Planen skal belyse hvilke betydning hver enkelt av oss har i forhold til å skape det samfunnet som er bærekraftig i overskuelig framtid. Den skal også belyse hvordan felles anstrengelse kan være med på å løse vanskelige samfunnsmessige utfordringer.

1. VI ØNSKER – Visjon og overordna mål

En visjon uttrykker ønsket framtid, noe å strekke seg mot. Den skal være en ledestjerne og motivere oss til strekke oss enda lengre. De overordna målene skal være med på å styre Storfjord i ønsket retning.

Storfjord kommune har følgende visjon og motto:

”Mangfold styrker”

1.1 Bakgrunn for visjon

Storfjord har i årtier vært åsted for historisk flerkulturelt lokalsamfunn der befolkningen har vært samisk, kvensk og norsk som hovedbefolkningsgrupper. Kommunen bygger sitt omdømme på det kulturelle, språklige og religiøse mangfoldet som har preget lokalhistorien gjennom århundrer. Kommunens virksomhet skal bygges på tre likeverdige kulturer og språk: samisk, kvensk/finsk og norsk.

1.2 Slik forstår vi visjonen

Mangfold

Mangfold styrker og gir Storfjord kommune:

- Identitet, tilhørighet og trygghet.
- Et mangfoldig kultur, natur- og fritidstilbud
- Et inkluderende samfunn med kulturforståelse og samarbeid over landegrenser.
- Styrket samhold med åpenhet, respekt og etterrettelighet som kjerneverdier.

1.3 Overordna mål

Storfjord kommune har følgende overordna mål:

BEFOLKNINGSUTVIKLING, MILJØ OG LIVSKVALITET

Overordna mål 1.

Økt befolkningsvekst. Dette skal skje gjennom:

- Opprettholdelse og etablering av nye arbeidsplasser.
- Å tilby varierte og attraktivt boligtilbud.

Overordna mål 2.

Gjennom bevisst styring skal Storfjord kommune føre en samfunnsøkonomisk utvikling som ivaretar miljø, biologisk mangfold og kulturverdier i et langsiktig og bærekraftig perspektiv.

Overordna mål 3.

Kommunens arealforvaltning skal bevist ta hensyn til natur- og miljøkvaliteter og tilpasses klimatrusselen.

- Overordna mål 4. Kommunen skal opprettholde og videreutvikle kommunens gode velferdstjenester innen barnehage, skole, helse og omsorg.
- Overordna mål 5. Kommunen skal ha et aktivt og mangfoldig kultur- og fritidstilbud som fører folk sammen og fremmer samarbeid, helse og trivsel. Det skal legges vekt på et inkluderende samfunn der alle kan delta.
- Overordna mål 6. Tettstedene i kommunen skal videreutvikles til å bli trivelige steder der kommunens innbyggere, tilflyttere og besøkende kan møtes og trives.

NÆRINGSUTVIKLING

- Overordna mål 7. Storfjord kommune skal legge vekt på positiv videreutvikling av eksisterende næringsliv, samtidig som en skal legge til rette for at ny næringsetablering skal kunne skje i alle deler av kommunen. Dette forutsetter at det er etablert nødvendig infrastruktur i hele kommunen for å tilrettelegge bolig- og næringsareal. Videre må ressursgrunnlaget for tradisjonelt jordbruk sikres.

Kommunen skal skape et dynamisk næringsmiljø innenfor kommunens satsingsområder; som er:

- Reiseliv, kultur og opplevelse
- Mat fra hav og land
- Kommunikasjon og transport på Nordkalotten
- Grenseoverskridende arbeid
- Bærekraftig bruk av energi og utmark

KOMMUNEORGANISASJONEN

- Overordna mål 8. Kommunal service og tjeneste skal det ta utgangspunkt brukernes behov. Det skal samarbeides med enkelt- personer, næringsliv, lag og organisasjoner.
- Overordna mål 9. Organisasjonsutvikling og ledelse skal vektlegge å skape en bedriftskultur og et arbeidsmiljø som gjør ansatte og politikere til positive bidragsytere. Holdningsskapende arbeid og kontinuerlig kompetanseheving skal prioriteres.

2. VI MÅ – Politiske signaler og retningslinjer

Gjennom lover, nasjonale retningslinjer og regionale planer legger nasjonale myndigheter føringer for hvordan kommunen utfører sine oppgaver og pålegger kommunen å gjennomføre langsiktig og forutsigbar planlegging.

2.1 Plan- og bygningsloven

Formål

Lovens formål er å fremme en bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner.

Pbl § 11-2

Kommuneplanens samfunnsdel skal videre ta stilling til:
langsiktig utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for utviklingen i kommunen.

2.2 Stat

Forskrifter, rikspolitiske retningslinjer, rundskriv og veiledere gir nasjonale føringer og anbefalinger for kommunal planlegging.

St.meld.nr.25

I Stortingsmelding 25 (2008-2009) "Lokal vekstkraft og framtidstru Om distrikts- og regionalpolitikken" står det blant annet dette:

- *sikre likeverdige levekår og ta ressursene i hele landet i bruk*
- *opprettholde hovedtrekka i bosetningsmønsteret*
- *styrke den lokale og regionale vekstkrafta i område med lav økonomisk vekst, lang avstand til større markeder, ensidig næringsstruktur og stagnasjon eller nedgang i folketallet*
- *utnytte verdiskapingspotensiala og møte levekårsutfordringene i alle deler av landet*
- *tilpassa klimautfordringene, og at lokale og regionale styresmakter i arbeidet for regional utvikling medvirker til at Norge blir et lav utslippsamfunn*

2.3 Regionale planer

Planer som fylkeskommunen vedtar og som skal være retningsgivende for kommunal planlegging.

Fylkesplan 2010 – 2013

Hoved- og delmål i fylkesplanen:

- *Troms fylke skal ha robuste og attraktive lokalsamfunn, der det er samspill mellom by og distrikt.*

- *Hovedtrekkene i bosettingsmønsteret i Troms skal opprettholdes, slik at livskraftige lokalsamfunn skapes. En langsiktig og bærekraftig arealpolitikk skal sikres.*
- *I Troms skal oppvekst- og levekårene for alle bedres gjennom helsefremmende og forebyggende arbeid lokalt og regionalt.*
- *Miljø- og klimapolitikken i Troms skal bidra til å sikre bærekraftig forvaltning og en klimavennlig samfunnsutvikling.*
- *”Troms skal ha et utviklingsorientert, nyskapende og konkurransedyktig næringsliv med vekt på økt lokal verdiskaping og utvikling av nye arbeidsplasser i alle deler av fylket.*
- *Befolkningen i Troms skal sikres et aktivt og inkluderende kultur-, idretts- og friluftsliv med vekt på opplevelse, deltakelse og kvalitet.*
- *Vår felles kulturarv, både den norske, samiske og kvenske, skal bidra til stolthet over egen historie og det regionale mangfoldet i bosetting og levemåte.*
- *Fremtidsrettet og bredt bredbånd skal bygges i hele fylket som bidrag til økt lokal utvikling.*

2.4 Kommunale planer

Storfjord kommune har flere vedtatte planer. Det skal er viktig at det er god sammenheng mellom kommuneplanens samfunnsdel og de andre kommunale planene.

Kommunale planer

Følgende planerdokumenter er tatt med i det videre planarbeidet:

- Kommuneplanens arealdel 2007-2019
- Kommunedelplan for energi og klima 2010-2014
- Kommunedelplan for småkraftverk 2009.
- Kommunedelplan for fysisk aktivitet og folkehelse 2008-2011.
- Strategisk næringsplan 2008.
- Boligsosial handlingsplan 2007-2010.
- Sektorplan – Oppvekst og kulturetaten 2007 – 2010 ”Vi bryr oss”

3. VI SER – Utfordringer i storfjordsamfunnet

Framtidas utfordringer	Utfordringer som preget samfunnsutviklingen endrer seg med tidens løp, og de utfordringer en hadde for 10-20 år siden trenger ikke å være de samme som en har i dag og som vil komme om 10-20 år. For å møte fremtidas utfordringer er det derfor viktig å se inn i ”glasskula” for å være best mulig forberedt.
Klimatrusselen	Storfjord kommune er en liten kommune, men ikke så liten at den ikke blir berørt av nasjonale og internasjonale utfordringer. Vi snakker ikke minst om klimatrusselen som berører og som kommer til å berøre mange samfunn. Vi vil videre se på vesentlige trekk i samfunnsutviklingen.
Forme morgendagen	Forebyggende arbeid er i så måte viktig, og er kanskje den viktigste faktorene for å skape et samfunn som er trygt, godt og bærekraftig. Arbeid som en gjør i dag vil kanskje ikke synes med det første, men vil være med på å forme ”morgendagen”. Utviklingstrekkene i samfunnet som omtales i dette kapittelet vil utfordre kommunen til å tenke nytt og fremtidsrettet.

3.1 Bærekraftig utvikling

Kommende generasjoner	Bærekraftig utvikling er et begrep som første gang ble brukt i 1980. Begrepet definerer en samfunnsutvikling som imøtekommer dagens behov uten å forringe mulighetene for kommende generasjoner til å dekke sine behov. Selv om begrepet er over 30 år gammelt, så er det minst like aktuelt.
Forbruk	Dagens samfunn preges av høyt forbruk med relativ dårlig ressursutnyttelse. Denne utviklingen er med på å svekke naturens overlevelsessevne og er ikke bærekraftig etter overnevnt definisjon.
Global oppvarming	Det er etter vært stor enighet om at klimautfordringene er menneskeskapte. Stort utslipp av CO2 gjennom bruk av fossilt brensel er en av hovedgrunnene til dette. Global oppvarming, ekstremvær, klimatrussel er begreper som alle generasjoner etter hvert har blitt fortrolig med og som vi må forholde oss til.
Arealforvaltning	Kommunens arealforvaltning har alltid vært utfordrende. Ikke minst fordi kommunen har et landskap med større risiko for farer som ras og flom. I tillegg til de gitte forhold er det ventet høyere frekvens med ekstremvær som vil øke denne faren ytterligere.

Samfunnsutvikler	For best mulig å ta hensyn til jordbruk og kulturlandskap, biologisk mangfold, fjord og vassdrag, fortidsminner og kulturarv, vil Storfjord kommune ta rollen som samfunnsutvikler gjennom lovforvaltning og tjenesteytelse.
Felles anstrengelse	Det kreves en samlet innsats fra alle for å møte klimatrusselen. Holdningsskapende arbeid blant barn og unge er spesielt viktig. Kommunen skal være en pådriver i dette arbeidet i forhold til enkeltmennesker, bedrifter og organisasjoner. Troen på at hver enkelt har noe å bety i forhold til utviklingen skal synliggjøres slik at snuoperasjonen blir en felles anstrengelse.

3.2 Befolkningsutvikling og bosettingsmønster

Folketall	Folketallet i Nord Troms har gått ned siden 1970 og særlig har distriktene i regionen merket denne nedgangen. Folketallet i Storfjord har steget noe uregelmessig siden 1930. Etter en topp på 50-60 tallet var det nedgang mot 1970-tallet, deretter en sterk økning fram til 1980, hvorefter folketallet har steget svakt fram midten av 1990 tallet. Etter 1995 har folketallet ligget relativt stabilt og har kun hatt mindre endringer.
-----------	--

Folketallet i kommunen per 1.1.2010 er på 1 888 innbyggere. Det er ventet at folketallet vil øke svakt i årene fram mot 2030 basert på middel vekst.

Flyttemønster	Generelt kan en si at flyttestrømmen går fra nord mot sør og fra bygd til by. Distriktene er sterkt presset og opprettholdelse av folketallet i de små kommunen er utfordrende. I så måte har Storfjord kommune ligget ganske stabilt, men tendere mot å få en høy andel av godt voksne mennesker.
---------------	--

De unge	Utfordringen for Storfjord vil være å få økt befolkningsvekst, spesielt i forhold til unge mennesker i etableringsfasen.
---------	--

Bosettingsmønster	Bosettingen i storfjord er for det meste lokalisert rundt selve fjorden. Innbyggere bor relativt spredt. Skibotn er det største tettstedet i kommunen og med Hatteng og Oteren som mindre tettsteder i indre del av kommunen.
-------------------	---

3.3 Arbeidsplasser og næringsutvikling

Arbeidsplasser	I 4. kvartal 2009 var det 67 prosent av Storfjord sin arbeidsføre befolkning (mellom 15-74 år) sysselsatt i arbeid. 49,1 prosent (landsgjennomsnitt 29,6 %) av disse er sysselsatt gjennom offentlig forvaltning. Resten var sysselsatt gjennom privat sektor og offentlig foretak. Arbeidsledigheten i 2009 var på 2,1 prosent, noe som er 0,6 lavere en Troms fylke.
----------------	--

Etablering

Arbeidsplasser i offentlig sektor er viktig for kommunens innbyggere, men gjør oss også sårbare i forhold til forandringer innenfor denne sektoren. Det er derfor viktig at kommunen får økt næringsutvikling slik at kommunen har ”flere bein” å stå på. Spesielt er det viktig å få etablert næring som gjør det mulig for yngre mennesker med høyere utdanning å etablere seg i kommunen.

3.4 Helse og omsorgs

Generelt kan en si at Norges befolkning har god helse, der forventet levealder for 2009 var 83,1 år for kvinner og 78,6 år menn. Det er en økning på 30 leveår hvis en sammenligner med tall fra 1900.

Sosiale forskjeller

Men ser en bak disse tallene finner en noen systematiske forskjeller. Disse forskjellene kan ofte kobles opp mot sosiale grupper i befolkningen der en ser at de som er mest privilegert økonomisk også har best helse. Utfordringen blir å heve helsetilstanden til de som er minst privilegert økonomisk.

Livsstil sykdommer

Overvekt og fedme er et annet stort problem og er mest utbredt blant unge og unge voksne. Manglede fysisk aktivitet, et ugunstig kosthold med for mye sukker og fett og for lite frukt og grønt og høyt rusmiddelbruk er noen av de viktigste faktorene for det. Dette gir igjen større risiko i forhold til diabetes og andre kroniske sykdommer.

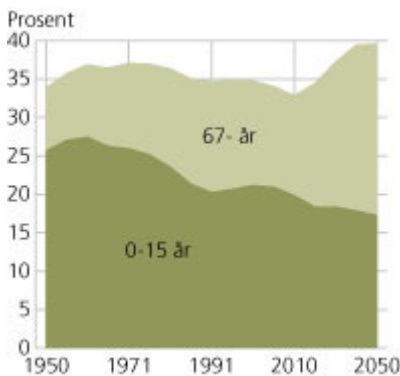
Dårlig innklima

Ellers ser en helseproblemer som kan relateres til utendørs luftforurensing, støy og dårlig innklima. Et annet tiltakende problem ser en i forhold til sikker og god vannforsyning i forhold til det dårlige ledningsnettet fra etterkrigstiden.

Eldrebølgen

Det har lenge vært poengtert at Norge står ovenfor en såkalt ”eldrebølge”. Statistikken viser at andel eldre over 67 år er 13 prosent i dag sammenlignet med 8 prosent i 1950. En kan på

en måte si at eldrebølgen har startet, men det er først i 2030 med 19 prosent og 2050 med 22 prosent at eldrebølgen er på det sterkeste. Dette vil gi utfordringer i forhold til eldreomsorgen. Eldrebølgen skyldes delvis at vi blir eldre samtidig som fødselstallene er lave.



Figur 1 Oversikt over antall eldre over 67 år fram mot 2050. (kilde SSB)

3.5 Inkluderende lokalsamfunn

Meningsfullt liv	For at hver enkelt skal få et meningsfullt liv er det helt nødvendig å ha et inkluderende samfunn der <u>alle</u> har muligheten til å være en del av et fellesskap. Meningsfull jobb og inkluderende kultur- og fritidstilbud er i så måte viktig.
Diskriminering	Ytringsfrihet er en rettighet som innebærer friheten til å ha egne meninger og formidle disse. Denne rettigheten er med på å skape et samfunn som er åpent og demokratisk. Imidlertid er enkelte ytringer ikke satt som en rettighet. Dette gjelder diskriminering eller rasistiske ytringer. Dette er holdninger som ofte er stigmatiserende ovenfor grupper i samfunnet. Utsagn og holdninger som er diskriminerende og rasistiske skal konfronteres. Diskriminering skal bekjempes og alle skal ha de samme rettigheter, plikter og muligheter uansett bakgrunn*.
Felles ansvar	Kommunen må videre synliggjøre hver enkelts ansvar i forhold til inkludering og imøtekommenhet i forhold til fremmede og deres kulturbakgrunn. Dette vil til slutt fremme et godt sosialt fellesskap og er med på å skaper trivsel og positiv utvikling.
Arenaer	Vi er alle forskjellige og en kan ikke regne med at alle vil passe inn i samme "boks". Det er derfor viktig at en har flere arenaer der hver enkelt kan finne sin plass. Utfordringene vil være å opprettholde de gode tilbudene samtidig som en både videreutvikler disse og utvikler nye tiltak etter behov.
Eldre ressurs	Spesielt den økende andelen av eldre i befolkningen er utfordrede. Utvikling av arenaer som legger opp til samfunnsdeltagelse for denne gruppen er spesielt viktig. Ikke minst i forhold til jobb, for de som ønsker det.
	*) kjønn, alder, religion, seksuell legning, etnisitet, hudfarge, fysisk – eller psykisk handikapp mm.

3.6 Kommuneorganisasjonen

Riktig tjenestenivå	Storfjord kommune som organisasjon har mange utfordringer i det daglige arbeidet for kommunens innbyggere. Kommunen skal drifte alle de lovpålagte oppgavene og finne det riktige tjenestenivået som tjener kommunens innbyggere på en best mulig måte.
Kompetanse	Opprettholde tilstrekkelig personell med riktig kompetanse er utfordrende for en liten kommune. I tillegg må organisasjonen videreutvikle kompetansen etter samfunnets endringer.
Informasjon	God og tydelig informasjon til kommunens innbyggere vil alltid være viktig. Dette vil føre til en bedre – og mer demokratisk

medvirkning. Digitale medier er i så måte viktig. Her har kommunen mulighet til å gi ”døgnåpen” informasjon. Selv om digitale medier er et viktig medium, så er det også viktig å legge til rette for andre brukere. Ikke alle kan håndtere digitalt dataverktøy og informasjon via andre medier er derfor også viktig.

Samhandling

Storfjord kommune er kommunens største arbeidsplass med mange forskjellige arbeidsoppgaver. Det er viktig og nødvendig med velfungerende samhandling mellom etater, avdelinger og faggrupper. For å få til en effektiv og samfunnsøkonomisk drift, vil det derfor være viktig å ha en god struktur og gode rutiner på samhandling.

Økonomi

Stabil økonomi er vesentlig for en kommune og en viktig forutsetning for å gi gode og forutsigbare tjenester til kommunens innbyggere.

4. VI SKAL – Samfunnsutvikling

4.1 Bærekraftig utvikling og klimautfordringer

Forvalter

Storfjord kommune forvalter naturområder med store verdier og har areal som innbefatter fjord og fjell, landskapsvernområde, kulturlandskap, fortidsminner og biologisk mangfold mm. I all planlegging skal det legges vekt på å ivareta og utvikle disse verdiene i et langsiktig - og bærekraftig perspektiv.

Naturmangfoldloven § 1.

.. naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur.

Klimagassutslipp

Kommunens skal aktivt redusere klimagassutslippene og bedre miljøet, og all kommunal virksomhet skal ta hensyn til klimautfordringer i planleggingen og utførelsen av sine oppgaver. Areal- og transportplanlegging skal samordnes på en slik måte at det totale transportbehovet blir mindre.

Påvirke

Kommunen har mange arbeidsoppgaver og jobber opp mot innbyggere, organisasjoner, og næringslivet. Dette gir kommunen en god mulighet til å påvirke disse i en mer bærekraftig retning.

Kommunens ansvar

Gjennom lover, forskrifter og retningslinjer har kommunen mulighet til å stille krav om klimavennlige løsninger ved utbygging, ombygging og rehabilitering. Storfjord sin rolle som planmyndighet gir kommunen et spesielt ansvar for å ivareta klimahensyn i egne planer.

4.1.1 Mål og Strategier – Bærekraftig utvikling og klimautfordringer

Mål – vi vil:

- bli en kommune som vektlegger en langsiktig - og bærekraftig utvikling i det daglige - og langsiktige arbeidet.
- føre en arealforvaltning som er bærekraftig og som tar hensyn til klimautfordringene
- skape miljøbeviste innbyggere, organisasjoner og næringsliv som i fellesskap er med på å føre en mer miljøvennlig samfunnsutvikling

Strategier – målene skal nås gjennom:

- å aktivt bruke en rullerende kommunedelplan for energi og klima for Nord-Troms der målene er å redusere forbruk og klimautslipp
- at kommunen arbeider aktivt for å redusere energiforbruket vesentlig ved å energieffektivisere og energiomlegge kommunale bygg og stimulere til det samme i private bygg og boliger
- en arealforvaltning der hensyn til miljøkvaliteter, klimatrusselen og samlet transportbehov alltid tas med
- å øke kompetansen til kommunens ansatte i forhold til temaene miljøtiltak og energisparing
- å stimulere, gi informasjon, gi opplysningsvirksomhet og bevisstgjøre hver enkeltes betydning for å nå et felles mål om en mer klimavennlig utvikling
- å formidle miljø- og klimautfordringer i barnehagen og på skolen slik at barn og unge forstår og kan selv bidra med tiltak som kan redusere den negative miljøutviklingen

4.2 Befolkningsutvikling

4.2.1 Vekst

Flere innbyggere

Gjennom arbeidet med revisjonen av kommuneplanen har ønske om vekst i forhold til kommunens innbyggertall vært sentralt. Det har ikke kommet frem konkrete vekstmål, men ønsket om en generell økning.

”Forgubbing”

Storfjord er en relativt liten kommune med et innbyggertall i underkant av 2000 (1888 innbyggere 1. januar 2010) innbyggere. Folketallet har ligget noenlunde stabilt, men har hatt en svak dalende kurve i de siste 5 åra. Siden 2007 har det vært et lite fødselsunderskudd i tillegg til generell fraflytting. En har i tillegg ”forgubbing” i kommunen og unge mennesker i etableringsfasen er nedadgående.

Unge i etableringsfasen

For at kommunen skal opprettholde gode skoler og barnehager på et høyt nivå er det viktig at vi snur denne trenden. Det er

spesielt viktig å få vekst av unge i etableringsfasen og folk i arbeidsaktiv alder. Dette vil samtidig være den viktigste faktoren i forhold til en stabil og positiv inntektsutvikling for kommunen på lang sikt.

Utflytting

Ikke minst gjelder det å legge til rette for at utflytta ungdom kommer tilbake. Oppvekst med gode fritids - og kulturtilbud, samt et bredt nettverk av venner i hele kommunen vil være faktorer som kan være avgjørende for hvor utflytta ungdom velger å bosette seg.

Tiltak

Kommunen har mange muligheter til å påvirke en rekke faktorer som kan ha betydning for befolkningsutviklingen. Dette kan blant annet gjøres ved å:

- Tilrettelegging for boligtomter, næringstomter og annen infrastruktur i kommunens arealplanlegging. Markedsføre opparbeidet infrastruktur.
- Arbeide for å få ny bedriftsetablering i kommunen.
- Markedsføre Storfjord sine kvaliteter og fremme positiv omdømme.
- Tilrettelegge for økonomiske og organisatoriske konkurransefortrinn.
- Skape trivelige grender der innbyggerne trives.

4.2.2 Eldre

”Eldrebølgen”

Som resten av Norge vil også Storfjord kommunen få en økning av eldre fram mot 2050. I dag er 13 % av innbyggerne i Storfjord 67 år og eldre. SSB sine prognoser viser videre at tallet på eldre over 67 år vil være 19 % i 2030 og 22 % i 2050.

Eldreomsorg

Dette vil gi kommunen store utfordringer innen pleie- og omsorgstjenesten. Hvordan kommunen drifter denne tjenesten i forhold til å gi en god og rasjonell tjeneste blir derfor svært viktig. Dette vil kreve nytenkning og framtidretta planlegging for å være best ”rustet” når denne ”bølgen” kommer.

4.2.3 Bosettingsmønster

Storfjord kommune sine innbyggere bor relativt spredt med flere mindre grender. Ellevoll på vestsiden av fjorden, Oteren i sørenden av fjorden og Hatteng og Skibotn på østsiden av fjorden. Skibotn er det største tettstedet, mens Hatteng er nest størst. Her er også kommuneadministrasjonen plassert og er valgt på grunn av beliggenhet i forhold til kommunens geografiske sentrum.

Fellesskap

På landsbasis ser enn en utvikling der mange ønsker å bosette seg i og nær de større byene. I tillegg til at folk flytter inn til

byene, ser en også et mønster der folk gjerne flytter mot de større tettstedene. For Storfjord kommune vil dette være Skibotn og Hatteng. Nærhet til handels- og servicetilbud samt et større sosialt felleskap er trolig grunnen til det. En slik utvikling bryter til en viss grad med Storfjord sin opprinnelige bosettingsmønster, men tatt i betraktning av at en ønsker enn mer miljøvennlig arealpolitikk med mindre transportbehov, er dette en god utvikling.

Trivelige og attraktive

Godt utviklete tettsteder vil ha positiv effekt på transport og klimagassutslipp, barn og unges muligheter for et aktivt og sikkert nærmiljø, tilgjengelighet til handels- og servicefunksjoner og hensynet til rasjonelle og effektive kommunale tjenester. I tillegg vil trivelige og attraktive tettsteder føre til at folk ønsker å flytte til kommunen.

”Lys i alle husan”

Muligheter for å bosette seg i mer spredtbebygde områder er en kvalitet som verdsettes høyt av mange innbyggere, og et fortettet bosettingsmønster i tettstedsområdene bør ikke ses som motsetning til utvikling i grendekområdene. ”Lys i alle husan” var et utsagn som kom fram under flere av de folkemøtene som ble holdt i Storfjord og forteller at innbyggerne ønsker bosetting i flere deler av kommunen. Storfjord kommune bør derfor fortsatt legge til rette for spredt boligbygging i den grad dette samsvarer med nasjonale føringer og kommunale målsettinger.

Naturbasert bosetting

Ikke minst er dette viktig for den naturbaserte delen av befolkningen der opprettholdelse av bosettingsmønsteret og lokalsamfunn er et vesentlig bidrag for å sikre samisk, kvensk og norsk kultur, næringsutvikling og samfunnsliv basert på naturgrunnlaget.

Kommunen vil videreføre den differensierte arealforvaltningen av strandsonen.

4.2.4 Mål og Strategier - Befolkningsutvikling

Mål – vi vil:

- arbeide for befolkningsvekst i Storfjord kommune
- arbeide mot å få en variert befolkningssammensetning med unge og gamle
- legge til rette for at tettstedene og grendene blir gode bomiljøer der innbyggerne trives og ønsker å bosette seg
- være forbredt på ”eldrebølgen”
- Legge til rette for at det naturbaserte bosettingsmønsteret og lokalsamfunnet opprettholdes

Strategier – målene skal nås gjennom:

- å ha befolkningsvest som et førende tema for plan og utviklingsarbeidet i Storfjord kommunen
- tilrettelegging av et variert bolig- og næringstomt tilbud
- å legge til rette for at kommunen blir en attraktiv bo - og tilflyttingskommune for unge og for gamle
- å arbeide for et best mulig kultur- og fritidstilbud der barn og unge kan møtes på tvers av hele kommunen.
- et attraktivt og variert leietilbud for de som ønsker å prøve å bo i Storfjord
- markedsføre opparbeidet infrastruktur i tidsmessige medier
- å opprettholde den strenge bo- og driveplikten
- å lage langsiktige planer med konkrete tiltak som møter "eldrebølgens" utfordringer
- å føre en arealforvaltning som opprettholder den naturbaserte bosettingsmønsteret og som sikrer deres naturgrunnlag

4.3 Arbeidsplasser og næringsutvikling

Fremtidige inntekter

Det er viktig for Storfjord kommune å tilrettelegge for et robust og fremtidsrettet næringsliv som kan gi grunnlag til ønsket folkevekst, attraktive bosettingsområder og fremtidige inntekter for kommunen.

Tilrettelegging

Det vil være viktig at en tar vare på eksisterende næring, samtidig som en bidrar til at ny næring kan etablere seg. Tilrettelegging av næringsarealer er i så måte viktig. Utforming og lokalisering av slike areal må ta hensynet til natur- og kulturlandskapsverdier, nærmiljø, kultur- og fritidsverdier med mer.

4.3.1 Arbeidsplasser i Storfjord

I 4. kvartal 2009 var 67 prosent (sysselsatt 15-74 år) av den arbeidsføre befolkningen i Storfjord i arbeid. Til sammenligning hadde Troms fylke 69 prosent i arbeid.

Pendling

I 2009 utpendlet det 33 prosent av arbeidsstyrken til andre kommuner i Troms. Spesielt til Tromsø var utpendlingen stor, med hele 125 personer. Den store utpendlingen skyldes i stor grad mangel på jobb i kommunen og da spesielt for begge forsørgerne i familien.

Høyere utdanning

I tillegg er det få jobbmuligheter i Storfjord for de med høyere utdanning. Å etablere seg i kommunen etter endt utdanning blir derfor ofte vanskelig. Mange bosetter seg andre steder, mens noen velger å pendle til større nabokommuner. For at

kommunen skal bli en tilflytterkommune for utflytta ungdom og for andre som ønsker å flytte til kommunen, er det derfor viktig å øke muligheten for jobb til denne gruppen.

Næring	Antall arb. plasser	Andel arb. Plasser
Jordbruk, skogbruk og fiske	62	6,5
Bergverksdrift og utvinning	7	0,7
Industri	36	3,8
Elektrisitet, vann og renovasjon	20	2,1
Bygge- og anleggsvirksomhet	95	10,0
Varehandel, motorvognreparasjoner	103	10,8
Transport og lagring	61	6,4
Overnattings- og serveringsvirksomhet	22	2,3
Informasjon og kommunikasjon	5	0,5
Finansiering og forsikring	6	0,6
Teknisk tjenesteyting, eiendomsdrift	15	1,6
Forretningsmessig tjenesteyting	9	0,9
Offentlig administrasjon, forsvar, sosialforsikring	123	12,9
Undervisning	79	8,3
Helse- og sosialtjenester	257	26,9
Personlig tjenesteyting	49	5,1
Uoppgitt	5	0,5
Totalt	954	100,0

Figur 2 Oversikt over antall arbeidsplasser i storfjord kommune. (kilde SSB)

Befolkningsvekst

4.3.2 Næringsutvikling

For å få til ønsket befolkningsvekst i kommunen vil det være helt nødvendig at det etableres flere arbeidsplasser. Storfjord kommune skal derfor være tilrettelegger og stimulere til positiv næringsutvikling i kommunen. Dette har også vært et tema som har blitt nevnt flere ganger under vårens folkemøter.

Storfjord kommune skal jobbe aktivt opp mot eksisterende næringsliv og utvikle strategier for hvordan en skal få en positiv utvikling av næring i kommunen. Storfjord skal videre se på kommunens naturlige forutsetninger.

Strategisk næringsplan

Storfjord kommune har utarbeidet næringsplan i 2008 der det blant annet står følgende:

Storfjord kommune ønsker å legge til rette for at næringsetablering skal kunne skje i alle deler av kommunen. Dette forutsetter at det er etablert nødvendig infrastruktur i form av bolig- og næringsareal i alle deler av kommunen.

Videre står det:

Satsingsområder:

- Reiseliv, kultur og opplevelser
- Mat fra hav og land
- Kommunikasjon og transport på Nordkalotten
- Grenseoverskridende arbeid
- Bærekraftig bruk av energi og utmark

	Handel og service
Samlingspunkter	Storfjord kommune har et relativt lite handels- og servicetilbud, men næringen skaper arbeidsplasser og er ofte samlingspunkter for kommunens innbyggere. Opprettholdelse og videreutviklingen av denne næringen er derfor viktig.
Attraktivitet	Et godt og lokalt handels- og servicetilbud er også viktig forhold til trivsel, attraktivitet for potensielle tilflyttere og for det totale transportbehovet. For å opprettholde og videreutvikle denne næringen vil det være viktig at Storfjords innbyggere benytter seg av det lokale handels- og servicetilbudet.
	Reiseliv
Opplevelse	Storfjord har en helt spesiell og variert natur med stor spennvidde. På korte avstander kan en oppleve fjord, fjell og vidde, dype daler og furukledde åsrygger, fiske på fjorden og mye mer. Legg i tillegg til midnattssola, mørketid og nordlys og totalopplevelsen vil overgå det meste. Disse kvalitetene gir Storfjord kommune store muligheter i forhold til et variert og mangfoldig reiseliv.
Beliggenhet	Storfjord sin beliggenhet med grense opp mot Finland og Sverige, samt 1,5 times kjøring fra Tromsø gjør området tilgjengelig for mange. I tillegg ligger store deler av kommunen inn under Lyngsalpan landskapsvernområde som er kjent nasjonalt og internasjonalt.
Campingplasser	Campingplassnæringen er sterkt representert i kommunen med mange lokaliteter. Samlet står det rundt 1200 vogner i kommunen og er med på gi den lokale handels og servicenæringen et sterkt løft i høysesongen.
Snøscooter	Kommunen har et stort løyennettverk for snøscooter og har til sammen 140 km med rekreasjonsløyper. Disse er svært populære og blir aktivt brukt av lokale og besøkende i rekreasjonsøyemed eller i forbindelse med organisert turisme. Løypene er koblet opp mot løyennettverk i nabolandene Finland og Sverige og mange kommer til Storfjord med snøscooter for å se "ishavet". Snøscooterturisme har et stort potensial i forhold til reiselivsbedrifter.
Tilrettelegger	Storfjord kommune skal være tilrettelegger og stimulere for videreutvikling av reiselivstilbudet, slik at en kan få flere lokale arbeidsplasser innen denne næringen. Samarbeid med naboland og nabokommunen gjennom blant annet reiselivsplan skal ytterligere styrke denne næringen.

	Landbruk og Reindrift
Levende bygder	Landbrukets hovedintensjon er først og fremst å produsere mat. I tillegg har det lokale landbruket betydning for mye mer. Blant annet for opprettholdelse av - levende bygder, et åpent kulturlandskap, samt arbeidsplasser. Et åpent kulturlandskap skaper trivsel blant de lokale innbyggerne og tilreisende.
Utnyttelse av utmarka	Som landbruket er reindriftas hovedintensjon å produsere mat. Drifta utnytter Storfjords store utmarksressurser og er med på å opprettholde den spredte bosettingen, samt gi arbeidsplasser.
Felles verdiskapning	Samlet sett har disse næringene stor betydning og viktigheten av denne må sees i en større sammenheng. Kommunen skal derfor så langt det er mulig være med på å legge forholdene til rette for økt verdiskapning og nye arbeidsplasser innenfor disse næringene. En ønsker videre at disse næringene kan samarbeide med reiselivsnæringen for felles verdiskapning.
	Grunneiere og næringsaktører
Samspill	Storfjord kommune skal ha et godt og nært samarbeid med kommunens grunneiere og næringsaktører. Storfjord er avhengig av et godt samspill med disse og dette skal være med på å bidra til at kommunen sammen med disse får en positiv og bærekraftig utvikling.
Statskog	Statskog er en av de største grunneierne i Storfjord kommune med ca. 53 % eierandel. Selskapet har mest areal i Skibotn og Skibotndalen. Statskog har flere områder de avholder til næringsareal og bør være en aktør som tilrettelegger disse arealene til næringsutvikling i kommunen.
	Ishavsbanen
Store malmforekomster	Ideen om en jernbane fra Finland til Norge har eksistert i mange tiår. Etter at det er funnet store mengder jernmalm i Pajala / Kolari – området, har ideen om en jernbane til Nord Norge med en isfri havn blitt aktuell. Malmforekomstene er så betydelig store at man snakker om 100-års perspektiv for utvinning.
Isfri havn	Skibotn har muligheten til å ha en isfri havn og Lyngenfjorden er dyp. Store skip har ingen begrensninger for å komme inn fjorden. Dette er naturgitte forutsetninger som har stor betydning hvis Ishavsbanen skal bli en virkelighet.
Store ringvirkninger	Blir ishavsbanene en virkelighet vil det få store konsekvenser for Storfjordsamfunnet og hele regionen. Etablering av arbeidsplasser og økt bosetting vil være en naturlig konsekvens ved en eventuell etablering. Storfjord kommune har lenge jobbet for etablering og vil fortsette med dette arbeidet i den nye planperioden.

4.3.3 Mål og Strategier – Arbeidsplasser og næringsutvikling

Mål – vi vil:

- arbeide for økt næringsetablering i kommunen som skal gi flere arbeidsplasser til flere typer arbeidsgrupper
- tilrettelegge for at dagens arbeidsplasser opprettholdes og videreutvikles
- satse sterkere på reiselivsnæringa som tar utgangspunkt i kommunens naturlige forutsetninger
- arbeide for at jernbanelinja fra Finland, legges til Skibotn
- tilrettelegge for opprettholdelse og videreutvikling av dagens landbruk og reindrift

Strategi – målene skal nås gjennom:

- utvikle en tydelig næringspolitikk som har klare mål og tiltak for ønsket utvikling
- tilrettelegging av næringsareal som er klar fra ”dag 1”
- utarbeidelse av reiselivsplan som aktivt skal brukes og som har mål, strategi og tiltak for å nå ønsket målsetting
- økt markedsføring der kommunen profilerer sine fordeler som næringskommune
- å stimulere til samarbeid mellom næringene i kommunen og nabokommuner
- legge til rette for at landbruks- og reindriftsnæringa kan utnytte naturgrunnlaget, utvikle tilleggsnæringer, samt stimulere til samarbeid med reiselivsnæringen

4.5 Helseutvikling

Presis helsetilstand

For at kommunes helsearbeid skal bli best mulig er det viktig å ha god og presis kunnskap som best mulig beskriver befolkningens helsetilstand. På grunnlag av denne kunnskapen kan kommunen gjøre prioriteringer der en retter inn sin innsats. Videre vil det være viktig for kommunen å gi god informasjon å skape forståelse viktigheten av aktivitets og rekreasjon. Storfjord kommune skal videre stimulere organisasjoner og bedrifter til å bli samarbeidspartner i folkehelsearbeidet.

Arealforvaltning

Gjennom arealforvaltningen skal kommunen være med å legge til rette for gode oppvekst- og bomiljøer, tilgjengelige nærområder for rekreasjon som samlet fremmer fysisk aktivitet.

Holdningsskapende arbeid

Å skape gode vaner og positive holdninger til fysisk aktivitet og sunt kosthold er særst viktig i tidlig alder. Holdningsskapende arbeid innfor viktige arenaer som skole og barnehage er derfor særst viktig. Storfjord kommune skal fortsatt prioritere arbeidet som FYSAK - kommune.

Eget ansvar

Folkehelsearbeidet er ikke bare et kommunalt ansvar, men befolkningen har selv et ansvar og er selve ”nøkkelen” for å påvirke egen helse.

4.5.1 Mål og Strategier – Helseutvikling

Mål – vi vil:

- arbeide for å fremme god helse i hele befolkningen og redusere helseforskjeller
- prioritere forebyggende arbeid i tidlig alder for å motvirke dårlig helseutvikling
- bidra med å fremme god helse og trivsel i arbeidslivet
- ha bedre samhandling mellom flere av kommunens sektorer for å bedre folks helse

Strategier – målene skal nås gjennom:

- å bruke oppdatert data for helsetilstanden som videre skal være grunnlaget for prioritert innsats og konkrete helsefremmende tiltak
- å føre en arealforvaltning som tilrettelegger for fysisk aktivitet og trivsel
- å utbedre inneklima i kommunale bygg og stimulere til det samme i private bygg
- forebyggende arbeid på skoler og i barnehager
- tilrettelegging for fysisk aktivitet i næringsliv, frivillige lag og foreninger
- synliggjøring av de enkelte påvirkningsfaktorene som kan bidra til å forbedre folks helse
- ansvarliggjøre sektorene vedrørende fokus på folkehelsearbeid

4.6 Samfunnssikkerhet og beredskap

Robust samfunn

Storfjord kommunen skal jobbe for å gjøre samfunnet mest mulig robust for påkjenninger. Forebyggende arbeid og planlegging skal være med å redusere risiko og sårbarhet.

Effektiv håndtering

For å forebygge mot uønskede hendelser og for å effektivt håndtere hendelser som truer liv, helse, miljø og viktige samfunnsverdier er det viktig å ha et systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid. Erfaringene en får fra ulykker, katastrofer, øvelser og svikt i samfunnsviktige systemer er viktig å dokumentere, slik at en står bedre rustet ved neste hendelse.

Krisehåndtering	I tillegg til selve krisehjelpen er det viktig å ha god informasjonshåndtering i krisesituasjoner der medietrykket kan bli stort.
Ekstremvær	Våres økende bruk av transportmiddel og økende hyppighet av ekstremvær som følge av klimaendringer er viktige momenter som vil kreve god håndteringsevne. Ikke minst gjelder dette for Storfjord kommune med sitt alpine landskap med større risiko for utrasninger av fjell-, stein- og snøskred. I tillegg ventes det høyere hyppighet av flom.
Nordnes	Store skred fra de ustabile fjellpartiene ved Nordnes i Kåfjord vil generere flodbølger som vil ramme bosetting og infrastruktur i hele Lyngenregionen. Foreløpige beregninger viser at flomhøyde vil være 12 m over normal vannstand i Skibotn. Lenger innover i fjorden vil flomhøyden avta betraktelig og være helt nede i 3 m ved Hatteng. Et skred ved Nordnes vil kreve en større evakuering.
Arealbruk	Risiko og sårbarhet påvirkes i stor grad av arealbruk. Gjennom plan- og bygningslovens og forskrift om konsekvensutredning har Storfjord et ansvar for sikker arealbruk. Ved arealplanlegging må det blant annet tas hensyn til naturbasert sårbarhet (ras, flom med mer.), drikkevann og avløp, viktig infrastruktur (strømforsyning, kommunikasjon med mer.), havstigning med mer.

4.6.1 Mål og Strategier – Samfunnssikkerhet og Beredskap

Mål – vi vil:

- ha et trygt og robust samfunn
- være godt forberedt på å takle uønskede hendelser og krisesituasjoner

Strategier – målene skal nås gjennom:

- oppdaterte og relevante beredskapsplaner
- å bruke erfaringer fra tidligere krisesituasjoner og øvelser for å bli enda bedre forberedt
- bruk av risiko og sårbarhetsanalyse som verktøy i planleggingen

4.7 Inkluderende lokalsamfunn

Fullgodt liv	En grunnleggende faktor for å ha et fullgodt liv, er å føle seg inkludert i et fellesskap. Dette kan enten skje via rent praktiske forhold som tilrettelegging av bygg og anlegg, men også gjennom mellommenneskelige forhold. Kommune,
--------------	---

	arbeidsgivere, organisasjoner og hver enkelt har alle et felles ansvar for å fremme en inkluderende holdning.
Mangfold styrker	Ikke minst skal Storfjord kommune med visjonen; ”Mangfold styrker” gå foran med et godt eksempel og skal via handling fremme et samfunn der alle kan føle seg verdsatt og inkludert. Kommunen skal videre drive holdningsskapende arbeid ovenfor arbeidsgivere, organisasjoner og for hver enkelt. Fellesskap skaper positivitet, samarbeid, godt omdømme og utvikling.
Universell utforming	Alle som har nedsatt funksjonsevne skal ha de samme mulighetene som funksjonsfriske. Tilgjengelighet for alle er inkluderende og skaper mangfold og trivsel. I tillegg er prinsippet om universell utforming i mange tilfeller den beste løsningen i et samfunnsøkonomisk perspektiv. I henhold til plan- og bygningsloven og lov mot diskriminering skal offentlig tjenester og bygg være universell utformet.
Mobbing	Problematikken med mobbing i skolen (barnehage) skal få sterkere fokus. Elvers ansvar skal bevisstgjøres og lærer skal bli flinkere til å takle mobbing blant elevene i skolen.
Kulturforståelse	Storfjord har hele tiden vært et samfunn med mange kulturelle bakgrunner. Tenker spesielt på den samiske, norske og kvenske kulturen, men også kulturen som stammer fra læstadianismen og det sjøsamiske. I tillegg kommer det nå også mer folk fra våre naboland og land lenger utenfra i forbindelse med arbeidsinnvandring og asyl. Dette gjør Storfjordsamfunnet til et flerkulturelt samfunn. Dette vil utfordre Storfjord sine innbyggere i forhold til kulturforståelse og inkludering. Her er det viktig at alle tar ansvar og er med på å hjelpe fremmede inn i storfjordsamfunnet.

4.7.2 Mål og Strategier – Inkluderende lokalsamfunn

Mål – vi vil:

- skape et godt og inkluderende samfunn for alle

Strategier – målene skal nås gjennom:

- et sterkere fokus rundt temaet inkluderende samfunn
- universell utforming som skal tilrettelegge for flere grupper av befolkningen
- å bevisstgjøre hver enkelts ansvar for å skape et godt samfunn
- å konfrontere diskriminerende holdninger

5. Vi vil– Kommunal virksomhet

5.1 Oppvekst og kultur

Et godt kultur-, barnehage og skoletilbud er en vesentlige kvalitetsfaktorer i et lokalsamfunn og er en viktig forutsetning for at kommunen skal bli en attraktiv tilflyttingskommune.

5.1.1 Oppvekst

”Gi meg et fast punkt og jeg skal bevege verden”

Trygghet

Storfjord kommune skal ha et barnehage- og skoletilbud som er av god kvalitet og som preges av omsorg og trivsel. Dette skal gi barn og unge trygghet og et godt lærings- og arbeidsmiljø.

Preging

Holdningsskapende arbeid er en viktig faktor for å skape det samfunnet vi ønsker oss. Slikt arbeid er viktig i alle aldrer, men ikke minst blant barn og unge. De skal derfor gjøres bevisst på viktige verdier i samfunnet. Dette skal være med på å fremme et samfunn som er bærekraftig, tolerant og inkluderende.

Barnehage

Storfjord har en privat – og to kommunale barnehager. Kommunen har full barnehagedekning våren 2011 og har det samme ved hovedopptak 15.08.2011. Antall barnehageplasser vurderes løpende og kommunen har som mål å tilby tilstrekkelig med plasser.

Pedagogiske plattform

Gjennom omsorg, lek og læring ønsker barnehagen å utvikle positive normer for samhandling i et miljø fylt av humor, glede og toleranse.

Grunnskole

Storfjord har to kommunale skoler. Det er ca 270 elever til sammen i grunnskolen i Storfjord.

Pedagogisk plattform

Skolene arbeider aktivt for å skape gode skoler som gir elevene det beste utgangspunktet for videreutvikling både faglig, sosialt og personlig.

Voksenopplæring

Storfjord kommune har ansvar for grunnskoleopplæring for voksne og for norskopplæring med samfunnskunnskap for voksne innvandrere. I tillegg har kommunen vedtatt at det skal åpnes for norskopplæring for voksne innvandrere uten rett eller plikt til opplæring.

Ressurs

Gode norskkunnskaper en viktig faktor for deltagelse og integrering i det norske samfunnet og er en ressurs både for den enkelte og for kommunen.

Utfordringer – oppvekst

- Overgang barnehage – grunnskole – videregående skole
- Gode fysiske rammer, bygning og utstyr
- Kvalifisert og stabilt personale. Stabile vikarer.
- Ivareta at Skibotn er erklært som en trespråklig kommune
- God integrering av fremmedspråklige.

5.1.2 Mål og strategier – Oppvekst

Mål – vi vil:

- ha et barnehage- og skoletilbud som er av god kvalitet og som preges av omsorg, inkludering, trivsel og som gir barn og unge utfordringer til utvikling og læring
- jobbe for at skole og barnehage skal ha gode overganger fra barnehage, grunnskole og videregående skole
- ha gode fysiske arenaer for opplæring
- arbeide med holdningsskapende arbeid blant barn og unge for å fremme et godt verdigrunnlag
- få ned antallet elever som blir mobbet og skape et godt psykososialt skolemiljø
- arbeide for at barn i barnehagen skal ha et godt og sunt kosthold
- gi et godt tilbud til alle som har krav på voksenopplæring i Skibotn kommune
- ha full barnehagedekning

Strategier – målene skal nås gjennom:

- å innarbeide samarbeidsrutiner mellom barnhage, grunnskole og videregående skole for å muliggjøre gode overganger
- registrering av de fysiske forhold og forbedringsbehov for de forskjellige opplæringsarenaene som igjen skal gi grunnlag for utbedringer og prioriteringer
- godt kvalifisert personale i barnehage og på skole
- revitalisering av Olweusprogrammet og utdanne nøkkelpersonell
- legge stor vekt på tilpasset opplæring
- god tilrettelegging av arbeidsplasser for personalet
- løpende vurdering av barnehageplasser i forhold til antall barn i kommunen

5.1.3 Kultur og fritid

De frivillige

Mange av kultur – og fritidsaktivitetene i Skibotn drives av frivillige gjennom lag, foreninger og organisasjoner. Dette

arbeidet er av stor verdi for kommunens innbyggere. Fellesskap som dannes gjennom slik aktivitet gir positivitet, økt samarbeid, god helse og godt omdømme i tillegg til å være identitetsskapende. Storfjord kommune skal være en positiv bidragsyter til og tilrettelegger for dette arbeidet slik at tilbudet styrkes ytterligere.

Kulturmiljø

Kultur omfatter også kulturlandskap, kulturminner og kulturmiljø. Opplevelse av slik kultur gir forståelse og tilhørighet. Hensyn til slik kultur må ivaretas i kommunal drift og planlegging.

Identitet

For å sikre at kommunens flerspråklige kultur og identitet opprettholdes, skal det tilrettelegges for tiltak som kan være med på å videreføre kontakt og overføring av kunnskap mellom generasjonene.

Sikre arealer

Storfjord kommunen skal i sin planlegging sikre arealer og områder for friluftsliv, idrett og lek gjennom å ta hensyn til disse behovene i kommuneplanens arealdel. Det skal også sikres adkomst til denne type områder.

Kreativitet

Kulturskole

Storfjords kulturskole skal videreføres og har som formål å gi barn og unge muligheter for planmessig musikk- og kulturopplæring, stimulere til aktiv og kreativ utfoldelse og bidra med et rikere kulturmiljø i hjem, skole og samfunn.

Bibliotek

Storfjord folkebibliotek består av hovedbiblioteket på Rådhuset Storfjord og filialen i Skibotn samfunnshus. Bibliotekene i Nord-Troms er samarbeidspartnere i prosjektet Nord-Troms Studiesenter, og har spesielt ansvar for tjenester til lokale studenter.

Utfordringer – kultur og fritid:

- Skape forståelse mellom kulturkontorets og kulturskolens visjoner, ressurser og de generelle forventninger fra Storfjordsamfunnet.
- Hvordan bedre bruken av bibliotekets ressurser og gi et bredt og aktuelt tilbud som vil bli benyttet av elever og personale ved institusjonene.

5.1.4 Mål og Strategier – Kultur og Fritid

Mål – vi vil:

- ha et mangfoldig kultur- og fritidstilbud der kommunens innbyggere kan møtes og trives

- være en tilrettelegger for og en positiv bidragsyter til de frivillige lag og organisasjoner i kommunen
- øke bruken av biblioteket i alle grupper av befolkningen

Strategier – målene skal nås gjennom:

- å bistå lag og foreninger og andre aktuelle parter med råd og veiledning
- å sikre arealer og områder for friluftsliv, idrett og lek i kommuneplanens arealdel
- å sikre arealer med verdifullt kulturlandskap, kulturminner og kulturmiljø i kommuneplanens arealdel
- å yte økonomisk støtte fra kommunen gjennom kulturmidler
- å synliggjøre og markedsføre aktivitetstilbud, leke- og idrettsanlegg og tur- og friluftsområder
- å stimulere til økt interesse for musikk og kultur til alle gjennom Storfjord kulturskole
- samarbeid om arrangementer og utstillinger med lag, foreninger og andre institusjoner i kommunen, i tillegg til det regionale samarbeidet med de andre bibliotekene i Nord-Troms for å øke bruken av biblioteket
- å bruke kommunedelplanen for fysisk aktivitet og folkehelse aktivt
- å gi legge til rette for at lokalbefolkningen kan bruke de kommunale bygg og anlegg

5.2 Helse og sosial

God helse

Storfjord kommune skal ha et sosial-, helse og omsorgstilbud som er av god kvalitet og som tilrettelegger for bedring av egen helse- og livssituasjon. Dette vil være en ressurs for den enkelte og for kommunen som helhet.

Riktige valg

Forebyggende arbeid er i så måte viktig og skal prioriteres. Tjenesten skal bidra til at hver enkelte kan gjøre gode valg for egen helse- og livssituasjon.

5.2.1 Helse og omsorg

Samhandling

Helse

Dagens helsetilstand, og morgendagens helseutfordringer, er i stor grad knyttet til hvordan folk lever livene sine og hvordan samfunnet er organisert. Tidligere tok planarbeidet for å ivareta befolknings helse utgangspunkt i bestemte sykdommer, lidelser eller tilstander. I dag tar en utgangspunkt i forebyggende arbeid som startet tidlig i livet og fokus på alle de enkelte faktorene som påvirker helsen. Dette ansvarliggjør flere sektorer. Dette kommer også frem i ny plan- og bygningslov og samhandlingsreformen.

Viktigste arbeidsoppgaver Helsetjenesten har ansvar for folkehelsearbeidet i kommunen og skal bidra til at barn, unge og gamle får god og riktig informasjon og veiledning vedrørende helse. De viktigste arbeidsoppgaver vil være; helsefremmende tiltak for hele befolkningen, målretta forebyggende tiltak - knyttet til bestemte utsatte grupper, tiltak knyttet til gjenvinning av helse etter sykdom og skade.

Hjemmebasert omsorg **Pleie og omsorg**
Storfjord kommune har ansvar for å gi pleie- og omsorgstjenester til alle aldersgrupper der brukenes grunnleggende behov skal ivaretas. Brukerne skal behandles med respekt, høflighet, vennlighet og raushet. Det er videre en målsetting om at alle brukere skal ha mulighet for en lengst mulig hjemmebasert omsorg.

Utfordringer – Helse og omsorg:

- Hvordan snu utviklingen med den økende andel av livsstilssykdommer i befolkningen?
- Hvordan redusere de sosiale helseforskjellene i befolkningen?
- Hvordan være best mulig forberedt på ”eldrebølgen” i forhold til rasjonell – og kvalitativ god tjeneste til et økt antall brukere?
- Hvordan rekruttere og beholde helse- og omsorgspersonell?
- Storfjord kommune som reiselivskommune medfører at mange eldre flytter til kommunen, noe som vil øke hjelpebehovet ytterligere.
- Mange eldre er har få eller ingen pårørende. Eldreomsorgen tar mer og mer rollen som forsørger.
- Håndtering av samhandlingsreformen.

5.2.2 Mål og Strategier – Helse og omsorg

Mål – vi vil:

- arbeide for at alle får god og likeverdig helse uansett sosiale forskjeller
- bidra til å legge til rette for at den enkelte innbygger kan gjøre gode valg for egen helse
- være forberedt på ”eldrebølgen”
- arbeide for et helse- og omsorgstilbud som er av god kvalitet og som i størst mulig grad gir brukeren trygghet, forutsigbarhet og som ivaretar livskvalitet og behovet for brukervedvirkning
- at alle brukere skal ha mulighet for en lengst mulig hjemmebasert omsorg

Strategier – målene skal nås gjennom:

- helsefremmende og forebyggende arbeidet generelt, og spesielt opp mot utsatte grupper i samfunnet
- å legge til rette for at den enkelte kan gjøre gode valg for egen helse
- å komme tidligere inn med forebyggende arbeid for å motvirke sosiale helseforskjeller, livsstilssykdommer, skader mm.
- å utarbeide en langsiktig plan for å møte fremtidige utfordringer innen pleie og omsorg
- å legge vekt på forebyggende innsats for å unngå eller utsette tjenestebehovet vedrørende det økende antallet brukere innfor pleie og omsorg
- tilrettelegging av hjemmebasert eldreomsorg, gjennom bo og pleieplasser som er knyttet til eksisterende omsorgssenter
- utvikle helhetlig boligpolitikk som drøfter forholdet mellom omsorgsboliger, sentrumsnære leiligheter, institusjonstilbud etc.
- arbeide for å etablere gode aktivitets og trivselstilbud for de eldre
- godt samarbeid med brukere og pårørende for å kunne gi et best mulig tjenestetilbud
- å lage en langsiktig plan for hvordan man kan øke kompetansen blant egne ansatte, samt rekruttere og beholde kvalifisert arbeidskraft

5.2.3 Sosiale tjenester

Utenfor samfunnet

Sosial, rus og psykiatri omsorgen

Det er mange grunner til at folk ”faller utenfor” det vanlige samfunnet. Sosiale problemer som dårlig økonomi, problemer med rus eller psykiske problemer er i mange tilfeller grunnen.

Gjennom Storfjord kommunes sine sosialtjenester skal det derfor tilrettelegges for at den enkelte får mulighet til å komme tilbake og å leve og bo selvstendig og til å ha en aktiv og meningsfylt tilværelse i fellesskap med andre.

De mest utsatte

Barnevern

Barnevernet har som oppgave å ta vare på de aller mest utsatte barna. Barnevernet i Storfjord har til intensjon at barn skal beskyttes mot alvorlig omsorgssvikt og eller fysisk og psykisk mishandling.

Utfordringer – Sosiale tjenester:

- Selv om de fleste har en god økonomisk trygghet, er det likevel fortsatt mange som sliter økonomisk. Økonomiske

vanskeligheter kan medføre sosial eksklusjon og/eller psykiske plager.

- Mange med rusproblemer har en usikker bosituasjon. I mange tilfeller ønsker ikke naboer at folk med rusproblemer bosetter seg i nabolaget.
- Hvordan utvikle tjenesten i takt med samfunnsutviklingen?

5.2.4 Mål og Strategier – Sosiale tjenester

Mål – vi vil:

- fremme økonomisk og sosial trygghet for vanskeligstilte
- arbeide for at folk skal få et godt og verdig liv med opplevelser av mestring, gjennom å utnytte egne ressurser og komme inn i meningsfullt arbeid/aktivitet
- legge til rette for samarbeid hvor bruker er aktivt medvirkende
- sikre barns helse og utvikling ved rett hjelp til rett tid
- bidra til at det velges løsninger som fremmer svake gruppers muligheter for et godt og verdig liv

Strategier – målene skal nås gjennom:

- et aktivt samarbeid med NAV og andre relevante aktører, for å bidra til at menneskers økonomiske og sosiale trygghet økes, der arbeid og aktivitet tilpasset den enkelte
- forebyggende tiltak gjennom informasjon og veiledning om privatøkonomi til ungdom i skolen
- forebyggende arbeid som rettes mot aktuelle målgrupper
- arbeide med å øke tilgang på egnede boliger for de som ikke kan skaffe seg egen bolig
- tverrfaglig samarbeid for å koordinere tilbudene og for å gi brukerne best mulig hjelp
- å gjennomføre brukerundersøkelser med jevne mellomrom
- å videreutvikle tilbud som har god forebyggende effekt

5.4 Teknisk tjenester

Forutsigbar

Plan-, oppmålings- og bygningsmyndighet

Storfjord kommune skal sikre en bærekraftig – og god forvaltning av arealene innenfor kommunes grenser. For å få til dette må forvaltningen blant annet ta hensyn til miljø, framtidsklima, sikkerhet, kulturverdier, helse, estetikk med mer. Forvaltningen skal være mest mulig forutsigbar og gi en utvikling som er bærekraftig for samfunnet som helhet og for enkeltmenneske.

Oppgraderingsbehov

Kommunale vegger

I sep. 2009 ble det utarbeidet rapport om vedlikeholdsbehovet på de kommunale vegene i Storfjord. Rapporten viser at tilstanden

og det teknisk oppgraderingsbehov er stort og der hele 49 % av vegarealet kommer i tilstandsgrad 3 – meget dårlig tilstand. Det er spesielt de kommunale grusvegene som kommer dårligst ut.

”Nullvisjon”

Trafikksikkerhet

Gjennom gjeldende kommunedelplan for trafikksikkerhet 2008-2011 og ny revisjon av denne, skal trafikksikkerhetene i Storfjord kommune ivaretas. Innspill til den nye revisjonen skal være grunnlaget for det videre planarbeidet. I denne planen har en lagt fylkeskommunens overordnede plan til grunn der en har en visjon om nullvisjon vedrørende trafikksikkerhetsarbeidet.

Store oppgraderinger

Kommunale bygg

Det er i de seinere år vært gjennomført større utbedringstiltak på kommunens bygningsmasser. Det er spesielt kommunens større offentlige bygninger som har fått de største oppgraderingene.

Etterslep på vedlikehold

Kommunens kommunale boliger har et stort etterslep på vedlikeholdet. Utarbeidet tilstandsrapport viser et vedlikeholdsbehov på rundt 15 millioner kroner.

Vann og avløp

Kommunen har relativt god vanndekning, men har enkelte utfordringer i forhold lekkasjer og fleksibilitet på vannettet i forhold til brudd og beredskap.

Gammelt avløpsnett

Mye av kommunens avløpsnett er gammelt og i dårlig forfatning. Forurensing i grunn og av drikkevann er direkte konsekvens av dette. Større deler av nettet må fornyes. Det må videre etableres renseanlegg som tilfredsstiller miljøkravene.

Grunnet overnevnte forhold bør det vurderes om det skal utarbeides en egen plan for vann og avløp i kommunen. Dette vil gi en bedre oversikt over tilstand, tilgang og kvalitet. Det kan videre være med på å sikre en bedre, sikrere og helsemessig tilfredsstillende vannforsyning.

Utfordringer – Teknisk tjenester:

- Heve standardene på de kommunale vegene.
- Få bedre oversikt over vann og avløp.
- Bedre tilstand på de kommunale bygg.
- Få god oversikt over alle gjeldene reguleringsplaner i kommunen.
- Oversikt og asurføring over alle saker i oppmålingsavdelingen.

5.4.1 Mål og Strategier – Tekniske tjenester

Mål – vi vil:

- ha en god og effektiv arealbruks- og byggesaksbehandling som er forutsigbar og bærekraftig
- ha en tilfredsstillende vegtilbud som sikrer fremkommelighet og trafiksikkerhet for alle trafikanter
- legge til rette og prioritere prosjekter som kan være med å øke andelen av gående og syklende i kommunen
- ha et tilfredsstillende vannkvalitet og vannforsyning som ivaretar folkes helse og sikkerhet
- ha et avløpssystem som ivaretar miljø og helse

Strategier – målene skal nås gjennom:

- gode og strukturerte arbeidsrutiner, demokratiske prosesser, godt arkiveringssystem, og gjennom tilstrekkelig kompetanse i kommunens forvaltning
- aktivt bruke av kommunedelplanen for energi og klima i Nord-Troms
- å velge miljømessige løsninger ved nybygging og ved utbedringer av kommunale bygg og anlegg
- utarbeide en konkret handlingsplan for veg som omhandler tilstand og som gir konkrete prioriteringer i forhold til utbedringstiltak
- å aktivt bruke kommunedelplanen for trafiksikkerhet for å sikre sikkerheten for alle trafikkanter
- å utarbeide et vann- og avløpsplan som gir oversikt over vann- og avløpstraseer, kummer og den generelle kvaliteten på nettverket.
- utarbeide en konkret prioriteringsliste på utbedringstiltak på grunnlag av vann- og avløpsplan

5.5 Landbruk

Landbruket viktigste oppgave er å produsere mat. Denne oppgaven blir ikke mindre viktig når en ser dagens økende behov og verdens minkende matvarelagre. Opprettholdelse av ressursgrunnlag i landbruket er derfor viktigere enn noen gang.

Foruten å produsere mat skaper primærnæringa mange arbeidsplasser og har stor betydning for opprettholdelsen av levende byder og lokal bosetting. Ikke minst er etterspørsel etter mindre landbrukseiendommer stor. I tillegg er landbruket den viktigste faktoren for et åpent kulturlandskap.

Selv om Storfjord kommune er prisgitt den førende landbrukspolitikken gjennom lovforvaltning og ressursforvaltning, så skal kommunen så langt det er mulig være

en positiv bidragsyter til og tilrettelegger for at næringen kan styrkes.

Som på landsbasis så har også antall gardsbruk sunket i Storfjord. I 1999 var det 61 enheter, mens det i 2010 var 31 enheter. Selv om det har vært en sterk nedgang, så har ikke jordbruksarealet sunket tilsvarende. Større enheter, samt utleie av jord er noe av grunnen for det. Det er først og fremst den marginale innmarka og utmarka der driften har opphørt. Disse arealene preges i dag av gjengroing.

Utfordringer – Landbruk:

- Færre unge bønder som vil overta.
- Inntektsgrunnlaget er for lavt i forhold til annen arbeid.
- Gjengroing av innmark og utmark.
- Sikring av landbrukets driftsgrunnlag, kartfesting av landbrukets kjerneområder
- Et restriktivt jordvern, sikre mat- og tømmerproduksjon
- Eiendomsstruktur og eierskap, anvendelse av konsesjonslov og odelslov

5.5.1 Mål og Strategier – Landbruk

Mål – vi vil:

- arbeide for at dagens jordbruksdrift opprettholdes og videreutvikles
- være en positiv bidragsyter til og tilrettelegger for at næringen kan styrkes
- arbeide for en større verdiskapning og ressursutnyttelse av kommunens skogressurser

Strategier – målene skal nås gjennom:

- en restriktiv holdning til omdisponering av dyrkbar mark
- å stimulere til opprettholdelse av kulturlandskapet gjennom aktiv bruk
- å bidra til utvikling av tilleggsnæringer basert på landbrukets egne ressurser
- å stimulere til samarbeid mellom landbruksnæring og reiseliv
- å ha en positiv holdning til nye landbruksbygg og videreutviklingstiltak som kan bidra til å styrke primærproduksjonen
- god kompetanse og veiledning i kommuneadministrasjonen

5.6 Brann- og redningstjenester

Forebygging

Storfjord brann- og redning har ansvar for beredskap og forebyggende brannvern. Avdeling skal gå tilsyn i alle

§ 13 (særskilte brannobjekter) objekter i kommunen, samt drive forebyggende brannvern i skoler og barnehager. De gir også opplæring til ansatte/ nyansatte i kommunen ved behov. Beredskapsavdelingen består av to stasjoner med hovedstasjonen på Hatteng og en mindre stasjon på Skibotn. Avdelingen har til sammen 4 biler, 2 fast ansatt og 16 deltidsansatte.

Koordinering

Koordinering og samhandling er to viktige faktorer når en uønsket hendelse først er ute. Gjør en de riktige tinga i denne fasen kan en begrense omfanget av hendelsen. Dette arbeidet må ikke bare skje innad i kommunens nødetater, men også mellom nabokommunene. Mange av utfordringene Storfjord kommunen står ovenfor er de samme som nabokommunen.

Beredskapsøvelser

For at være tilstrekkelig godt forberedt må det derfor systematisk og jevnlig gjennomføres øvelser for de som skal være med i en kriseberedskapssituasjon.

Arealforvaltning

Storfjords kommune sine naturgitte forhold samt økende hyppighet av ekstremvær vil kreve fremtidsrettet arealplanlegging. Arealer som en tidligere så på som sikre, vil kanskje bli vurdert som mindre sikre i fremtida.

Utfordringer – Brann- og redningstjeneste:

- Skape større forståelse av viktigheten med å gjennomføring beredskapsøvelser.
- Skaffe ressurser til å gjennomføre beredskapsøvelser.
- Ha et fult utbygd vannforsyningsanlegg med brannhydranter over hele kommunen.
- Skaffe et tilstrekkelig bemanning til brann- og redningstjeneste.
- Økt transport av farlig gods.
- Trafikkmengden er økende i kommunen grunnet økt turisme. Spesielt i helger og høytider er innbyggertallet høyt.
- Kommunen har et stort og et økende antall campingvogner.

5.6.1 Mål og Strategier – Brann- og redningstjenester

Mål – vi vil:

- arbeide systematisk for å redusere risiko og sårbarhet
- nulltoleranse på brann og ulykker i § 13 bygg
- få til ett tettere samarbeid med andre nødetater og ha felles øvelser
- lage lokal forskrift om bålbrekking, dette for å kunne tillate bålbrekking i enkelte områder med liten skog brannfare

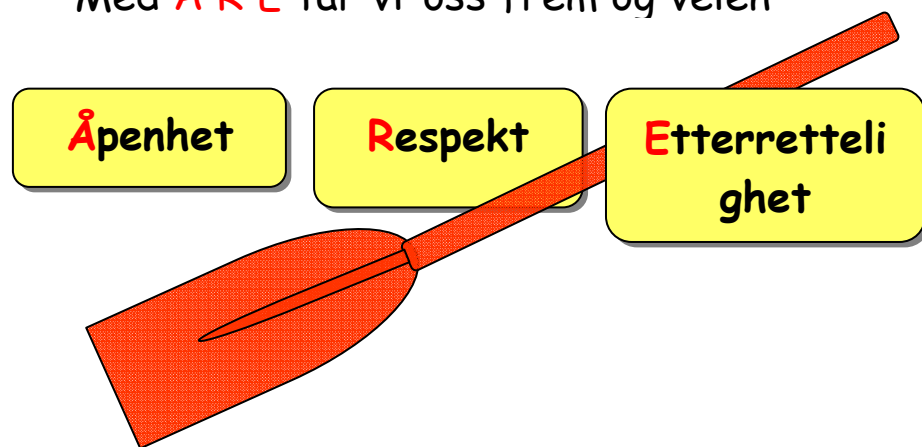
- ha en felles forståelse for regelverk fra alle som driver campingplasser og oppstillingsplasser for campingvogner

Strategier – målene skal nås gjennom:

- å øve jevnlig på å håndtere forskjellige krisesituasjoner
- god kartlegging av erfaringer fra beredskapsøvelser og redningsaksjoner
- å jevnlig oppdatering kommunens beredskapsplaner
- å delta på de landsdekkende aksjonene for å øke brannsikkerheten
- å få oversikt over all transport av farlig gods som går igjennom kommunen
- å tilegne oss kompetanse på de nye utfordringene vi står overfor, som flom, jordskred, og andre naturkatastrofer
- å utarbeide kart som viser oversikt over fareområder som skred, flom og kvikkleireforekomster
- gi oppdatert informasjon og veiledning vedrørende brannvern, beredskap og evakueringsplaner
- lokal forskrift vedrørende regelverk for campingplasser og oppstillingsplasser for campingvogn
- å drive holdningsskapende arbeid i grunnskolen
- å gi opplæring i brannforebyggende tiltak til befolkningen.
- å drive systematisk tilsyn med § 13 bygg for å holde risikoen på et minimum

6. Vi vil – Som kommuneorganisasjon

Med **Å R E** tar vi oss frem og veien



6.1 Vårt verdigrunnlag

Åpenhet

Storfjord kommune som organisasjon skal kjennetegnes av mangfold, blide ansikter og høflighet, aksept for andres meninger, gode hensikter, åpne prosesser og tilgjengelig informasjon, god kommunikasjon og dialog. Vi har som mål å ha åpenhet og god samhandling i forhold til brukere, innbyggere og hverandre.

Respekt

Storfjord kommune som organisasjon skal preges av tillit, toleranse og respekt for andres meninger/synspunkt/ståsted. Vi skal legge vekt på respekt for innbyggere og deres behov, for arbeidsmiljøet, og for tidsfrister, lover og regler.

Etterrettelighet

Storfjord kommune som organisasjon skal kjennetegnes av pålitelighet, åpne prosesser, sporbarhet og innsyn, ansvarlighet og etiske handlinger. Det er viktig at vi opptre forsvarlig og lojalt overfor brukere, innbyggere, ledere og hverandre. Med dette menes at:

- Kommunens innbyggere og deres behov er utgangspunkt for våre tjenester og handlinger.
 - Vi skal utvise lojalitet overfor organisasjonens mål og de beslutninger som tas.
- Vi argumenterer tydelig for våre synspunkter før en beslutning treffes. Når beslutningen er tatt aksepteres den og følges opp. Det er samtidig viktig at ulike meninger respekteres.

- Vi skal være respektfulle i omtalen av våre brukere og hverandre. Hyggelige ord og handlinger bidrar til et godt arbeidsmiljø.
- Vi erause med ros og gir det gjerne i andres påhør. Kritikk og misnøye rettes dit det hører hjemme.
- Vi skal alle bidra til å skape en organisasjonskultur som gjennom delaktighet og romslighet gir trivsel og stolthet for den enkelte, og som motiverer til ekstra innsats når det gjelder.
- Alle ansatte er verdifulle og alle jobber er viktige i arbeidet for å nå kommunens mål.
Vi-følelse og respekt for hverandres roller og ansvar skal prege Storfjord kommune.
- Vi vektlegger etterrettelighet, prosessene er åpne og vi gjør et redelig arbeid til det beste for innbyggerne i kommunen. Derfor hindrer vi ikke innsyn, men fokuserer på sporbarhet.
- Forsvarlig behandling er viktig og etiske retningslinjer er til hjelp når vanskelige valg må tas.

Oppgaver

Kommunen hovedoppgaver kan deles inn i tre hovedområder:

- *Forvalter*. Innenfor de rammer som lover og statlige retningslinjer trekker opp kan kommunen som myndighetsutøver pålegge plikter og tildele rettigheter.
- *Tjenesteyter*. Kommunen skal drive lovpålagte tjenester til innbyggerne.
- *Samfunnsutvikler*. Kommunen skal være med på skape gode levevilkår for befolkningen og være med på å fremme viktige samfunnsmessige verdier.

6.2 Service- og tjenesteorganisasjon

Forvalter

Storfjord kommune spiller en stor og betydningsfull rolle i lokalsamfunnet vårt. Vi yter mangfold av tjenester som er helt avgjørende for velferden for innbyggerne i kommunen. På noen områder skal vi også utøve myndighet og forvalte felles interesser. All vår aktivitet skal skje innenfor de rammene og de prioriteringene som settes av våre folkevalgte.

Forventninger

I årene som kommer står kommunen foran store utfordringer. Det vil være en konstant diskusjon om hvilke oppgaver kommunen skal ha ansvar for og hva andre skal ta seg av. Det vil være langt større forventninger til omfanget av våre tjenester enn det vi kan utføre med tilgjengelige ressurser. Våre brukere vil også stille stadig høyere krav til kommunens ytelser.

Støttende kommune

For å møte slike utfordringer vil det være viktig at vi setter brukerne, kvalitet og service i sentrum. Det vil videre være viktig å ha en felles forståelse mellom tjenesteyter og tjenestemottaker om hva tjenesten skal inneholde. Vi må arbeide rasjonelt og effektivt og alltid utnytte ressursene godt. Da må

organisasjonen vår være moderne, fleksibel og innrettet mot endringer.

6.3 Arbeidsgiverpolitikk

Positiv og utviklende

Det avgjørende at kommunen som arbeidsgiver har et positivt og utviklende forhold til våre ansatte. Vi skal utfordre og stille krav, men samtidig skal vi bygge på gjensidig tillit og ansvar – slik at Storfjord kommune blir en god og interessant arbeidsplass.

Vi skal utarbeide en arbeidsgiverpolitisk plattform for å vise den politikk, de visjoner og de holdninger som vi ønsker skal prege Storfjord kommune som organisasjon i forholdet mellom arbeidsgiver og arbeidstakere i årene som kommer.

Kompetanse

Kommune har et vidt spekter av arbeidsoppgaver og rekruttering med riktig kompetanse er hele tiden en utfordring. I tillegg endrer samfunnets behov seg og nye oppgaver kommer til. Dette krever en endringsdyktig organisasjon. For å opprettholde rekrutteringen og riktige kompetansen må derfor kommunen arbeide bevisst og strategisk med dette.

Diskriminering

Storfjord kommune skal være en foregangskommune i arbeidet mot diskriminering på grunn av kjønn, seksuell legning, etnisk bakgrunn, hudfarge, region eller alder. Alle har et ansvar for å skape et godt arbeidsmiljø, og motvirke mobbing og diskriminering på arbeidsplassen.

6.4 Informasjon og kommunikasjon

Åpenhet

I følge kommunelovens § 4 skal kommunen drive aktiv informasjon om sin virksomhet. Formålet med en slik lov er å legge til rette for alle kan følge med i den kommunale forvaltningen. Åpenhet og god informasjon som er helhetlig, forutsigbar og tydelig skaper tillitt til kommunen som organisasjon og forvalter.

Informasjonen skal være presis og lett forståelig og skal videre tilpasses de ulike målgruppene slik at informasjonen blir tilgjengelig for alle.

Rådhuset, kommunens nettside og lokalpressen er i dag de viktigste arenaene for allmenn kommunikasjon. Disse arenaene må hele tiden videreutvikles slik at en best mulig kan ”treffe” kommunens innbyggere.

Forutsigbar

6.5 Økonomi

Kommunen skal føre en bærekraftig økonomi der ressursbruk ikke truer velferden for dagens og fremtidas innbyggere. Økonomien skal være stabil for best å kunne yte kvalitetsmessig og forutsigbar service til alle innbyggerne.

6.6 Mål og strategier – Kommuneorganisasjon

Mål – vi vil:

- yte god service til kommunens innbyggere og være en dynamisk organisasjon som følger samfunnsutviklingen
- at Storfjord kommune skal være en positiv bidragsyter i Storfjordsamfunnet. Dette skal skje gjennom åpenhet, respekt og etterrettelighet
- være en organisasjon som forvalter kommunens økonomi på en bærekraftig og kostnadseffektiv måte
- at Storfjord kommune blir en god og interessant arbeidsplass med gjensidig tillit og ansvar.

Strategi – målene skal nås gjennom:

- å utarbeide enkle veiledende retningslinjer for god servicepraksis ovenfor innbyggerne
- å utarbeide gode saksbehandlingsrutiner som er forutsigbar, sporbar og effektiv
- å kommunisere relevant og forståelig informasjon som er tilrettelagt de ulike målgruppene
- at Storfjord kommune skal bli en attraktiv arbeidsgiver. Dette skal skje gjennom fokus på god ledelse, arbeidsmiljø, kompetanseheving og en aktiv arbeidsgiverpolitikk
- å ha definerte stillingsbeskrivelser med nedskrevne arbeidsrutiner og gode overgangsrutiner ved nyansettelser
- økonomiske handlingsregler

7. Kommunal planlegging

Plansammenheng

For at plansystemet skal bli et godt styringsverktøy er det viktig å ha god sammenheng mellom alle de kommunale planene. Styringssignaler fra kommuneplanens samfunnsdel skal brukes aktivt i kommunens øvrige planlegging og skal være retningsgivende for planer som utarbeides på lavere nivå i plansystemet.

7.1 Kommunal planstrategi

Kommunal planstrategi skal utarbeides av hvert kommunestyre i henhold til pbl § 10-1.

Utdrag fra Pbl § 10-1

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

7.2 Innhold kommunal planstrategi

Senest innen ett år etter konstituering av kommunestyre skal det utarbeides kommunal planstrategi. Følgende forhold presiseres:

- En total oversikt over alle gjeldende kommunale planer (unntatt reguleringsplaner) skal legges frem for kommunestyret. Gjennom den kommunale planstrategien skal det nye kommunestyre ta stilling til hvilke planer som skal rulleres, revideres og utarbeides på nytt. De skal også ta stilling til om det trengs å utarbeides helt nye planer. Konstituert kommunestyre må knytte dette arbeidet opp mot kommuneadministrasjonen i forhold til behov, midler til gjennomføring og kapasitet.
- Kommunestyret skal ta utgangspunkt i hva de mener er kommunens behov og skal videre ta hensyn til de nasjonale retningslinjene i forhold til langsiktig arealbruk. Det skal særlig legge vekt på den helhetlige utviklingen som tar hensyn til samfunnsøkonomisk ressursutnyttelse, miljø, vernebehov, trygghet, transport, helse og regional utvikling.

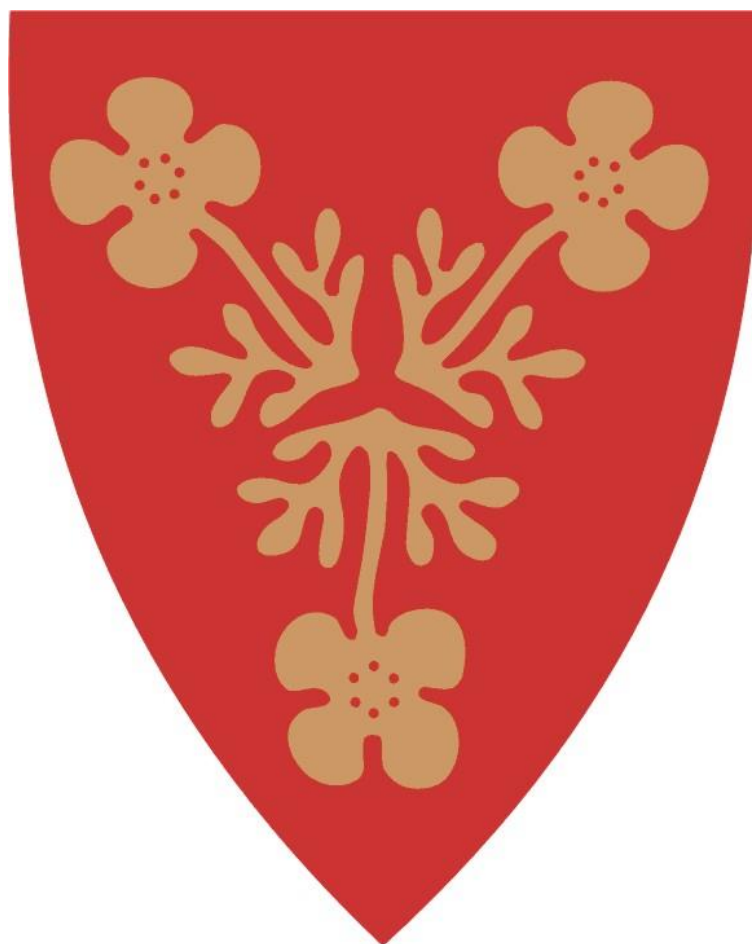
8. Kommuneplanens handlingsdel 2011-2014 med investeringsplan

Storfjord kommunes investeringsbudsjett legges til grunn for kommuneplanens handlingsdel. Handlingsplanen vil bli styrt av vedtatt kommunal planstrategi og kommuneplanens samfunnsdel. Følgende tiltak er prioritert de kommende år:

	Tiltak	2011	2012	2013	2014
1	Skibotn kloakk avløpsrenseanlegg	-	7 750 000		
2	Trafikksikkerhetstiltak	600 000	600 000	600 000	600 000
3	Skibotn branngarasje/-stasjon	750 000			
4	Kommunale boliger oppgrad plan	300 000	300 000	300 000	300 000
5	boliger engstadjordet	8 300 000			
7	Inventar PU-tjenesten ny bolig - Engstadjordet	200 000			
8	lokaler til ungdomsklubb	2 600 000			
9	Kommunale veier, asfaltering	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
10	Hatteng Skole gymbygg-flerbr.hus	22 250 000			
11	Sentrumsplan Skibotn	7 000 000	7 000 000		
12	Fullføring personalrom/garderobe Oteren renseanlegg	1 000 000			
13	avløpspumpestasjon Skibotn skole	1 000 000			
14	avløpspumpestasjon Skibotn, Rasingen	1 000 000			
15	Skredforebygging Skogly og Frydenlund	4 150 000			
16	nødstømsagregat Helsehuset			550 000	
17	nødstømsagregat Åsen oms. senter	600 000			
18	nødstømsagregat Skibotn oms. senter		550 000		
19	nødstømsagregat Rådhuset				900 000
20	Høydebasseng vann Oteren			5 000 000	
21	Hovedvannledning Steindalen	600 000			
22	Vei steindalen	1 400 000			
23	Indre Storfjord vannverk oppgrad, inntak				4 000 000
24	Oppgradering vannledninger, 500 m Tverrdalen	1 500 000			
25	Oppgradering vannledninger, 300 m Apaja	-	900 000		
26	Oppgradering vannledninger, 400 m Melen	1 200 000			
27	Oppgradering kloakk, årlig	500 000	500 000	500 000	500 000
28	Skibotn skole, ombygg/utbygg	10 222 000			
29	Oteren boligfelt. Gang-/sykkelvei	800 000			
30	Hatteng, opparb boligfelt	800 000			
31	Elvevoll grunnkjøp opparb boligfelt	300 000			
32	Skibotn grunnkjøp Motorcrossklubb	400 000			
33	Oterbakken b.felt omlegging vei	500 000			
34	Nærings og boligområder i indre Storfjord	2 500 000			
35	* nytt øk system	670 000			
36	* IKT infrastruktur	229 406			
37	* oppmøtested uteseksjonen (ØN: red til 300')	1 000 000			
38	* jordvarme Hatteng skole				3 560 000
39	* Oteren barnehage - arbeidsplasser ansatte/pers.rom		1 000 000		
40	* næringsbygg Oteren		1 700 000		
41	* Slutføring Skolehytte	100 000			
42	* Miljøstasjon Oteren	800 000			
43	* jordvarme Rådhuset				2 900 000
44	* kunstgressbane			4 200 000	

Kommuneplanens samfunnsdel 2011-2023

45	*	minibuss valmuen	600 000			
46	*	inventar Skibotn skole	500 000			
47	*	ambulanseinngang Helsehuset		700 000		
48	*	ny avkjøring fra E6 til næringsområdet		4 000 000		
49	*	data til skolene	500 000			
			75 871 406	26 000 000	12 150 000	13 760 000



KOMMUNAL PLANSTRATEGI 2016 -2019 FOR STORFJORD KOMMUNE

Storfjord kommune

Vedtatt av kommunestyret den 12. juni 2017
Justert etter offentlig medvirkning JSN 18.05.17
Ajourført 20.01.17 JSN / TAH
Justert av politisk arbeidsgruppe 21.11.16

INNHOLDSFORTEGNELSE

1	Innledning	3
1.0	Hva er Kommunal Planstrategi	3
1.1	Behovsstyrt planlegging	4
1.2	Kommunale planer	4
2	Kommunens plansystem	6
2.0	Samfunnsdel	7
2.1	Arealdel	7
2.2	Erfaringer med gjeldende kommuneplan	7
3	Overordnede føringer som har betydning for kommunens planbehov	7
3.0	Nasjonale forventinger	7
3.0.1	Kommunereformen	8
3.1	Regionale føringer og planer (regional planstrategi)	9
3.1.1	Andre regionale planer med føringer for kommunal planlegging	11
3.2	Interkommunalt plansamarbeid i arealforvaltning	11
4	Utviklingstrekk og utfordringer	12
4.0	Demografi	12
4.1	Kommunal tjenesteyting	13
4.1.1	Vann og avløp	13
4.1.2	Helse	14
4.2	Økonomi	14
4.3	Universell utforming, likestilling og mangfold	14
4.4	Sjumilssteget, barn og unge i kommunal planlegging	15
4.5	Primærnæring	15
4.5.1	Landbruk/jordbruk	15
4.5.2	Reindrift	16
4.5.3	Fiske og havbruk	16
4.5.4	Skogbruk	16
5	Vurdering av planbehovet	16
5.0	Revisjon av kommuneplanen (Samfunnsdel og arealdel)	16
5.1	Kommunedelplaner (areal)	17
5.2	Større reguleringsplaner som kommunen vil utarbeide i valgperioden (områdereguleringer)	17
5.2.1	Sentrumsplan Hatteng	17
5.2.2	Sentrumsplan for Oteren	18
5.2.3	Boligbygging	18
5.3	Tema og sektor (fag) planer som ikke følger plan- og bygningsloven	18
5.3.1	Samfunnssikkerhet og beredskap	19
6	Medvirkning i kommunal planstrategi	19
6.0	Politisk medvirkning	19
6.1	Innspill fra sektormyndigheter og nabokommuner	20
7	Forslag til prioritering av planoppgaver	21

1 Innledning

Plan- og bygningsloven har en bestemmelse vedrørende utarbeidelse av kommunal planstrategi. Her stilles det krav om at kommunen skal utarbeide kommunal planstrategi minst én gang hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering.

Intensjonen med denne bestemmelsen er å fremme en bærekraftig utvikling. I kommunal planstrategi skal kommunen ta stilling til strategiske valg knyttet til samfunnsutviklingen, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og vurdere kommunens planbehov i valgperioden.

For at kommunestyret skal ha et best mulig beslutningsgrunnlag har rådmannen utarbeidet dette utfordringsnotat som viser status og utfordringer for Storjord kommune. Ut fra grunnlaget som her er lagt frem skal kommunestyret utarbeide planstrategien fram til neste kommunestyreperiode.

1.0 Hva er Kommunal Planstrategi

Kommunal planstrategi har som formål å sette fokus på de planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for en positiv utvikling i kommunen.

Dokumentet skal utarbeides av kommunestyret og skal være retningsgivende på hvilke planoppgaver som skal prioriteres i kommunestyreperioden. Dette skal gi en bedre og mer systematisk vurdering av kommunens planbehov i forhold til utfordringer og strategiske valg.

Dokumentet skal omhandle de viktigste momentene i et samfunn og skal formidle den retningen kommunestyret ønsker å føre i kommunestyreperioden. Kommunestyret skal ta hensyn til nasjonale forventninger og regional planstrategi.

Planstrategien har ikke høringskrav, men kommunen skal sørge for medvirkning fra regionale sektormyndigheter og nabokommuner. Dokumentet skal være tilgjengelig for offentligheten i 30 dager før endelig vedtak fattes i kommunestyret.

Kommunal planstrategi er ikke en plan og har ingen direkte rettsvirkning, men skal være et styringsverktøy.

1.1 Behovsstyrt planlegging

Planleggingen skal være behovsstyrt og skal ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig. Hvilke utfordringer og hvor oppdatert kommunens planer er i forhold til dette vil være avgjørende for planbehovet. Planstrategien skal ta stilling til hvilke planer som bør rulleres, revideres eller videreføres. Den må også vurdere om det trengs å utarbeides helt nye planer. Storjord kommune skal samarbeide med nabokommuner, fylkeskommunen og regional stat for å avklare kommunens planbehov.

Oversikt over Storjord kommune sine utfordringer og status over kommunens gjeldende planer vil være helt nødvendig i dette arbeidet. Kommunestyret må videre knytte arbeidet opp mot kommuneadministrasjonen i forhold til behov, kapasitet og eventuelt midler til gjennomføring.

1.2 Kommunale planer

For at plansystemet skal bli et godt styringsverktøy er det viktig å ha god sammenheng mellom alle de kommunale planene. Styringssignaler fra kommuneplanens samfunnsdel og arealdel skal brukes aktivt i kommunens øvrige planlegging, og skal være retningsgivende for planer som utarbeides på lavere nivå i plansystemet.

Det er videre viktig at det er en klar kobling mellom overordna plan, handlingsplan/tiltaksplan og økonomiplan. Tabellen under viser oversikt over kommunale planer på overordna nivå, tverrsektorielle, tverrfaglige og tverrretatlige.

Plan	Gjeldende	Ansvar for plan	Omhandler/merknader
Overordnet plan			
Kommuneplanens samfunnsdel	2011-2023	Plan- og driftsavd.	Overordnet langsiktig plan for hele kommunen. Vedtatt i k-styre 31.08.2011 med endringsvedtak 23.11.2011
Kommuneplan - arealdel	2017-2019	Plan- og driftsavd.	Egengodkjent juni 2016.
Økonomiplan	Årlig	Økonomiavdelingen	Lovbestemt etter kommuneloven
Helhetlig ROS-analyse	Gjennomført	Plan- og driftsavd.	Egengodkjent juni 2016
Temaplaner			
Kommunedelplan for trafiksikkerhet og handlingsplan	2012-2014	Plan- og driftsavd.	Trafiksikkerhetstiltak. Vedtatt i k-styre 25.01.2012
Kommunedelplan for energi og klima for N-Troms	2010-2014	Plan- og driftsavd.	Bærekraftig energi og klimafokus. Interkommunalt samarbeid med Lyngen. Kåfjord, Skjervøy, Nordreisa og Kvænangen
Kommunedelplan Kystsoneplan	2015- 2019	Næring.	Forvaltning av fjorden og strandsonen. Godkjent i k-styret 10.12.2015

Strategisk næringsplan	2014-2018	Næring	Mål, satsingsområder og tiltak for næringsutvikling i kommunen. Vedtatt i 2014
Beredskapsplan Storfjord kommune	Revidert 2016	Plan- og driftsavg.	Fortløpende revisjon
Beredskapsplan Fjellskred Nordnes	Revidert des. 2013	Plan- og driftsavg.	Tas interkommunalt og da en fortløpende revisjon
Helhetlig eldreplan		Helse	Fortløpende revisjon
Folkehelseplan		Helse	Fortløpende revisjon
Rus- psykisk helseplan		Helse	Fortløpende revisjon
Helhetlig bosettings- og integreringsplan		Helse	Fortløpende revisjon
Plan for innføring av Velferdsteknologi i Helse- og omsorg		Helse	Fortløpende revisjon
Helhetlig helse og omsorgsplan	2017-2020	Helse	
Bolig politisk plan	2015-2018	Plan- og driftsavg.	Revidert 2016
Strategisk Oppvekstplan 2018-21		Oppvekst	Oppstart høsten 2017. Vedtas i 2018.
Utviklingsplan for barnehager «Kvalitetsstigen 0-6.»	2018	Oppvekst	Full revisjon i 2018
Utviklingsplan for grunnskole «Kvalitetsstigen 6-16».	2017	Oppvekst	Full revisjon i 2017
Tverrfaglig plan for samhandling barn og unge		Oppvekst	Fortløpende revisjon
Sentrumsplan Hatteng		Plan og driftsavg.	Fortløpende revisjon
Helse- og sosialmessig beredskapsplan		Helse	Fortløpende revisjon
Kommuneplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv	2016-2019	Kulturkontoret	Vedtatt av kommunestyret 20. april 2016.
Temaplan krigsminner	Under arbeid	Kulturkontoret	KiK-prosjektet vi er med på.

2.0 Samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel er verktøyet for kommunens helhetlige planlegging. Samfunnsdelen skal synliggjøre de strategiske valgene kommunen tar i forhold til samfunnsutvikling og utfordringene knyttet til dette. Det skal spesielt belyses sentrale samfunnsforhold som folkehelse, barn og unge, integrering, næringspolitikk m.m.

Storfjord kommunes samfunnsdel i kommuneplanen er sist vedtatt i 2011.

2.1 Arealdel

Kommuneplanens arealdel skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringen og hvilke nye tiltak som skal iverksettes i kommunen. Kommuneplanen (samfunnsdel og arealdel) skal innarbeides i et helhetlig plansystem hvor den operative delen ligger i handlingsdel og økonomiplan.

Planen viser sammenhengen mellom fremtidig samfunnsutvikling og arealbruk. I Storfjord kommune ble kommuneplanens arealdel sist vedtatt sommeren 2016.

2.2 Erfaringer med gjeldende kommuneplan

Vedtatte planer letter gjennomføring av senere enkeltsaker både politisk og administrativt fordi bl a høringer alt er gjort. Det samme er politiske prioriteringer.

3 Overordnede føringer som har betydning for kommunens planbehov

3.0 Nasjonale forventninger

De nasjonale forventningene til regional og kommunal planlegging er beskrevet i eget dokument vedtatt av kommunal- og moderniseringsdepartementet ved kongelig resolusjon 12.06.2015.

Gjennom de nasjonale forventningene samler regjeringen hvilke mål, oppgaver, og interesser som forventes ilagt særlig vekt i regional og kommunal planlegging i årene som kommer. Dokumentet skal utarbeides hvert fjerde år, og legges til grunn for de nye planstrategiene og planene på regionalt og kommunalt nivå.

Gjeldene nasjonale forventninger har regjeringen valgt organisere i 3 hoveddeler. Disse tre delene beskriver områdene regjeringen forventer ilagt særlig vekt:

- Gode og effektive planprosesser
- Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling
- Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder

Andre nasjonale forventnings/styringsdokumenter:

- Handlingsplan for bekjempelse av Gyrodactylus salaris

3.0.1 Kommunereformen

Kommunereformen legger opp til omfattende sammenslåinger av Norges 428 kommuner. Reformen skal fastsettes i juni 2017, og gjennomføringen av kommunesammenslåingene trår i kraft senest 1.januar 2020.

I reformen ble det satt frist til 01.07.2016 for kommunene å vurdere frivillig sammenslåing. For Storfjord ble det utredet 3 alternativer for sammenslåing:

- Lyngenfjorden (Storfjord, Kåfjord, Lyngen)
- Storkommunealternativet (Storfjord, Lyngen, Karlsøy, Tromsø)
- 0-alternativet (Storfjord)

I tillegg til disse tre alternativene ble det holdt møte med Balsfjord om et Storfjord-Balsfjord alternativ. Etter forhandlinger i alternativene ble det signert 1 intensjonsavtale. Denne avtalen ble inngått mellom kommunene i Storkommunealternativet.

Sommeren 2016 vedtok Storfjord kommunestyre at kommunen ikke ønsker å bli sammenslått med noen av de utredede alternativene. Dette i samsvar med resultat av folkeavstemning avholdt i forkant av kommunestyremøte.

I Fylkesmannens innstilling til kommunereformen er Storfjord foreslått sammenslått med Lyngen. Endelig vedtak i kommunereformen vil bli avgjort av regjeringen våren 2017.

Da Storfjord kommune ikke ønsker å bli sammenslått, vil denne kommunale planstrategi legge til grunne at kommunen skal ha eget planverk i årene fremover. Dersom kommunen blir tvangssammenslått, eller kommunen vedtar kommunesammenslåing i valgperioden, burde man vurdere oppstart av arbeid med ny kommunal planstrategi for den nye kommunen så raskt som mulig. En kommunesammenslåing vil påvirke alle kommunale etater og planer, fra eldreomsorg til drift, kultur, og økonomi.

<https://www.fylkesmannen.no/nb/Troms/Kommunal-styring/Kommunereformen/?id=44408>

3.1 Regionale føringer og planer (regional planstrategi)

De regionale forventningene fremkommer i regional planstrategi. Denne planstrategien utarbeides hvert fjerde år med basis i de nasjonale forventningene. Regional planstrategi for Troms er tilgjengelig på: <http://www.tromsfylke.no/Tromsfylke/media/2967/regional-planstrategi-2016-2019.pdf>. Den regionale planen gir føringer for kommunal planlegging i henhold til Plan- og bygningslove § 8-2.

Regional planstrategi 2016-2019 består av to dokumenter, kunnskapsgrunnlaget og regional planstrategi. Kunnskapsgrunnlaget skal dokumentere status, utviklingstrekk og utfordringer i regionen. Dette er grunnlaget for prioritering av satsningsområder i regional planstrategi. Kunnskapsgrunnlaget 2015 inneholder følgende temaer:

- Nordområdene
- Demografi
- Folkehelse og levekår
- Klima, energi og naturforvaltning
- Næring og sysselsetting
- Utdanning, forskning og innovasjon
- Kultur, idrett og friluftsliv
- Samferdsel
- Arealforvaltning

*kap. 3.1 fortsetter neste side

Utdrag fra *oppsummering – planoversikt* i regional planstrategi for satsingsområder i perioden 2016-2019:

Prioriterte planoppgaver i perioden 2016-2019
Regionale planer med prosesskrav etter pbl § 8-3
Regional forvaltningsplan (2016-2021) Vannregion Troms (revisjon)
Regional transportplan (2018-2027) (revisjon)
Regional plan for handel og service (2015-2024) (revisjon)
Regional plan for reindrift
Regional plan for idrett og anlegg for idrett og fysisk aktivitet
Regional bibliotekplan
Regional plan for kultur
Regional plan for fergefri Ullsfjordforbindelse
Interkommunalt plansamarbeid etter pbl § 9-1
Arealplanlegging i sjø
Regionale strategidokumenter/meldinger/utredninger uten prosesskrav etter pbl
Strategi for næringsutvikling (SNU) • Strategi for økt verdiskaping i marin næring (ny) • Strategi for økt verdiskaping i maritim næring (ny) • Digital næringsutvikling i Troms (ny) • Strategi for forsvarsindustri i Troms (ny) • Mineralstrategi for Nord-Norge (ny) • Strategi for kreativ næring i Troms (ny) • Strategi for reiselivet i Troms (revisjon) • Havbruksstrategi for Troms (revisjon) • Strategi for utvikling av petroleumsnæringen i Troms (revisjon)
FoU- og innovasjonsstrategi for Troms (ny – meldt for)
Strategisk kompetanseplan for videregående opplæring i Troms (ny)
Strategi for digital satsing i den videregående opplæringen i Troms (ny)
Strategiplan for helsefremmende og forebyggende arbeid i tannhelsetjenesten for befolkningen i Troms (ny)
Strategiplan for videregående opplæring i Troms 2014-2017 (revisjon)
Strategiplan unge i Troms (ny – meldt for)
Prosjektplan for odontologisk forskning i tannhelsetjenesten (revisjon)
Meldinger
Samisk i videregående opplæring i Troms – utfordringer og muligheter
Melding om voksenopplæring
Fremtidig organisering av Fagskolen i Troms
Overordnede satsingsområder i planperioden
Bevisst og helhetlig miljøfokus
Et kunnskapsbasert plan- og folkehelsearbeid

3.1.1 Andre regionale planer med føringer for kommunal planlegging

- Regional plan for handel og service i Troms 2015-2024
- Regional forvaltningsplan vannregion Troms 2016-2021
- Regional plan for landbruk i Troms 2014-2025
- Regional transportplan for Troms 2014-2023
- Regional plan for friluftsliv, vilt og innlandsfisk 2016-2027
- Klima og energistrategi for Troms 2015-2024
- Regional plan for reindrift (under arbeid, nye kart publisert)

Utenfor de regionale planene skal kommunen også vektlegge gjeldene regionale strategier og utredninger.

3.2 Interkommunalt plansamarbeid i arealforvaltning

Storfjord kommune er delaktig i flere interkommunale planer. Disse er med på å legge føringer for forvaltning av kommunen. Gjeldene interkommunale planer:

- Interkommunal kystsoneplan (Storfjord, Kåfjord, Lyngen)
- Landskapsvernområde for Lyngsalpan (Storfjord, Lyngen, Balsfjord, Tromsø)
- Landskapsvernområde/Friluftsområde Årøya (Storfjord, Kåfjord, Lyngen)

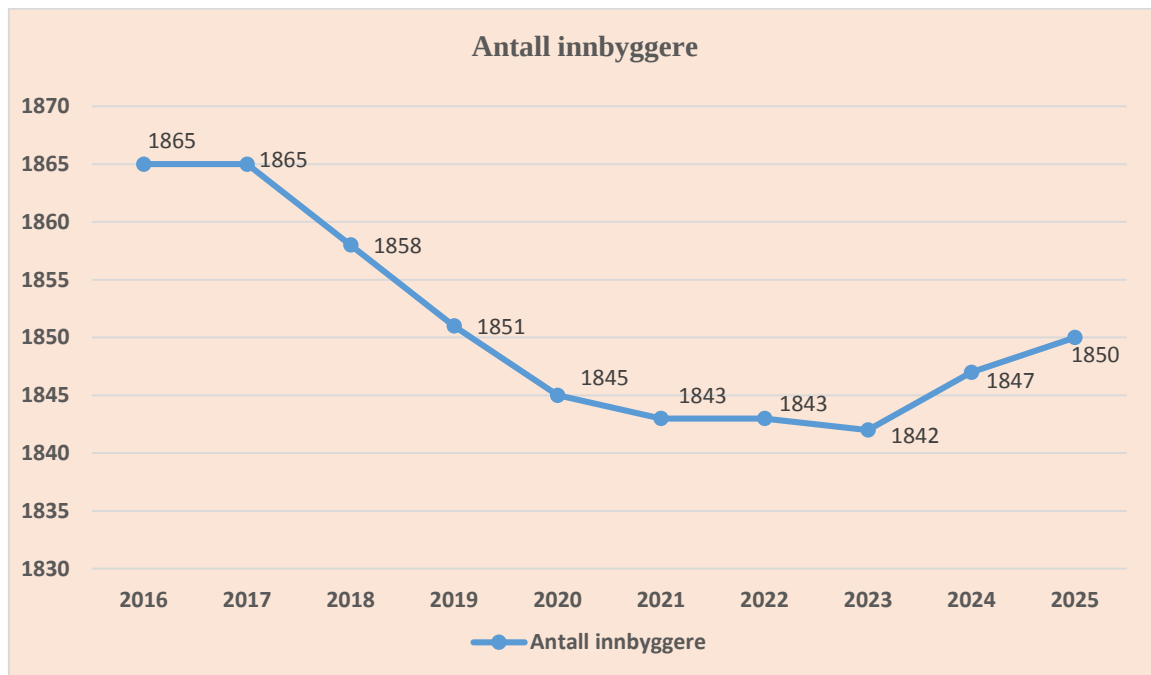
4 Utviklingstrekk og utfordringer

4.0 Demografi

Framskrevet folkemengde 1. januar - Storjord kommune										
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
0 år	15	15	15	15	15	15	15	15	14	14
1-5 år	87	87	83	84	80	82	81	81	81	79
6-12 år	138	134	139	134	128	127	131	128	132	127
13-15 år	76	64	63	59	66	63	59	52	54	60
16-19 år	99	97	92	92	90	78	79	80	78	77
20-44 år	502	505	497	490	485	491	487	485	480	483
45-66 år	621	598	587	587	578	562	554	544	526	517
67-79 år	252	283	300	301	316	332	341	358	382	386
80-89 år	61	67	65	72	72	79	85	88	87	92
90 år eller eldre	14	15	17	17	15	14	11	11	13	15
Innbyggere totalt	1865	1865	1858	1851	1845	1843	1843	1842	1847	1850
Antall i arbeidsdyktig alder	1123	1103	1084	1077	1063	1053	1041	1029	1006	1000
Andel arbeidsdyktig alder	60 %	59 %	58 %	58 %	58 %	57 %	56 %	56 %	54 %	54 %
Antall 67+	327	365	382	390	403	425	437	457	482	493
Antall 80+	75	82	82	89	87	93	96	99	100	107

Kommentar:

1. Faktisk folketall på 1.10.16 var 1885.
2. Gjennom faktisk tilrettelegging kan kommunen påvirke folketallsutviklingen.



4.1 Kommunal tjenesteyting

Framskriving er vanskelig og det er ikke like lett å beregne hvordan befolkningsutviklingen vil bli fram i tid. Det som er rimelig sikkert at vi kommer til å bli flere eldre i årene framover. Dette kan føre til at kommunen får mindre tilskudd og skatt, samt flere personer som er avhengig av omsorgstjenester fra kommunen.

Store barnetall i etterkrigstiden, høyere levealder og økt tilflytting av eldre til kommunen gjør at andelen eldre i befolkningen vil øke betraktelig i årene som kommer. Dette vil kreve økt fokus på rekruttering av fagfolk til pleie- og omsorgssektoren.

Ved utbygging av Åsen Omsorgssenter har man vurdert behovet for omsorgsplasser. Kommunen må også se på behovet for omsorgsboliger og hvordan disse skal organiseres sammen med satsinga «borte bra, hjemme best». Dette gjelder ikke bare for eldreomsorg, men også boliger til brukere med rus- og psykiatriproblemer.

Barnetallet har vært varierende (fra år til år) med et synkende barnetall fom. 2007. Dette gir utfordringer for barnehagene og skolene og er en faktor som kan påvirke barnefamiliers mulighet til å etablere seg i Storfjord. Det blir viktig å tilpasse driftsnivået slik at det til enhver tid er skreddersydd for de behovene som oppstår. Viktig å framstå som en god/attraktiv kommune å bo i.

4.1.1 Vann og avløp

Et uthevet tema under kommunal tjenesteyting er vann og avløp. Kommunen har i dag 3 vannproduksjonsanlegg med tilhørende distribusjonsnett. Det er ikke utarbeidet egen VA-plan for storfjord kommune. I 2015 fikk vi utarbeidet et oversiktsdokument som overordnet tar for seg dagens anlegg, og fremtidig behov for utbedringer og videreutvikling. Det må vurderes behov

for egen plan for VA med bakgrunn i dagens kunnskapsgrunnlag. Ved utarbeidelse av større område/reguleringsplaner må VA være et sentralt tema på overordnet nivå.

4.1.2 Helse

Helsesektoren er en stor sektor, med virkninger for innbyggere i alle livsstadier. Sektoren krever mye kommunale ressurser. Planer innen helse er viktige redskap for politikerne når det skal prioriteres bruk av kommunale midler. Helhetlig helse- og omsorgsplan vil fungere som grunnlag i kommuneplanens samfunnsdel for sektoren.

Planer tilknyttet helse og omsorg må følge prosesskravene i plan- og bygningsloven. Dette for å sikre god og tilstrekkelig medvirkning av både lokale og offentlige parter. Ved utarbeidelse av helhetlig helse- og omsorgsplan må kommunen vurdere innlemmelse av *plan for helsemessig og sosial beredskap*, og *Smittevern*.

Ved utarbeidelse av helseplaner og oversikter vil utgangspunkt i veilederen *God oversikt – En forutsetning for god folkehelse* utgitt av Helsedirektoratet i 2013 (IS-2110) være foretrukket.

4.2 Økonomi

Driftsregnskapet viser et overskudd i 2015 på kr 4.203.967,-. Dette er etter budsjetterte avsetninger med blant annet dekning av tidligere års underskudd med kr 7.584.316,-. Akkumulert underskudd for Storfjord kommune er etter dette nedbetalt. På grunn av dette har kommunen lyktes i å nedbetale gjelden nødvendig for å komme ut av ROBEK (Statlig kontroll). Dette ble fastslått da kommunestyret sommeren 2016 kunne godkjenne økonomirapporten for 2015.

Det vil fortsatt være viktig å holde fokus på driftsutgiftene slik at en oppnår både et brutto og netto driftsresultat som viser overskudd. Utgifter til lønn og sosiale utgifter utgjør store deler av utgiftene til Storfjord kommune. Pensjonskostnadene økte fram mot 2013, men ble redusert i 2014 på grunn av en opprydding i pensjonsselskapets registrerte opplysninger om de ansatte. Pensjonskostnadene er ytterligere redusert i 2015. Pensjonskostnadene er nært knyttet til rentenivået og lavere avkastning på pensjonsmidlene gir høyere regning til kommunene. I tillegg vil en levealdersjustering i forhold til en generell økning i levealder medføre økte pensjonsutgifter i årene framover. Utgiftene til renter på lånegjelden er redusert fra 2014 til 2015. Dette skyldes at rentenivået har vært lavt og at flere fastrenteavtaler har løpt ut i 2015.

For 2016 ble det brukt midler fra disposisjonsfondet for å komme i balanse. Dette tyder på at økonomien ikke kan sies å være på «pluss siden». I økonomiplanen er det blant annet lagt opp til økte driftsinntekter ved salg av konsesjonskraft, noe som er høyst usikkert. For å sikre en robust kommuneøkonomi må man jobbe for å komme bort fra avhengigheten av variable inntekter. Dette er forhold som må fremkomme i fremtidige økonomi og investeringsplaner.

4.3 Universell utforming, likestilling og mangfold

Storfjord kommune må ha universell utforming (UU) som prinsipp i planlegging. Dette for å sikre at alle grupper i samfunnet skal kunne ta del i det daglige. Prinsippet skal sikre at enkelte grupper i samfunnet ikke skal bli diskriminert ved å fysisk ikke ha tilgang til det offentlige rom. Kommuneplanens arealdel, vedtatt i 2016, har egen bestemmelse om UU tilknyttet arealplanlegging.

Mottoet til Storjord kommune er *Mangfold Styrker*, med dette som bakgrunn må universell utforming vurderes og vektlegges i all planlegging, tilrettelegging, og tjenesteleveranse. Planlegging og vedtak skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for alle berørte interesser og styresmakter.

4.4 Sjumilssteget, barn og unge i kommunal planlegging

Målet med Sjumilssteget er å få kommunene i Norge til å ta i bruk FNs barnekonvensjon i det daglige arbeidet. Sjumilssteget har plukket ut sju artikler i barnekonvensjonen som det ønskes at kommunene fokuserer på. Slik skal det blir enklere for kommunene å bruke barnekonvensjonen når de planlegger og kvalitetssikrer sine tjenester til våre barn og unge. Det vises til www.sjumilssteget.no.

Storjord kommune har deltatt aktivt i satsingen med sjumilssteget, og integrerer dets prinsipper i kommunal planlegging. Dette skal sikre rettigheter og tjenester til barn og unge. Det vil dermed være viktig at kommunen aktivt, og naturlig, bruker barn og unge som høringspart og medvirker i planspørsmål. Dette sikres gjennom involvering av barnas representant i kommuneadministrasjonen, samt Storjord ungdomsråd.

Strategisk oppvekstplan planlegges rullert i 2018. I denne sammenheng må kommunen vurdere og redegjøre for:

- Kapasiteten og framtidig dimensjonering av barnehage- og skoletilbud.
- Rekruttering og opprettholdelse av tilstrekkelig fagkompetanse til å ivareta kompetansekravene og lovpålagte oppgaver i oppvekstsektoren.
- Synliggjøre strukturer som ivaretar tverrfaglig innsats for å forebygge og håndtere uønskede hendelser, herunder vold og overgrep overfor barn og unge.

4.5 Primærnæring

I storjord kommune har vi flere primærnæringer, disse er av sprikende størrelser og av svært forskjellig arealkrevende art.

4.5.1 Landbruk/jordbruk

I henhold til SSB tall for 2016 har Storjord kommune 4769 daa dyrket mark som er i drift. Totalt har kommunen 6009 daa fulldyrket jord, 628 daa overflatedyrket jord, og 3059 daa innmarksbeite. Det foreligger ikke oversikt for utmarksbeite.

I Storjord er det 22 jordbruksbedrifter. I oversikten over besetninger skilles det ikke på størrelse, altså kan noen ha 1-2 husdyr, mens andre har store besetninger:

Type besetning	Antall i kommunen
Geit	5
Sau	12
Høns	1
Hest	8
Kyr	1
Lama	1

I tillegg til ovennevnte er det registrert ett gårdsbruk med potetproduksjon.

Landbruk har ikke egen kommunal plan, men ivaretas gjennom strategisk næringsplan, kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. I KPA vedtatt i 2016 har kommunen innført egen hensynssone for landbruk. Denne sonen innlemmer områder som kommunen vurderer til å være viktige for landbruksnæringen og at med dermed skal være restriktiv mot tiltak som ikke er knyttet til landbruk.

4.5.2 Reindrift

Storjord kommune er i sin helhet innenfor det samiske reinbeiteområdet. I kommunen er det flere reinbeitedistrikter med beiteområder. Vi har ett helårsbeite, dette tilhører Helligskogen/Bassevuovdi-reinbeitedistrikt (HRB).

Reindrifta er en arealkrevende næring og blir dermed berørt av de fleste arealinngrep utenfor de tetttest bebygde områdene av kommunen. Det er derfor viktig at reindrifta er en naturlig part i spørsmål om arealutnyttelse der næringa kan være berørt.

I kommuneplanens arealdel er det innlemmet hensynssoner for områdene i NIBIOs kart for beite og flyttleier. KPA tok utgangspunkt i kartgrunnlaget tilgjengelig på vedtakstidspunkt, det er derfor ikke overenstemmelse med de kartene som per dags dato er tilgjengelig. I planspørsmål må man dermed konferere med kartene som til enhver tid er tilgjengelig på www.nibio.no.

4.5.3 Fiske og havbruk

Fiskeri og havbruksnæringen blir ivaretatt gjennom kommuneplanens arealdel og den interkommunale kystsoneplanen. Kommunens strategiske valg for næringen må fremgå av strategisk næringsplan som blir grunnlag for vurderinger i KPA og kystsoneplan.

Størrelsesforholdet for næringen er at 10 personer har dette som hovednæring (tall fra 2016), og 4 personer har dette som binæring.

4.5.4 Skogbruk

I kommunens næringsoversikt fremkommer det ikke næringsdrivende med skogbruk som hovednæring. Det fremkommer heller ikke aktører som har skogbruk som binæring som betydelig inntektskilde.

5 Vurdering av planbehovet

5.0 Revisjon av kommuneplanen (Samfunnsdel og arealdel)

Arealdelen av kommuneplanen ble rullert i 2016. Den trenger derfor ikke å rulleres i denne fireårsperioden. Det er lagt opp til rullering av kommuneplanens samfunnsdel i 2018.

Ved rullering av kommuneplanens arealdel legges det opp til at kystsoneplanen skal innlemmes i KPA. Kystsoneplanen vil da bli en del av KPA og vurdering av arealbruken på sjø må dermed vurderes i samme prosess. Dette må samsvare med retningslinjer for det interkommunale samarbeidet om kystsoneplanen.

5.1 Kommunedelplaner (areal)

Planer som er gjennomført/oppstartet siste valgperiode med stor innvirkning på kommunen.

-Skibotn sentrumsplan

-E6 Balsfjord grense – Hatteng (oteren sentrum, sammenbinding Oteren/Hatteng)

-E6/E8 Skibotn – Finland (ferdigbygd strekning + alle reguleringsplanen dette innebærer – forholdet til NTP)

Det finnes enkelte gamle områdeplaner og reguleringsplaner som viser hvordan utviklingen er tenkt for tettstedene i kommunen, men disse er i stor grad erstattet av nyere planer (reguleringsplaner) og/eller ikke lenger er i samsvar med realiteten på området.

Skibotn er det eneste tettstedet i kommunen med en nyere sentrumsplan. Denne er vedtatt som en reguleringsplan i 2012, og byggingen er ble fullført i 2015. Dette var et prosjekt som i hovedsak gjaldt utbedring av E6 gjennom sentrum, og anleggelse av gang- og sykkelveg i regi av Statens vegvesen. For kommunens del ble det i prosjektet anlagt parkeringsplass, løsning for buss, og forbedring av det kommunale vann- og avløpssystemet i sentrum.

For Hatteng ble det igangsatt et arbeide for sentrumsutvikling i 2009. Det ble utarbeidet utkast til planer for en ny hovedatkomst til sentrum, med anleggelse av rundkjøring ved Taterneset fra E6/E8. Grunnlaget for planen var i stor grad muligheten for etablering av dagligvarehandel (Coop) i tilknytning til E6/E8. Det har senere blitt klart at Coop ikke lenger er interessert i dette prosjektet, og planarbeidet ble aldri fullført.

På Oteren er siste utvikling at Statens vegvesen har utarbeidet reguleringsplan for omlegging av E6/E8. Denne omleggingen har stor betydning for Oteren som tettsted, da all gjennomgangstrafikk vil gå utenfor det etablerte sentrum. Man vil med bakgrunn i dette kunne igangsette arbeidet med hvordan man ønsker at Oteren skal utformes fremover. Dette kan gjøres gjennom en kommunal område- eller reguleringsplan. Statens vegvesens prosjekt avhenger tildeling av midler gjennom NTP.

Et av de største prosjektene i Storjord kommune de siste årene har vært Statens vegvesens utbedring av vegstandard på E8 i Skibotndalen. Dette er hovedfartsåra mellom Tromsø og Finland. Prosjektet avhenger i dag på tildeling av midler gjennom NTP for videreføring. Med behandling av den siste parsellen av E-8 gjennom Skibotndalen i desember 2016, vil alle vegplaner/reguleringsplaner på strekningen Skibotn-riksgrrensa være ferdig behandlet.

5.2 Større reguleringsplaner som kommunen vil utarbeide i valgperioden (områdereguleringer)

5.2.1 Sentrumsplan Hatteng

Kommunen legger opp til at arbeidet med sentrumsplan Hatteng gjenåpnes i denne valgperioden. Man har sett på flere kriterier for videreføring av tidligere planutkast, og vurdert det til at man med høyst sannsynlighet vil avskrive utkastet. Dette er forhold som vil avklares ved oppstartsmøte i SPD tidlig 2017. Administrasjonen har etter forespørsel fra SPD fremlagt de tidligere utkastene, samt igangsatt innhenting av materiale til prosjekteringen.

Foreløpige diskusjoner i SPD angående sentrumsplanen, tyder på at denne skal tilrettelegge for:

- Komplett sammenføring av gang-sykkelvegnettet Oteren-Hatteng.
- Utvidelse av boligområdet Oldersletta
- Omsorgsboliger i sentrumsnære områder (Oldersletta)
- Forretninger ved/på Lindevollen i samspill med grøntstruktur og nærmiljøanlegg -> Utvikle dagens sentrum
- Utvikling av turvegnett langs Kitdalselva og knytning mot Åsen
- VA Hatteng

5.2.2 Sentrumsplan for Oteren

Denne planen ble påbegynt, men så stilt i bero, fremst på grunn av manglende administrativ kapasitet. Planen må startes opp igjen basert på det arbeid som ble gjort.

Planarbeidet må ellers ta utgangspunkt i den vedtatte reguleringsplanen for E-6/E-8, og vil i hovedsak omhandle internområdet som blir frigjort som følge av den nye Europavegtraseen.

På grunn av forventet forsinkelse av gjennomføring av omleggingen gjennom Oteren. Må det tas opp strakstiltak, etablering av fartsdumper gjennom Oteren.

5.2.3 Boligbygging

I kommuneplanens arealdel er det flere områder der det legges opp til boligbygging, da både i regulerte felt og som spredt utbygging.

I Skibotn og på Vestersia er det en del ledige tomter, mens det i indre del av kommunen er få ledige tomter. Det legges nå opp til å få regulert inn et område på Hatteng, Oldersletta, samt få frigitt noen tomter på Brenna.

Kommunen har i lag med en privat utbygger gjennomført en utbygging på Abaja Skibotn. Denne er kalt for Hammarøy modellen. Her er det satt opp boliger, der noen er holdt av for vanskeligstilte. Kommunen leier her et antall leiligheter.

Kommunen har også planlagt boligbygging i eget regi på Hatteng samtidig som en vurderer organiseringen av boligforvaltningen i kommunen.

Planbehovet her er regulering av de felt som er satt av i arealplan til boligbygging og at en starter med Sentrumsplan Hatteng og boligområder her.

5.3 Tema og sektor (fag) planer som ikke følger plan- og bygningsloven

- Temaplan Krigsminner KiK-prosjektet
- Plan for bruk av og tilrettelegging av utmarksareal (reiseliv) for både funksjonsfriske og funksjonshemmede.
- Oppgradering av snøscooterløpenettet
Dette gjelder sammenbinding av det eksisterende løypenettet og forlengelser til butikk, bensinpumper og til sjøen/»havet». Gjelder for Skibotn, Hatteng og Oteren.

5.3.1 Samfunnssikkerhet og beredskap

Nordnesfjellet i Kåfjord kommune er som vi vet ustabilt. Et fjellskred her vil føre til en flodbølge som vil slå innover langs hele Lyngenfjorden. Denne vil også gjøre store skader i Storjord kommune. Fjellet blir kontinuerlig overvåket av NVE, og et eventuelt fjellskred vil bli varslet i god tid. Kommunen har også utarbeidet planer for varsling og evakuering av befolkning i utsatte områder.

Storjord kommune har som nabokommunene våre, fjell som i stor grad er lokalisert til strandflaten rundt Lyngsalpene. Bratte fjellsider, og relativt store nedbørsmengder fører til stor risiko for snøskred og jord- og steinras. Klimaendringer vil mest sannsynlig føre til mer nedbør i fremtiden, noe som vil kunne føre til hyppigere skredhendelser.

Marin grense markerer det høyeste nivået havet har hatt siden siste istid. Alt av areal under denne har i teorien potensialet for marin leire. Kvikkleir er marin leire som går over fra fast form til flytende form ved overbelastning eller omrøring. Kvikkleire kan oppstå når marin over tid får utvasket saltonene som fungerer som bindingsmateriale mellom leirpartiklene.

Planbehovet her er revisjon av «Beredskapsplan Nordnes» samt revisjon av «Helhetlig ROS analyse»

6 Medvirkning i kommunal planstrategi

Kommunal planstrategi har ikke krav til høring. Det stilles allikevel krav til medvirkning og publisering av forslag til kommunal planstrategi før politisk vedtak.

Medvirkningskravet betyr at kommunen er pliktig å sørge for at regionale sektormyndigheter og nabokommuner skal ha mulighet til å medvirke i utarbeidelsen av kommunal planstrategi. Disse partene kan gi uttalelser/merknader til planstrategien. Det er ikke innsigelsesrett knyttet til kommunal planstrategi.

Før kommunestyret kan vedta kommunal planstrategi, skal dokumentet ha vært tilgjengelig for offentligheten i 30 dager. Dette gjennomføres med publisering på kommunens nettside og i sosiale media, samt papirutgave tilgjengelig i rådhusets resepsjon.

6.0 Politisk medvirkning

Storjord kommunestyre (KS), Styret for Plan- og Drift (SPD)

11.11.16 SPD: Orientering om prosess for kommunal planstrategi, diskusjon rundt foreløpig forslag til tekst og prioritering av planoppgaver.

I møtet i SPD den 11.11.16 ble det valgt en politisk arbeidsgruppe som skulle fremme forslag til planstrategi for kommunestyret. Arbeidsgruppen består av Solveig Sommerseth, Dag Frode Fagerli og Maar Stangeland.

14.12.16 KS: Vurdering av forslag til kommunal planstrategi, innspill tas med videre i prosessen. Ut fra føringer gitt i KS samt eventuelle innspill i påfølgende medvirkningsprosess, legges kommunal planstrategi ut offentlig i 30 dager før endelig vedtak i KS.

22.02.17 KS: Forslag til kommunal planstrategi til godkjenning i KS

6.1 Innspill fra sektormyndigheter og nabokommuner

28.12.2016 ble forslag til kommunal planstrategi for Storjord kommune sendt til nabokommuner og sektormyndigheter for medvirkning. Tilbakemeldingsfrist ble satt til 20.01.17.

Invitasjon til medvirkning resulterte i tilbakemelding fra:

- NVE 02.01.2017
- Kystverket 16.01.2017
- Sametinget 17.01.2017
- Fylkesmannen i Troms 18.01.2017
- Fiskeridirektoratet 19.01.2017
- Mattilsynet 20.01.2017
- Troms Fylkeskommune 10.02.2017

På grunn av feil ved utsending, ble det gitt utsatt svarfrist til Troms fylkeskommune.

På bakgrunn av de innkomne merknadene har administrasjonen behandlet disse i ledermøte. Dokumentet er justert i henhold til vurderingene gjort av planlegger og administrasjonens ledergruppe. Det er ikke gjort endringer i prioriteringen av planbehovet i perioden.

Vurdering av merknadene finnes i merknadsheftet vedlagt saksbehandlingen.

7 Forslag til prioritering av planoppgaver

Matrise med hvilke planer som prioriteres i valgperioden.

Plan/tema	Sist vedtatt	Rulleres				Ansvar for planen	Merknad
		2017	2018	2019	2020		
Overordnede planer							
Kommuneplanens samfunnsdel	2011		X			Plan- og driftsetaten	
Kommuneplanens arealdel	2016				X	Plan- og driftsetaten	Ny plan vedtatt 2016, vurderes ikke å ha rulleringsbehov i valgperioden.
Økonomiplan	Årlig	X	X	X	X	Økonomi avdelingen	
Helhetlig ROS-analyse	2016	x	x	x	X	Plan- og driftsetaten	Årlig gjennomgang. Full revisjon 2020
Temaplaner							
Kommunedelplan for trafiksikkerhet og handlingsplan	2012	X				Plan- og driftsetaten	
Kommunedelplan for energi og klima for Nord Troms	2010					Plan- og driftsetaten	Interkommunalt samarbeid. Revisjon må vurderes.
Kommunedelplan Kystsoneplan	2015				X	Næring	Interkommunalt samarbeid, innlemmes i kommuneplanens arealdel ved neste rullering.
Strategisk næringsplan	2014			X		Næring	
Beredskapsplan Storjord kommune	2016	-	-	-	-	Plan- og driftsetaten	Fortløpende revisjon
Beredskapsplan fjellskred Nordnes	2013	-	-	-	-	Plan- og driftsetaten	Interkommunal, fortløpende revisjon i lag med Kåfjord og Lyngen.
Helhetlig eldreplan		-	-	-	-	Helse	Fortløpende revisjon
Folkehelseplan		-	-	-	-	Helse	Fortløpende revisjon
Rus- psykisk helseplan		-	-	-	-	Helse	Fortløpende revisjon
Helhetlig helse og omsorgsplan 2017-2020		X				Helse	
Helhetlig bosettings- og integreringsplan		-	-	-	-	Helse	Fortløpende revisjon
Boligpolitisk plan	2016				X	Plan- og driftsetaten	
Strategisk Oppvekstplan 2018-21			X			Oppvekst	Fortløpende revisjon
Utviklingsplan for barnehager «Kvalitetsstigen 0-6.»			X			Oppvekst	Fortløpende revisjon
Utviklingsplan for grunnskole «Kvalitetsstigen 6-16».		X				Oppvekst	Fortløpende revisjon
Tverrfaglig plan for samhandling barn og unge		-	-	-	-	Oppvekst	Fortløpende revisjon

Sentrumsplan Hatteng	Ny	X				Plan- og driftsetaten	Ny oppstart 2017, gammel plan (ikke vedtatt plan) skrinlegges.
Helse- og sosialmessig beredskapsplan		-	-	-	-	Helse	Fortløpende revisjon
Kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv	2016				X	Kulturkontoret	Vedtatt i levekår. 20.01.2016
Temaplan Krigsminner	Pågående				X	Kulturkontoret	KiK-prosjektet vi er med på.
Skuterløyper	Ny		X			Plan- og driftsetaten	Lovkrav fra 2021. Innlemmes i kommuneplanens arealdel ved neste rullering.
Sentrumsplan Oteren	Ny	X				Plan- og driftsetaten	
Integrerings- og mangfoldsplanen		X				Oppvekst	Jf. budsjettvedtak
Kommuneplan for småkraftverk	2009		X			Plan- og driftsetaten / Næring	Behov vurderes
Reiselivsplanen for Lyngenregionen	Ny (2012)		X			Næring	
Markedsføringsplan	Ny					Næring	
Kartleggingsplaner • Fareområder • Biologisk mangfold • Kulturminner • Friluftsområder • Mm.	2007 (kommuneplanens arealdel)						Vurdering ved rullering av kommuneplanens arealdel.
Kompetanseplan	Ny (2012)		X				
Atomberedskapsplan	Ny (2012)		X				
Smittevernplan				X		Helse	
Seniorpolitisk plan				X		Oppvekst	
Inn på Tunet	Ny			X		Oppvekst	
Vann- og Avløpsplan	Ny					Plan- og driftsetaten	Behov vurderes

Storfjord kommune

**PLANPROGRAM FOR REVISJON AV KOMMUNEPLANENS
SAMFUNNSDEL 2018 - 2030**

NOTAT 1 – JUNI 2018

INNHold

INNLEDNING

02

1. BAKGRUNN, SAMMENHENGER OG STATUS
2. RAMMER FOR KOMMUNEPLANARBEIDET
3. UTKAST TIL ORGANISERING OG MEDVIRKNING
4. FRAMDRIFTSPLAN
5. FAKTATALL (bakgrunn for diskusjon)
Befolkningsutvikling og –sammensetning
Næring og sysselsetting
6. AVGRENSNING OG INNHOLD AV PLANARBEIDET
Begynnende arbeid på møtet

1. INNLEDNING

Bakgrunn for planarbeidet

Kommuneplanens samfunnsdel ble sist vedtatt i 2011. I dokumentet *Kommunal planstrategi*, vedtatt september 2016, ønsker Storfjord kommune å revidere kommuneplanens samfunnsdel i løpet av 2018.

Overordnet kommuneplanlegging

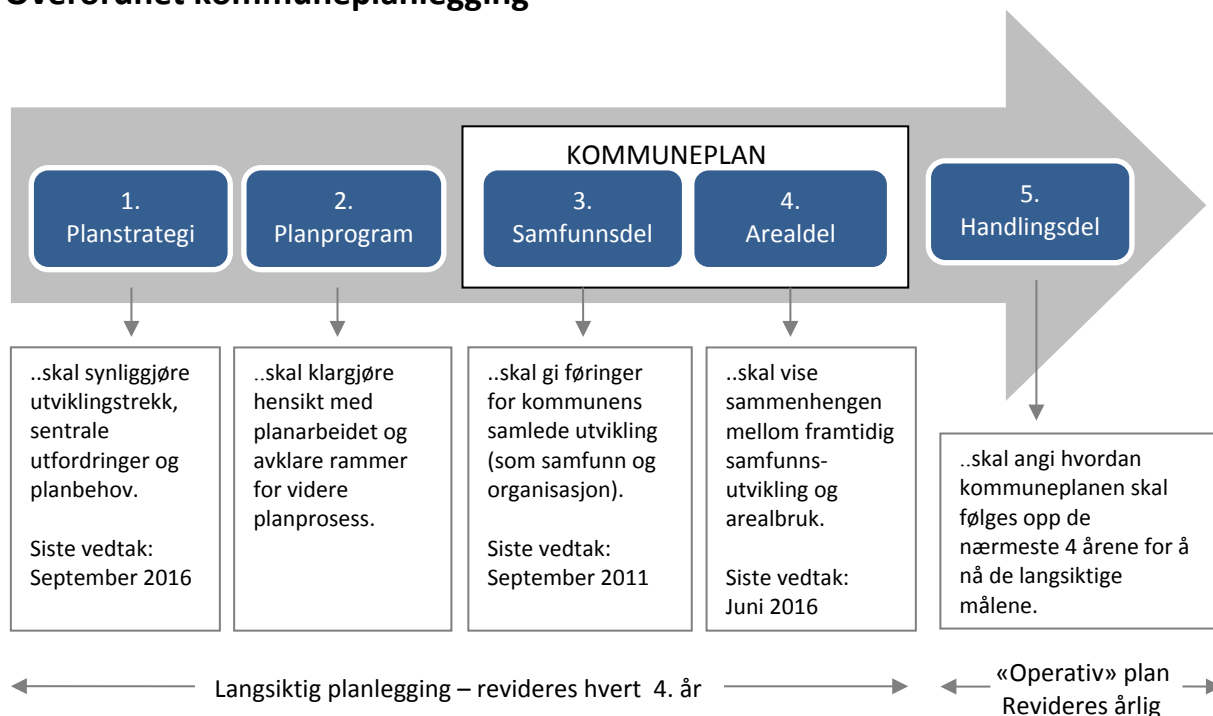


Fig 1 – Sammenhengen mellom kommunens overordnede styringsdokumenter

Plan- og bygningsloven pålegger kommunen å styre sin samfunnsutvikling stegvis gjennom planstrategi, planprogram, samfunnsdel, arealplan og handlingsdel. Planarbeidet er også styrt gjennom nasjonale forventninger, stortingsmeldinger, lover og regionale planer.

Det kommunale plansystemet er et styringsverktøy rettet mot gjennomføring. Dette innebærer at de ulike dokumentene i illustrasjonen ovenfor må ses i sammenheng og ikke betraktes som enkeltplaner. Illustrasjonen viser hvordan langsiktig strategisk planlegging skal legge føringer for handling. Det er hensiktsmessig at handlingsdel/økonomiplan utgjør et samlet dokument.

Det forutsettes at kommunestyret selv prioriterer satsingsområder og hovedmål for kommunens utvikling. Plandokumentene må derfor utarbeides med sterk politisk deltakelse slik at disse kan legge føringer på handlingsdelen/økonomiplan og få reell virkning for politiske tiltak som skal gjennomføres.

2. RAMMER FOR KOMMUNEPLANARBEIDET

Lovgrunnlag, statlige retningslinjer og aktuelle veiledere

- Plan og bygningsloven er det formelle lovgrunnlaget (av andre lover som legger føringer nevnes folkehelse-, sivilbeskyttelses-, kulturminne- og naturmangfoldloven).
- Statlige retningslinjer for klima og energiplanlegging i kommunene
- Statlige retningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og ungdom interesse i planleggingen
- De mest sentrale veiledere er «Veileder for arealplanlegging» og «sametingets veileder».

Samspill mellom styringsnivåer

Det er et viktig prinsipp at kommunal planlegging fremmer helheten i samfunnet og at oppgaver og interesser ses i sammenheng. For at dette skal være mulig, må kommunal planlegging ta hensyn til både nasjonale, regionale og kommunale mål. Nasjonale forventninger til regional- og kommunal planlegging utarbeides av regjeringen hvert fjerde år.

Nasjonale forventninger (12. juni 2015)

Forventningsdokumentet er retningsgivende og innehar 3 hovedområder:

- **Gode og effektive planprosesser** omhandler bl.a. enklere regelverk, tidlig dialog med regionale myndigheter med aktiv bruk av planforum, prioritering av de viktigste planoppgaver og økt bruk av IKT.
- **Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling** omhandler bl.a. vekt på reduksjon av klimagassutslippene, hensyn til klimaendring, aktiv forvaltning av natur- og kulturminneverdier og sikring av arealer til næring, herunder viktige arealer for jordbruk, reindrift, fiskeri og havbruk.
- **Attraktive og klimavennlige by- og tettsteder** omhandler bl.a. samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging, et fremtidsrettet og miljøvennlig transportsystem, levende by- og tettstedssentre og helse/trivsel.

Regionale føringer

Fylkesplanen for Troms 2014-2025 er et overordnet og langsiktig plan for å fremme regional utvikling i fylket. Plandokumentet innehar langsiktige prioriteringer, mål og strategier for følgende gjennomgående temaer: nordområder, næring/kompetanse, sentrer og folkehelse.

Foruten fylkesplanen legger Regional planstrategi 2016-2019 ulike føringer for kommunal planlegging.

- Regional bibliotekplan (oppstart 2016)
- Regional plan for kultur (oppstart 2016)
- Regional plan for reindrift (under utarbeidelse)
- Regional forvaltningsplan 2016-2021, vannregion Troms (vedtatt 2015)
- Regional transportplan 2018-2027 (vedtatt 2014)
- Regional plan for landbruk 2014-2025 (vedtatt 2014)
- Regional plan for friluftsliv, vilt og innlandsfiske 2016-2027 (vedtatt 2016)
- Regional plan for handel og service 2015-2024 (vedtatt 2015)
- Regional plan for idrett og anlegg for idrett og fysisk aktivitet 2017-2028
- Havbruksstrategi Troms 2013

Kommunale føringer

Etter utarbeidelse av kommunal planstrategi, er det avklart at kommunereformen ikke vil påvirke Storfjord kommune direkte. Dette innebærer at kommunen vil opprettholde eget planverk i årene fremover. Følgende kommunale dokumenter har særlig betydning for utarbeidelse av planprogrammet:

- Gjeldende samfunnsdel
 - Kommunal planstrategi 2016 – 2019
 - Kommuneplanens arealdel 2016
-
- Gjeldende samfunnsdel

Hovedtrekkene i den gjeldende samfunnsdelen kan oppsummeres ved å se på de overordnede målene knyttet opp mot kommunenes visjon og motto «Mangfold Styrker». Dette skal være retningsgivende for alt arbeid i kommunen.

De overordnede målene for kommunen summeres i tre underpunkt:

1. BEFOLKNINGSVEKST, MILJØ OG LIVSKVALITET

Under dette punktet skal kommunen arbeide for:

- Opprettholdelse og etablering av nye arbeidsplasser
- Tilby varierte og attraktivt bomiljø
- Ivaretagelse av miljø, biologisk mangfold og kulturverdier
- Tilpasning for klimatrusselen
- Videreutvikling av velferdstjenester
- Mangfoldig og inkluderende kultur- og fritidstilbud
- Attraktive tettsteder

2. NÆRINGSUTVIKLING

Under dette punktet skal kommunen arbeide for:

- Positiv videreutvikling av eksisterende næringsliv

- Legge til rette for nyetableringer i hele kommunen
 - Ha etablert infrastruktur
- Sikre ressursgrunnlaget for tradisjonelt jordbruk

Satsingsområder for kommunen skal være:

- Reiseliv, kultur og opplevelse
- Mat fra hav og land
- Kommunikasjon og transport på Nordkalotten
- Grenseoverskridende arbeid
- Bærekraftig bruk av energi og utmark

3. KOMMUNEORGANISASJON

Under dette punktet skal kommunen arbeide for:

- Service og tjeneste skal ta utgangspunkt i brukernes behov
- Samarbeid med enkeltpersoner, næringsliv, lag og organisasjoner
- Gjøre arbeidstakere og politikere til positive bidragsytere gjennom bedriftskultur og arbeidsmiljø
- Holdningsskapende arbeid og kontinuerlig kompetanseheving.

- Kommunal Planstrategi 2016-2019

Nåværende kommunale planstrategi legger opp til stor aktivitet på plansiden i perioden. Kommunen har stort behov for å oppdatere planverk, samt få utarbeidet nye planer. Dette dreier seg om hele planverket fra helse og oppvekst til sentrumsplaner, områdeplaner og reguleringsplaner.

- Kommuneplanens Arealdel 2016 (KPA)

Planen gir overordnede føringer for ønsket områdebruk i kommunen. Det er stilt krav til reguleringsplan for områder med ønsket utbyggingsformål for å sikre best mulig arealutnyttelse og sikre god og åpen prosess rundt utbyggingssaker.

Prosess for KPA var bred, og godt forankret politisk. Planen ble vedtatt etter flere forhandlinger med sektormyndigheter knyttet til innsigelser og merknader. Planen er dermed også godt forankret hos sektormyndighetene. Områder for utbygging er utarbeidet gjennom bred medvirkning fra private og offentlige instanser. Disse forholdene har resultert i en plan som skal være et godt styringsverktøy for kommuneadministrasjonen og politikere.

KPA legger vekt på utvikling av kommunens tettsteder og pressområder, samtidig som den skal ivareta en forsvarlig utnyttelse av områdene utenfor tettstedene.

3. UTKAST TIL ORGANISERING OG MEDVIRKNING

Politisk organisering og deltakelse

- **Kommunestyret** skal være med på å utforme satsingsområder og skal vedta alle overordnede styringsdokumenter.
- **Plan- og driftsstyre** er politisk styringsgruppe og skal ivareta drøfting av satsingsområder, behandle merknader/innspill og gi innstilling til kommunestyret.
- **Formannskapet** rolle?
- Kan også være aktuell som politisk styringsgruppe
- Sammensatt styringsgruppe?
- **Øvrige politiske utvalg** skal være bidragsyter innenfor plantemaer som er knyttet opp mot de respektive politiske ansvarsområder.

Administrativ organisering og deltakelse

- **Rådmannen** har det administrative ansvaret for planprosessen med ansvar for deltaking og ressursbruk.
- **Administrativ ledergruppe** skal ha jevnlig kontakt med prosessledelse og skal gjennomgå dokumentene før de legges fram for politisk drøfting/behandling.
- **Arbeidsgrupper** sammensettes av ansatte av administrativ ledergruppe. Arbeidsgruppene har ansvar for faglig rådgivning innenfor de ulike satsingsområdene.
- **Prosessledelse.** Kommuneplanlegger/konsulent koordinerer arbeidet og har ansvar for praktisk tilrettelegging, utarbeidelse av plandokumenter og saksbehandling.

Punktene ovenfor blir det viktigste å diskutere på møtet. Vurder gjerne alternativer.

Lokal og ekstern medvirkning

LOKAL MEDVIRKNING	EKSTERN MEDVIRKNING
- Grunneierne og innbyggerne - Bygdeutvalgene - Øvrige lag og foreninger - Særskilte grupper: - Samiske interesser - Kvenske interesser - Skoler og barnehager - Barnas representant i plansaker - Eldres representant i plansaker - Råd for funksjonshemmede - Ungdomsrådet - Levekårsutvalget - Lokalt Næringsliv - ?	- Fylkesmannen i Troms - Troms fylkeskommune - Sametinget - Statens vegvesen - NVE - Tromsø museum - Kystverket - Fiskeridirektoratet - Direktorat for mineralforvaltning - Mattilsynet - Ishavskysten friluftsråd - Forsvarsbygg - Opplysningsvesenets fond - Troms Kraft - Nord-Troms regionråd - Nabokommuner - Reinbeitedistrikter - Visit Lyngenfjord - Bredbåndsfylket Troms - ?

Fig. X – Lokal og ekstern medvirkning

Konkretisering av medvirkning utarbeides med bakgrunn i møte 26/6 2018.

4. FRAMDRIFTSPLAN

Konkretisering av medvirkning utarbeides med bakgrunn i møte 26/6 2018.

5. FAKTATALL

Befolkningsutvikling

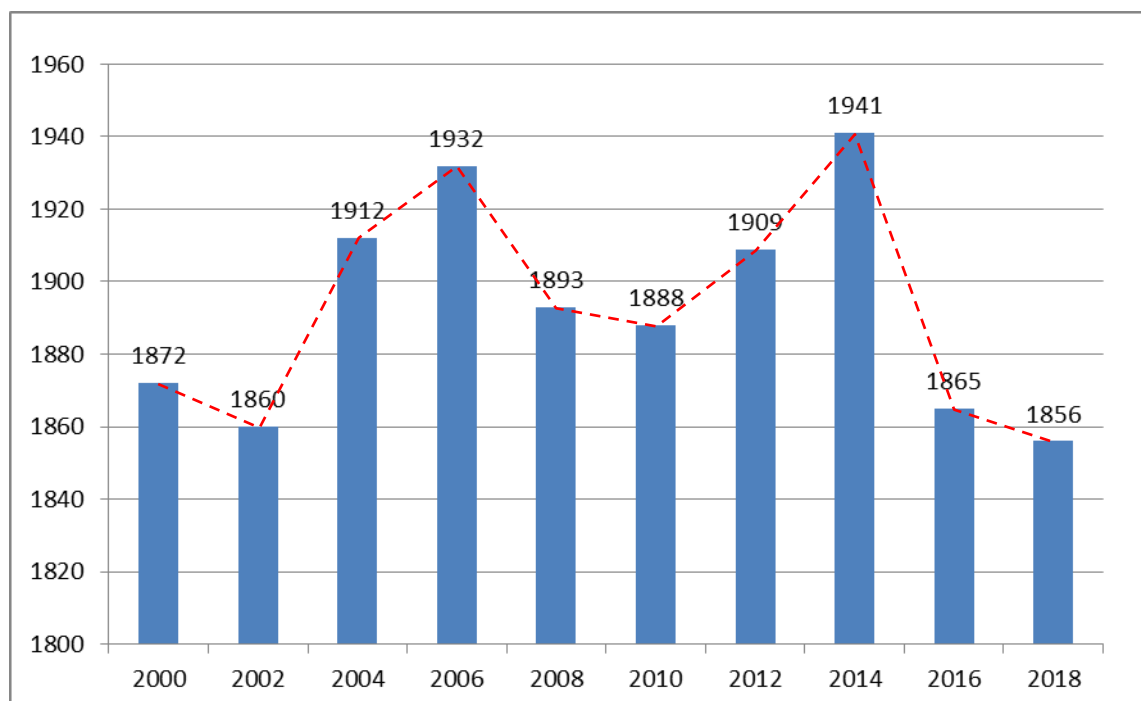


Fig X – Befolkningsutvikling 2000 -2018

Tabellen viser at antall personer har variert en del i gitte tidsperiode. Endringen fra år 2000 til 2018 er imidlertid liten (16 personer færre i dag).

Befolkningssammensetning

År	0-15 år		16-39 år		+67		I alt
	gutter	jenter	Menn	kvinner	menn	kvinner	
2018	149	152	254	214	560	527	1856
2000	188	174	326	287	457	440	1872
Antall	-39	-22	-72	-73	+103	+87	-16

-61 personer
 -145 personer
 +190 personer

Fig x – Befolkningssammensetning i ulike aldersgrupper – menn og kvinner 2000 - 2018

Figuren viser endring i befolkningssammensetningen. I den yngste aldersgruppen (0-15 år) er det i dag 61 færre personer enn i år 2000. I den midterste aldersgruppen (15-39 år) er det 145 færre personer enn i år 2000. Det er stort sett i denne aldersgruppen det fødes barn. I den eldste aldersgruppen (over 67 år) er det 170 flere personer enn i år 2000.

Private arbeidsplasser

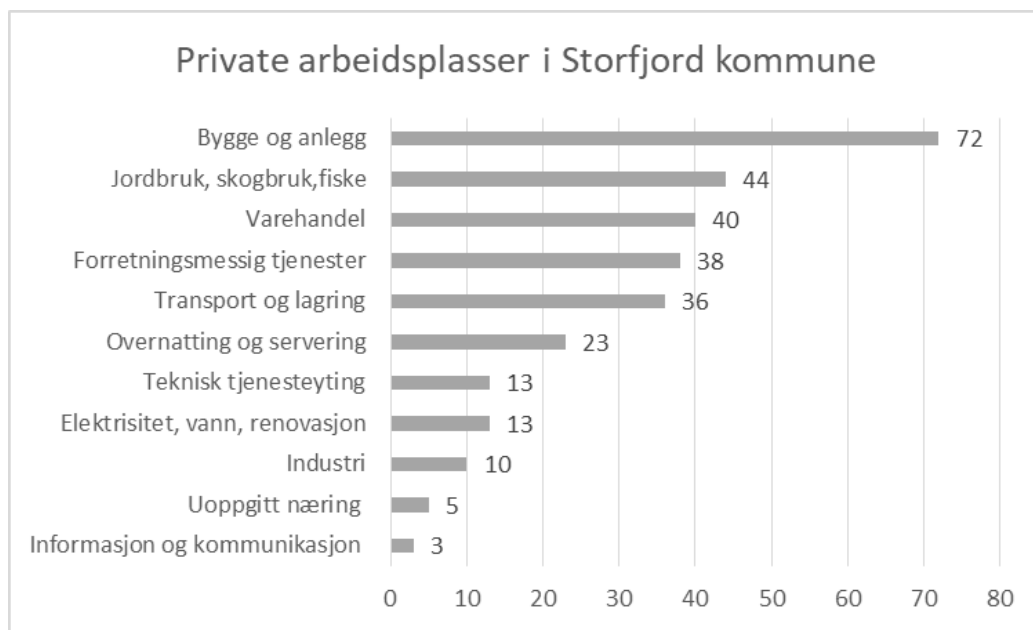


Fig. X – Private arbeidsplasser i kommunen (Kilde: SSB)

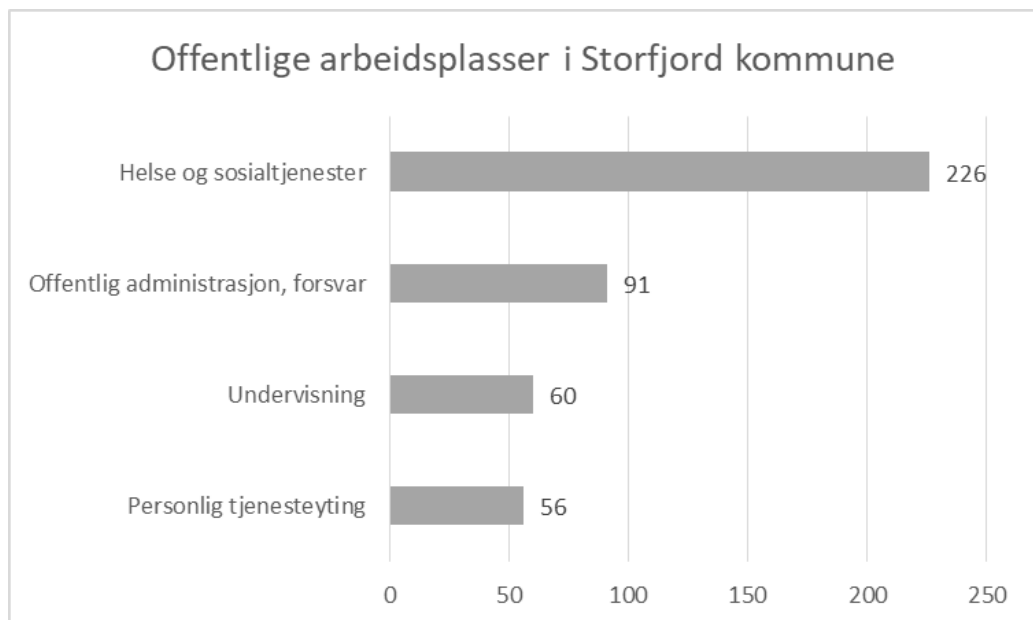


Fig. x – Offentlige arbeidsplasser i Storfjord kommune (Kilde: SSB)

6. INNHOLD OG AVGRENSNING AV PLANARBEIDET

Påbegynnes i møte den 26/6 2018



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
49/18	Storfjord plan- og driftsstyre	26.06.2018

Underinstansbehandling av klage på delegert vedtak 36/18:

Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for fradeling av fritidsboligtomt på 49/27

Henvising til lovverk:

Vedlegg

- 1 Klage på delegert vedtak 36/18
- 2 Delegert vedtak 36/18: Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for fradeling av fritidsboligtomt på 49/27
- 3 B1 Søknad om dispensasjon 49.27. Storfjord kommune
- 4 Oversikt Horsnesområdet + enkeltfradelinger nær 49/27

Saksopplysninger

I delegert vedtak 36/18 har administrasjonen gitt avslag på søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel (KPA) for fradeling av fritidsboligtomt på eiendommen 49/27. Innenfor klagefristen har søker levert klage på vedtaket og denne sendes dermed til underinstansbehandling i Storfjord Plan- og driftsstyre (SPD).

Delegert vedtak 36/18 vedlegges og må ansees som del av saksopplysninger og vurdering.

Klagen er i sin helhet vedlagt. Klagen er oppbygd av 6 underpunkter, kort oppsummert:

1. Familien ønsker fritidshus på eiendommen på grunn av familiær tilhørighet.
2. Tidligere avslagsvedtak om dispensasjon ga åpning for at denne (eiendommen) kunne deles både å romme boligformål, og fritidsboligformål.
3. Har kommunen hatt planer for eiendommen uten å informere grunneier?
4. Det stilles spørsmål med rettferdighet ved at kommunen har gitt dispensasjon for fradeling og oppføring av 2 fritidsboliger utgått fra samme grunneiendom som 49/27, 200-300meter fra 49/27.

5. Kommunens argumentasjon om mangel på boligtomter i området ansees som feil, da det har vært ledige tomter ca.500m fra 49/27 siden 2013/14.
6. Det stilles spørsmål med rettferdigheten i denne saken, da 50% av helårsboligene på Horsnes blir benyttet til fritidsbolig.

Kommunen vil besvare alle punktene i vurderingen under.

Vurdering

Det vises til saksopplysninger og vurderinger i delegert sak 36/18.

Vurdering av klagens innhold:

1. Det er på det rene at familien har tilknytning til området, og at søker selv har et ønske om å ha fritidsbolig på Horsnes som følge av denne tilknytningen. Dette er rene arv/slektskapsforhold og personlige grunner for ønsket fradeling. Dispensasjonssaker kan normalt ikke begrunnes med slik argumentasjon. Kommunen ser ikke grunn for å vurdere disse forholdene som begrunnelse for å innvilge dispensasjon.
2. Det vises til sak 54/17 i SPD der søknad om endret bruksformål for 49/27 fra bolig til fritidsbolig ble avslått. Vedtak fra saken limt inn under.

Vedtak:

Det gis ikke dispensasjon for bygging av hytte på omsøkt eiendom.

Administrasjonenes merknader til argumentasjonspunktene:

- Grunnlaget for å skille ut en eiendom i år 1996 på 4225 m2 i et LNF- område ville ikke ligge til grunn for å bygge en fritidsbolig.
- Ulempene med å gi dispensasjon er at det tas av det arealet som kommunen sårt trenger til boligbygging.
- Argumentasjon om at eiendommen ikke vil bli bebyggt hvis det ikke gis dispensasjon synes ikke riktig da det er mulig å søke fradeling av deler av eiendommen til fritidsformål.
- Arealet på eiendommen 4225 m2 avsatte til fritidsformål er for stort.
- Storfjord kommune har mangler på boligtomter og areal avsatt til framtidig boligbygging.

Ulempen med å gi dispensasjon er større enn fordelene. Begrunnelsen for å innstille negativt vises i administrasjonens merknader.

Administrasjonen vurderer det til at søker viser til strekpunkt nr.3 der det opplyses om at det kan søkes om fradeling av deler av eiendommen til fritidsformål. I henhold til klagen har søker oppfattet dette som at *Det ble da gitt åpning for at denne kunne deles og settes av et mindre del til fritidsformål, samt at det fortsatt var mulighet for evt. oppføring av bolig på senere tidspunkt.* Dette avvises av kommunen, og teksten i vedtaket må stå som ren opplysning om at slik søknad vil bli behandlet av kommunen, men at det ikke sies noe om vurdering av slik søknad.

Kommunen har i delegert sak 38/18 i vurderingen lagt vekt på at omsøkte fradeling vil forringe boligtomta samt gi et brudd i et sammenhengende område avsatt til boligbebyggelse (B10 i KPA samt 49/27).

Vurderingen i delegert sak 38/18 besvarer dette punktet gjennom vurderingen vist til over.

3. Storfjord kommune har ikke utbyggingsplaner på eiendommen 49/27. Kommunen har etter ønske fra grunneier innvilget dispensasjon og fradeling av 49/27 i år 1996 for at det skulle bygges helårsbolig på eiendommen. Det er dette vedtaket kommunen forholder seg til gjeldene bruken av eiendommen.
4. Administrasjonen antar ut fra beskrivelsen i teksten at det vises til eiendommene 49/45 og 49/52. Disse ligger ca. 340m sør for 49/27. Disse eiendommene fremkommer i vedlegg 4 innenfor området BFR 21 på oversiden av Horsnesveien. BFR 21 er et område i KPA avsatt til fritidsboliger. Kommunen har altså i disse saken ikke dispensert fra utbyggingsformålet, men kravet om reguleringsplan. Disse sakene stiller seg dermed annerledes enn søknad om dispensasjon på 49/27, og grunnlaget for å innvilge dispensasjon for de omtalte fritidstomtene har et helt klart saklig grunnlag for ulik behandling enn søknad om omgjøring fra bolig til fritidsbolig på deler av 49/27. Med dette mener kommunen at urettferdighet ikke kan påberopes.
5. Eiendommen det vises til må være 49/55 som ligger ca. 630m nord for 49/27. 49/55 er fradelt med tillatelse til å videre fradele 5 boligtomter av denne.

Gjennom arealplanlegging og vedtak skal kommunen ivareta en så god områdebruk som mulig i kommunen som en helhet. Mindre områder må også vurderes for å gi en gunstig og ønsket utvikling. Som vurderingen i delegert sak 38/18 viser til er Horsnes et tydelig område med press for utbygging. Dette fremkommer gjennom grunneieres egne ønsker og kommunale innspill til KPA-prosessen i 2016.

Kommunen har i samtaler med grunneier på 49/55 fått opplysninger om at flere har vært interessert i tomtene, men som oftest for bygging av fritidsboliger. Dette har grunneier ikke kunnet selge tomter til i henhold til fradelingsvedtak. Disse forespørselene har blitt vist til de avsatte områdene på Horsnes for fritidsboliger, da disse områdene skal gi godt nok grunnlag for utbyggingspress for fritidsboliger.

Kommunestyret har gjennom KPA vedtatt hvordan ønsket utvikling på Horsnes skal være. Dette skal ivareta både ønsker for etablering av fritidsboliger og helårsboliger. Det er viktig at man ikke viker fra vedtatt arealdisponering ukritisk, dette kan gi uønsket effekt på et senere tidspunkt der man kan oppleve mangel på, eller kun ugunstige områder for spesifikke utbyggingsformål.

Administrasjonen har gjennom politiske vedtak og styring blitt instruert i å vektlegge bolig- og næringsetablering fremfor andre formål. Dette taler for at kommunen ikke skal overstyre tidligere vedtak om dispensasjon for etablering av boligtomt i denne saken, til fordel for fritidsboligformål. Det ansees dermed som lite sannsynlig at eiendommen 49/27 ville blitt godtatt fradelt i dag dersom bruken ble omsøkt til fritidsbolig.

6. Da Storfjord kommune ikke har boplikt eller konsesjon knyttet til helårsboliger, vil slik bruk være lovlig. Bygningene vil fremdeles være oppført og registrert som helårsboliger.

Dette belyser problematikken rundt at boliger ikke kommer på markedet i Storfjord og at nye boligtomter i disse områdene er viktig å ivareta.

Administrasjonen anser ikke argumentasjonen i klagen for å inneholde nye momenter som tilsier at kommunens standpunkt i saken burde endres. De negative konsekvensene av en dispensasjon ansees fremdeles å være større enn fordelene etter en samlet vurdering.

Rådmannens innstilling

Klage på delegert vedtak 36/18 tas ikke til følge. Vedtak i delegert vedtak 36/18 blir dermed stående.

Administrasjonen anser ikke argumentasjonen i klagen for å inneholde nye momenter som tilsier at kommunens standpunkt i saken burde endres. De negative konsekvensene av en dispensasjon ansees fremdeles å være større enn fordelene ved innvilgelse. Det vises til vurdering i saken for besvarelse av klagens 6 punkter.

STORFJORD KOMMUNE

Byggesakskontor

Bodø den 15.05.2018

Eiendom: Gnr 49 Bnr 27 Sak 2018/162-2

Klage på vedtak av dato 05.04.2018

Mottatt på Altinn den 25.04.2018 klagefrist på treukers fra mottaks dato. (16.05.2018) da er ikke bevegelige helligdager tatt med.

1) *Informasjon!*

Horsnes-området har vært i familien Dreyers eie siden begynnelsen av 1800-tallet. Ettersom nye generasjoner har kommet, er eiendommen blitt parsellert opp. Derav har vi fått overdratt vår andel av denne som skal forvaltes videre på en god måte.. Jeg (Torunn Dreyer) er født og vokset opp på Horsnes og gått på barn- og ungdomsskole på Hatteng. Videre har både jeg og min mann (Per Ola Askelund) jobbet i Storfjord kommune fra 1991 til 2000, men måtte flytte da det ikke var fast arbeid til begge oss. Da er det ganske selvfølgelig at vi også videre ønsker å ha en tilknytning til Storfjord kommune og vår eiendom via et fritidshus.

2) *Det ble i oktober 2017 søkt om dispensasjon for oppføring av fritidsbolig på eiendommen. Vi fikk da avslag med begrunnelse om at det var lite boligtomter i Storfjord kommune, og at eiendommen var for stor for fritidsformål. Det ble da gitt åpning for at denne kunne deles, og at settes av et mindre del til fritidsformål, samt at det fortsatt var mulighet for evt. oppføring av bolig på senere tidspunkt. DETTE PUNKTET ER IKKE BESVART AV STORFJORD KOMMUNE da det ble søkt spesielt om det i februar 2018. Dette stiller vi oss svært undrende til !!!*

3) *Vi stiller oss også undrende til om Storfjord i de siste 10 årene har hatt planer for vår eiendom på Horsnes?? I tilfelle burde vel vi som er grunneiere av denne bli informert, da det tydeligvis per i dag foreligger andre planer hos kommunen enn det vi har om hva denne eiendommen skal brukes til?*

4) *Videre så har det slik at i løpet av de to siste årene har det blitt oppført to hytter fra tomter som er utparsellert fra samme grunneiendom, og gitt på dispensasjon fra kommunenes arealplan. Hvorav den ene av hyttene fortsatt er under oppføring. Tomtene til disse hyttene eies nå av to familier som ikke har noen tilknytning til Storfjord kommune fra tidligere, og ligger KUN 200-300 METER FRA VÅR EIENDOM som det søkes dispensasjon for..*

Vi lurder derfor på om kommunen syns at det er en rettferdig måte å behandle tidligere innbyggere på??

- 5) Dessuten påpekes det i begge avslag fra Storfjord Kommune (oktober -17 og april-18) at vår eiendom skal brukes til boligtomter som det er lite av i kommunen...(viser tilbake på punkt 2). Det dokumenteres herved med bilde, at denne påstanden ikke stemmer for dette området! 5 tomter ble i 2013/14 solgt til boligformål (fra samme grunneiendom) til en kjøper.

Per i dag; ca. 4 år etter er det kun 2 av disse som er bebygd. Vedkommende kjøper har i alle disse år hatt skilt ved veien (Horsnesveien) om at han har tomter til salgs. Som bildet viser har det ikke vært noen pågang!

Disse tomtene ligger ca. 500 meter fra vår eiendom, og belyser at kommunens påstander ikke er riktige for dette området!

- 6) Langs Horsnes veien i dag er det ca. 50 % av alle husene som blir benyttet som fritidsboliger. Dvs. at tidligere eiere er flyttet ut av kommunen eller har gått bort (dødd) og arvingene som bor i annen kommune benytter disse til fritidsbolig, uten at Storfjord Kommune reagerer på det! Flere slike står nå for tur!
Hvordan kan dette være rettferdig behandling????

Vi håper på en positiv behandling av denne sak.

Byggsøk Norge AS

Jarle Pedersen



Storfjord kommune

Plan- og driftsetaten

BYGGSØK NORGE AS
Notveien 3B
8013 BODØ

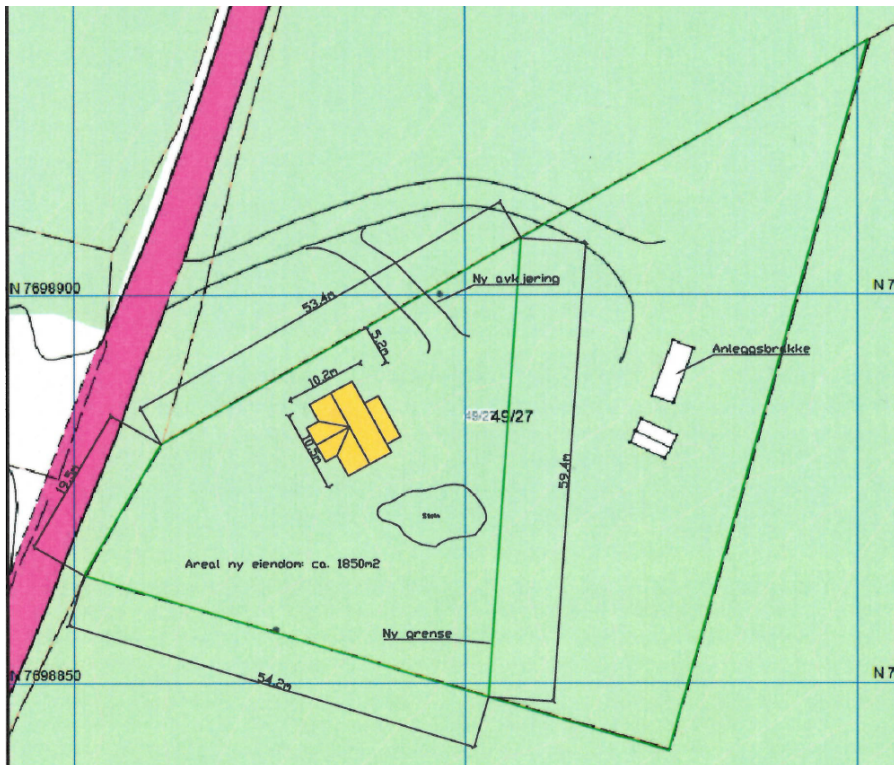
Delegert vedtak Storfjord delegert plan- og driftsstyre - nr. 36/18

Deres ref:	Vår ref	Arkivkode	Dato
	2018/162-2	L33	05.04.2018

Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for fradeling av fritidsboligtomt på 49/27

Saksopplysninger:

Storfjord kommune har mottatt søknad om dispensasjon fra arealformål i kommuneplanens arealdel (KPA) på boligtomta 49/27 for fradeling av fritidsboligtomt. Eiendommen 49/27 er lokalisert på Horsnes i Storfjord og er på 4225 m². 49/27 er fradelt i 1996 til boligformål, da med dispensasjon fra kommuneplanens arealdel med arealformål LNF-1. Det er ikke bygd bolig på eiendommen. Det søkes om dispensasjon fra arealformålet på 49/27 for fradeling av fritidsboligtomt på ca. 1850m².



Bilde fra søknad, viser hvilket areal av 49/27 omsøkt til fritidsboligformål, med tenkt plassering av fritidsbolig.

06.10.2017 behandlet Storfjord Plan- og Driftstyre *søknad om dispensasjon fra pbl §19 – endring av bruksformål for eiendom gbnr. 49/27*. Vedtak i saken var avslag av søknad. Omdisponeringen ble ansett å ha større negative konsekvenser enn positive, dette med vekt på at kommunen ønsker forkus på boligbygging i et samfunnsøkonomisk perspektiv, samt at fradeling med dispensasjon fra 1996 ble gjort med basis i boligformål.

Kommunen har vannforsyning til området.

Planstatus:

Da tomte gjennom dispensasjon og fradelingsak i 1996 er gitt godkjent bruk bolig, vil arealformålet for 49/27 være boligformål.

Omsøkte areal ligger i kommuneplanens arealdel (KPA) inntil område B10 (boligformål) i sør på samme siden av Horsnesveien, og grenser mot et LNFR område i nord som igjen grenser mot område BFR20 (hyttefelt) ca 70m nord for det nordre hjørnet av 49/27.

Nabovarsel:

Det er sendt rekommandert nabovarsel til hjemmelshaver på eiendommene 49/1 og 49/7. Det er ikke sendt nabovarsel til eiendommene på motsatt side av Horsnesveien, 49/50 og 49/49. De to sistnevnte er boligtomter. Hjemmelshaver på disse to eiendommene er også hjemmelshaver på 49/1. Dermed vil kommunen anse alle berørte naboer som varslet.

Adkomst/Avkjørsel:

På situasjonsplanen er det tegnet ny adkomst for tenkte fritidsboligtomt til kommunal veg via eksisterende avkjørsel til 49/27 som går over 49/1.

Vurderinger:

I dispensasjonssaken er det kun tatt hensyn til de arealformål gitt i KPA og i tidligere tillatelser for 49/27. Det er ikke vurdert naturfarer eller andre forhold til som kan være i konflikt med en eventuell fradelingsak.

I plan og bygningsloven av 27.06.08 § 19-2 heter det;

”Kommunen kan gi varig eller midlertidig dispensasjon fra bestemmelser fastsatt i eller i medhold av denne lov. Det kan settes vilkår for dispensasjonen.

Dispensasjon ikke kan gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Det kan ikke dispenseres fra saksbehandlingsregler.

Ved dispensasjon fra loven og forskriften til loven skal det legges særlig vekt på dispensasjonens konsekvenser for helse, miljø, jordvern, sikkerhet og tilgjengelighet.”

I KPA som ble vedtatt i 2016 er det tydelig at Horsnes er et område med press for utbygging. Dette vises gjennom at det er flere områder som er satt av til forskjellige byggeformål etter ønske fra grunneiere og politiske organ. Horsnes har kommunal vei med adkomst til E6/E8, og ligger mellom E6/E8 og strandlinja.

Da det på Horsnes er lagt av flere områder for hyttebygging, vil det være gunstig å utnytte disse områdene til formålet, og ikke dispensere fra områder som allerede er gitt til annet utbyggingsformål.

Boligbygging vektlegges sterkt fra kommunens side, og det har derfor ved dispensasjoner og fradelinger for dette formålet blitt vektlagt at boligbygging legger til rette for tilflytting og dermed befolkningsøkning. Storfjord kommune har et innbyggertall på under 2000 personer, og befolkningsøkning står dermed sterkt på agendaen til kommunen. Tilflytting/boligbygging vil ha betydelig større samfunnsøkonomisk gevinst enn etablering av fritidsbolig. Bygging av fritidsboliger i områder avsatt eller fradelt til boligbygging må dermed ansees å være i strid med kommunens overordnede mål om befolkningsøkning.

Kommunen har allikevel lagt av store områder i KPA for hyttebygging i kommunen da man ser at kommunen er attraktiv for slik utbygging. Det vises også til at det er flere områder i kommunen der vedtatte reguleringsplaner har ledige fritidsboligtomter.

Eiendommen ble fradelt i 1996 med boligformål, da med dispensasjon fra LNF-1 område i daværende KPA. Denne eiendommen har ikke blitt benyttet (bebygd) til formålet etter gitt fradeling. Dispensasjonen som omsøkt vil medføre at boligtomta forringes, og man får en fritidsboligtomt mellom område B10 og resterende areal av 49/27, og på denne måten bryte opp et område avsatt til helårsboliger.

Vedtak:

Dispensasjon fra arealformål på eiendom 49/27 for fradeling av fritidsboligtomt innvilges ikke.

Begrunnelse:

Det er gitt fradelingstillatelse i 1996 for boligtomt. Denne tomte har forblitt ubebygd.

Kommunen kan ikke se at det foreligger overveiende grunner for at det skal gis omdisponering av deler av den fradelte boligtomte til fritidsboligformål. Dette med grunnlag i:

- Horsnesområdet har i KPA ubenyttede områder avsatt til fritidsboligformål.
- Kommunen som helhet har i KPA store områder avsatt til fritidsboliger, samt ferdig regulerte områder med ubenyttede tomter.
- Strider mot opprinnelig gitt dispensasjon for opprettelse av 49/27
- Gir brudd i områdebruken knyttet til boligområdet B10 i KPA, samt etablerte eiendommer på andre siden av Horsnesveien.
- Boligbygging står sterkt i kommunen, omdisponering av boligtomt vil dermed stride med overordnede mål om tilrettelegging for befolkningsvekst.

Klageadgang

*Vedtaket kan påklages til **Storffjord kommune**. Klagefristen er 3 uker regnet fra den dagen da brevet kom fram til påført adressat. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp.*

Klagen skal sendes skriftlig til den som har truffet vedtaket, angi vedtaket det klages over, den eller de endringer som ønskes, og de grunner du vil anføre for klagen. Dersom du klager så sent at det kan være uklart for oss om du har klaget i rett tid, bes du også oppgi når denne melding kommer frem.

Med hilsen

Trond Arne Hoe (s.)
Plan og driftssjef

Joakim Stensrud Nilsen
Ingeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ikke håndskrevet signatur.

Storfjord kommune

Byggesakskontor

Dato 16.01.2018

Eiendom gnr. 49 bnr. 27.

Tiltakshaver

Per Ola Askelund

Etter pbl § 19-1 søkes det dispensasjon fra kommuneplanens arealdel i Storfjord kommune §5.1.1. LNFR-område, og fra formål i kommuneplanens arealdel for området om boligbebyggelse, for deling av eiendom til fritidsbolig samt bygging av en fritidsbolig.

Begrunnelse:

På ovennevnte eiendom søkes det om å fradele ny eiendom til fritidsbolig. Eiendommen ligger mellom to områder som er avsatt til fritidsbebyggelse. Mot sørvest ligger et område som er avsatt til boligformål og ca. 70meter mot nord øst av eiendommen ligger det et område avsatt til fritidsområde. Eiendom 49/27 ligger i et LNFR område, avsatt til fremtidig boligbebyggelse.

Landbruk; Delvis skog som vedlikeholdes av eier. Det er en liten eiendom med tilhørende lite skog som benyttes bl.a. til uttak av ved til eget bruk.

Natur; Det er ikke noen form for spesielle planter som vokser her, eller dyrearter som holder til på eiendommen.

Friluftsliv; Området som søkes fradelt er avsatt til fremtidig boligbebyggelse, og det er delvis utbygd i nærliggende områder med boliger og fritidsboliger. Det ønskes å benytte området til friluftsliv og rekreasjon.

Reindrift; Det er ikke registrert reindrift på denne eiendommen.

Vi kan ikke se at fradeling og bygging vil tilsidesette planens intensjon i forhold til ivaretagelse av LNFR-interesser og fremtidig boligbebyggelse. Fradeling og bygging vil bli en del av området med andre boliger.

Ulempen med en slik dispensasjon er at tiltaket berører områder som kan brukes til boligbebyggelse og omkringliggende områder med landbrukspreg.

Fordeler med fradeling til en fritidseiendom gir fortsatt mulighet for fremtidig boligbebyggelse på grunneiendom. Parsellen det søkes om dispensasjon for ligger i dag i et område med delvis bebyggelse av boliger og fritidsboliger. Parsellen som søkes fradelt har ikke vært del av dyrket mark eller aktiv skogdrift. Det vil være unaturlig at det skal drives landbruk på denne parsellen i fremtiden. Plasseringen av fritidsboligen vil ikke hindre en eventuell fremtidig bolig på grunneiendom. Tiltaket vil være med på å styrke kommune og næringsliv med at det vil bli tilført kapital med tanke på handel og kommunale avgifter. Det er ikke registrert reindrift på parsell som søkes fradelt.

Vi kan ikke se at bygging vil tilsidesette planens intensjon i forhold til det kommuneplanen skal ivareta (LNFR og fremtidig boligbebyggelse). Vår konklusjon at loven ikke blir vesentlig tilsidesatt ved gitt dispensasjon for deling og bygging i LNFR-område og fordelene er større enn ulempene ved innvilgelse av dispensasjon.

Vi håper på positiv behandling av saken

Mvh

Byggsøk Norge AS

Byggmester Tom Roger Larsen

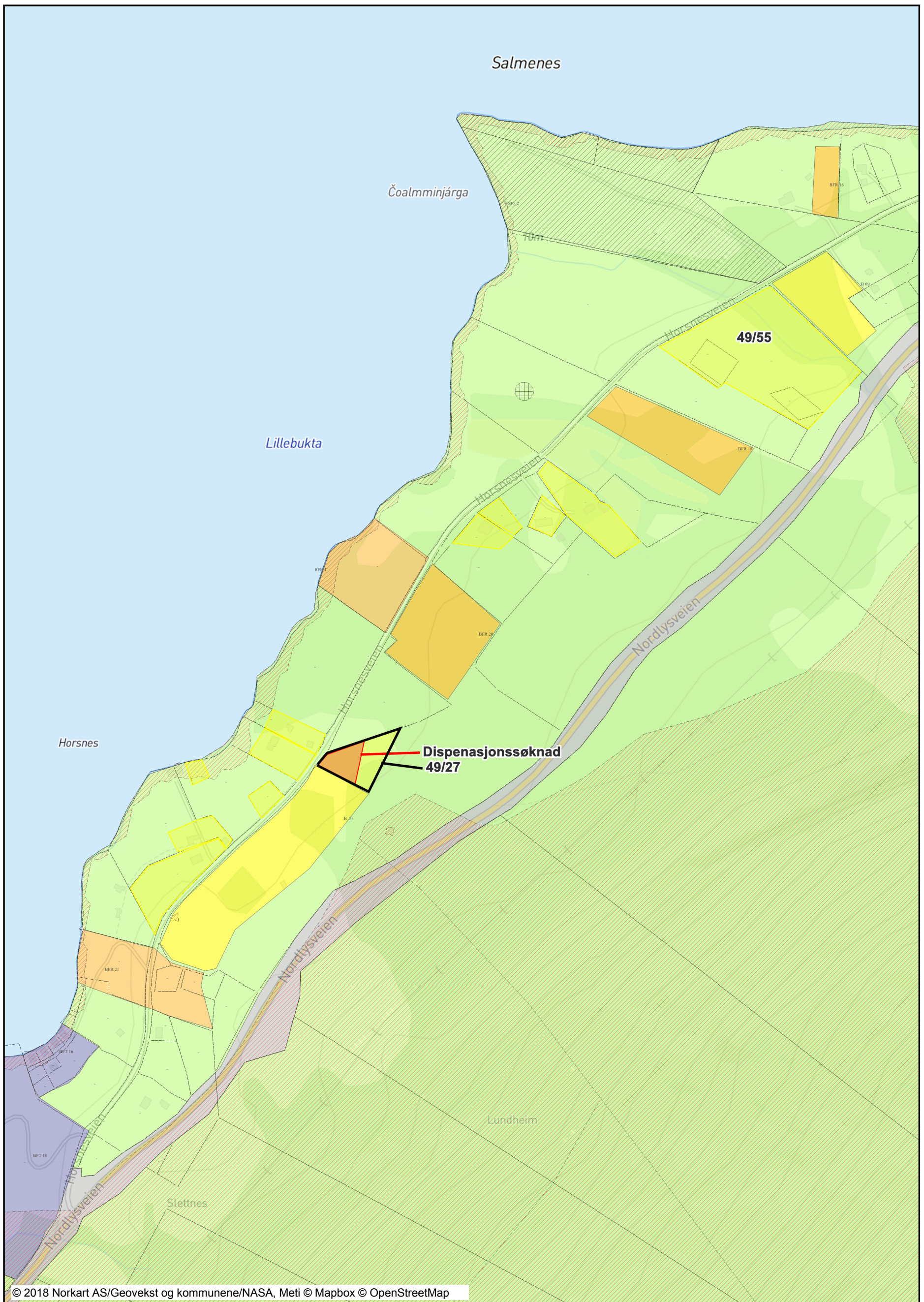


Oversikt Horsnesområdet KPA + enkeltfradelinger

Dato: 16.06.2018

Målestokk: 1:5000

Koordinatsystem: UTM 35N



Tegnforklaring

<i>Kommuneplan/Kommunedelplan PBL 2008</i>	
	Faresone grense
	Faresone - Ras- og skredfare
	Faresone - Flomfare
	Angitthensyngrense
	Angitthensynsone - Hensyn friluftsliv
	Båndlegginggrense
	Båndlegging etter lov om kulturminner - nåvær
	Boligbebyggelse - fremtidig
	Fritidsbebyggelse - nåværende
	Fritidsbebyggelse - fremtidig
	Fritids- og turistformål - nåværende
	Veg - nåværende
	Veg - fremtidig
	Grønnstruktur - fremtidig
	LNFR-areal - nåværende
	Byggegrense
<i>Felles for kommuneplan PBL 1985 og 2008</i>	
	Planområde
	Grense for arealformål
	Påskrift områdenavn
<i>Eiendomsinformasjon</i>	
	Eiendomsgrense
	Eiendomsteig
	Gårds- og bruksnummer



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
50/18	Storfjord plan- og driftsstyre	26.06.2018

Tillatelse til motorferdsel i utmark - Snøscooterkjøring ifm. reetablering av fisk i Skibotnvassdraget

Storfjord kommune har fattet vedtak, i henhold til forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6, særlig behov.

Saksopplysninger

Dispensasjon gjelder for:

Navn:	Fylkesmannen i Troms
Type kjøretøy:	Snøscooter
Reg.nr:	ZI 8429 ZB 7173
Sjåfører:	Bjørn Jonny Rognli Cato Rognli Leif Skogly
Tidsrom: (også evt. innen døgnet)	Uke 17 og 18. Dispensasjonen gjelder for 2 scootere med kjelke. Dispensasjonen tillater opp til 4 turer. Det er et generelt motorferdselforbud fom. 05.05 tom. 30.06 jfr. § 9 i forskriften.

Vedlegg som skal følge kjøretøyet:

- Original dispensasjon
- Kart med kjøretrasé

- Kjørebok
- Grunneiers tillatelse

Vilkår for kjøringen:

- All motorisert ferdsel i utmark skal foregå etter gjeldende lover og forskrifter, og i henhold til gitt dispensasjon. Vi minner om vegtrafikklovens bestemmelser.
- Kjøringen skal skje så hensynsfullt som mulig for å unngå skade og ulempe for naturmiljø og mennesker jfr. Motorferdsellovens § 8. Enhver skal opptre aktsomt og gjøre det som er rimelig for å unngå skade på naturmangfoldet jfr. Naturmangfoldlovens § 6 om generell aktsomhet.
- Den/de dispensasjonen gjelder er selv ansvarlig og pålagt å innhente grunneiers

tillatelse der det skal kjøres.

Statskog som grunneier har gitt en generell tillatelse til kjøring på sin eiendom dersom dispensasjon innvilges.

- Kjøring mellom kl. 23.00 – 07.00 bør unngås.

Vilkår for at tillatelse skal kunne gis:

- Søkeren må påvise et særlig behov
- Behovet må ikke knytte seg til turkjøring
- Behovet må ikke kunne dekkes på annen måte
- Behovet må vurderes mot mulige skader og ulemper ut fra målet om å redusere motorferdselen til et minimum

Formålet med kjøringen:

Det pågår nå arbeid med å bygge opp igjen bestandene av laks, sjørøret og sjørøye i Skibotnregionen, og reetableringsprosjektet er en oppfølging av bekjempelsen av lakseparasitten *G. salaris*. Det overordnede målet med reetableringsprosjektet er å bygge opp levedyktige fiskebestander. Hvis reetablering av fiskebestandene går etter planen, kan friskmelding forventes tidligst i 2021.

Reetableringsprosjektet styres av regional koordineringsgruppe bestående av representanter fra Miljødirektoratet, Fylkesmannen i Troms og Mattilsynet i Troms. Veterinærinstituttets prosjektleder for reetableringsarbeidet er sekretær i gruppa. Det er også etablert lokal reetableringsgruppe bestående lokale representanter.

Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer loven, forskriften eller vilkår fastsatt i medhold av loven, eller medvirker dertil, er strafferettslig ansvarlig etter Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag, § 12

Vi minner om at det drives reindrift i området, og at det må utvises nødvendige hensyn ift. Dette.

Forholdene på islagte vann kan variere fra år til år, og på slutten av sesongen kan det være utrygg is på steder hvor det andre år har vært trygt å kjøre.

Beskrivelse av kjøretrasé:



Blå linje viser kjøretrasé.

Vurdering

Prinsippene i Naturmangfoldlovens § 8, 9 og 10 er vurdert og anses oppfylt:

§ 8 – Kunnskapsgrunnlaget: Det er registrert skogjamne og jerv langs traseen.

§ 9 – Føre-var-prinsippet: Vi mener at kunnskapsnivået i området er dekket på en god måte og at dispensasjonen ikke vil være til skade for omgivelsene.

§ 10 Økosystemtilnærming og samlet belastning: Kjøringen skal foregå på snødekt mark etter en eksisterende vei som er godt brukt på sommerhalvåret.

Rådmannens innstilling

Dispensasjonen innvilges med de vilkår som fremgår av tillatelsen.

Delegert fullmakt

Leder, styret for plan og drift, Maar Stangeland

Klageadgang

*Vedtaket kan påklages til **Storffjord kommune**. Klagefristen er 3 uker regnet fra den dagen da brevet kom fram til påført adressat. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp.*

Klagen skal sendes skriftlig til den som har truffet vedtaket, angi vedtaket det klages over, den eller de endringer som ønskes, og de grunner du vil anføre for klagen. Dersom du klager så sent at det kan være uklart for oss om du har klaget i rett tid, bes du også oppgi når denne melding kommer frem.



Storfjord kommune

Storfjord kommune
oldersletta 1
9046 Oteren

KJØREBOK – MOTORFERDSEL I UTMARK

Sak nr.: _____

Navn på kjører: _____

Registreringsnummer: _____

Vinterkjøring ☐

Barmarkskjøring ☐

Sesong: _____

Kjøreboka skal signeres før kjøringen starter for den enkelte tur. Manglende underskrift er å regne som misbruk av dispensasjonen. Signert kjørebok sendes kommunen innen 1.juni (vinterkjøring) og 1.november (barmarkskjøring). Dersom kjørebok ikke sendes kommunen innen fristen kan dispensasjonen trekkes tilbake.

Ny kjørebok (skjema) fås ved henvendelse til Servicetorget.

Tur/ retur	Dato	Kjørerute + antall kilometer	Formål med turen	Underskrift
Nr. 1				
Nr. 2				
Nr. 3				
Nr. 4				
Nr. 5				
Nr. 6				
Nr. 7				
Nr. 8				
Nr. 9				
Nr. 10				



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
51/18	Storfjord plan- og driftsstyre	26.06.2018

Tillatelse til motorferdsel i utmark - Kjøring ifm. lavkarittet

Storfjord kommune har fattet vedtak, i henhold til forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6, særlig behov.

Saksopplysninger

Dispensasjon gjelder for:

Navn:	Skibotn idrettslag
Type kjøretøy:	Bil og ATV
Reg.nr:	FK 8400 SC 7099 ZL8775
Andre sjåfører:	Fred-Vidar Steinnes Jim Brox Tomas Lambela Hans-Erik Steinnes Kjell Lambela
Tidsrom: (også evt. innen døgnet)	15.07 – 13.08. Det tillates inntil 30 turer i denne perioden. Tillatelsen gjelder fom. 2018 tom. 2022. Det er et generelt motorferdselforbud fom. 05.05 tom. 30.06 jfr. § 9 i forskriften. Kjørebok skal skrives og leveres kommunen etter endt kjøring hvert år.

Vedlegg som skal følge kjøretøyet:

- Original dispensasjon
- Kart med kjøretrasé
- Kjørebok
- Grunneiers tillatelse

Vilkår for kjøringen:

- All motorisert ferdsel i utmark skal foregå etter gjeldende lover og forskrifter, og i henhold til gitt dispensasjon. Vi minner om vegtrafikklovens bestemmelser.

- Kjøringen skal skje så hensynsfullt som mulig for å unngå skade og ulempe for naturmiljø og mennesker jfr. Motorferdsellovens § 8. Enhver skal opptre aktsomt og gjøre det som er rimelig for å unngå skade på naturmangfoldet jfr. Naturmangfoldlovens § 6 om generell aktsomhet.
- Den/de dispensasjonen gjelder er selv ansvarlig og pålagt å innhente grunneiers tillatelse der det skal kjøres.
Statskog som grunneier har gitt en generell tillatelse til kjøring på sin eiendom dersom dispensasjon innvilges.
- Kjøring mellom kl. 23.00 – 07.00 bør unngås.

Vilkår for at tillatelse skal kunne gis:

- Søkeren må påvise et særlig behov
- Behovet må ikke knytte seg til turkjøring
- Behovet må ikke kunne dekkes på annen måte
- Behovet må vurderes mot mulige skader og ulemper ut fra målet om å redusere motorferdselen til et minimum

Formålet med kjøringen:

Befaring, merking og utbedring av løypetrasè.

Utplassering av 2 mat- og drikkestasjoner, 6 røde kors stasjoner, sikkerhetsutstyr og personell.

Opprydding etter rittet.

Kjøringen skal foregå langs anleggsvei, skogsvei og oppkjørte kjørespor i løypetrasè.

Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer loven, forskriften eller vilkår fastsatt i medhold av loven, eller medvirker dertil, er strafferettslig ansvarlig etter Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag, § 12

Vi minner om at det drives reindrift i området, og at det må utvises nødvendige hensyn ift. Dette.

Forholdene på islagte vann kan variere fra år til år, og på slutten av sesongen kan det være utrygg is på steder hvor det andre år har vært trygt å kjøre.

Beskrivelse av kjøreturasé:



Vurdering

Prinsippene i Naturmangfoldlovens § 8, 9 og 10 er vurdert og anses oppfylt:

§ 8 – Kunnskapsgrunnlaget: Det er ikke registrert noen funn av sårbare arter langs trasèen ifølge artsdatabanken. Det er ingen registreringer fra naturbase på noen kartlag.

§ 9 – Føre-var-prinsippet: Hele trasèen er et godt brukt område for både syklist og turgåere. Trasèen er, som nevnt i søknaden både anleggsvei, skogsvei og godt brukte turløyper der det mange steder er både grus og asfaltrester.

§ 10 Økosystemtilnærming og samlet belastning: På bakgrunn av de opplysningene som foreligger er liten grunn til å tro at en dispensasjon i denne saken vil føre til noen større samlet belastning på naturområdene langs trasèen.

Kjøringen er lagt til eksisterende vei langs store deler av trasèen.

Rådmannens innstilling

Dispensasjon gis med de vilkår som er nevnt i saksopplysningene.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
52/18	Storfjord plan- og driftsstyre	26.06.2018

Navnesak for veier i Storfjord kommune – Del H Vei nr. 100, 101 og 102 - Høring

Henvising til lovverk:

Lov om stadnamn

Matrikkellova

Statens kartverk – Adresseveileder, om tildeling og forvaltning av adresser etter matrikkellova

Saksopplysninger

Bakgrunn

I sak 115/10 i Styret for plan og drift blei det fattet vedtak om at alle hus i Storfjord kommune må nummereres, og at samtlige private veier i Storfjord må få navn. Ei arbeidsgruppe bestående av Veronika Bakke og Gro Kvalberg fikk i oppgave å arbeide videre med saken. Samtidig har Statens kartverk igangsatt et prosjekt for å legge til rette for ensartet adressering i hele landet.

Arbeidet med veinavn må følge *Lov om stadnamn* og Statens kartverk sin *Adresseveileder*. I henhold til loven og adresseveilederen er valg av navn og fastsetting av skrivemåten en politisk oppgave. Tildeling av adressenummer er ifølge adresseveilederen en administrativ oppgave.

Saksgangen

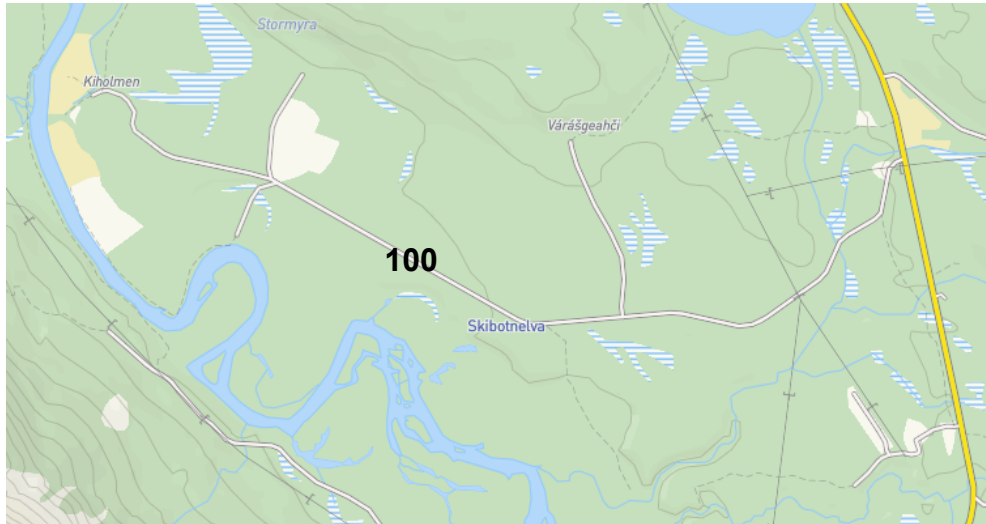
Kommunen har vedtaksmyndighet for alle veinavn i denne sammenhengen, uansett hvem som eier veien, ettersom veinavnet skal ha funksjon som adresse. Saksgangen følger disse trinnene:



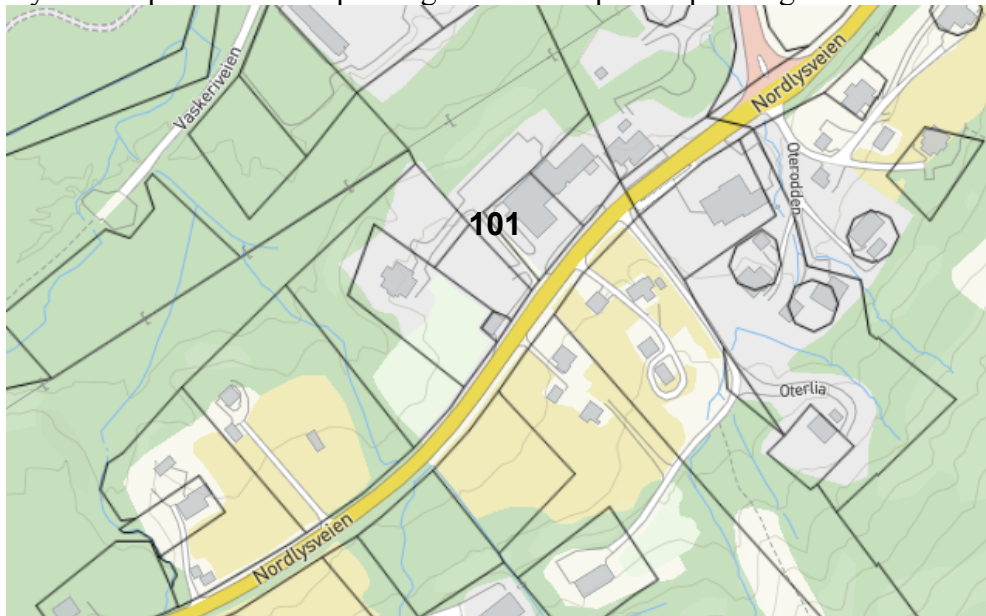
Driftsstyret opprettet denne aktuelle navnesaken i sak 53/11, og valgte å sende den ut til berørte parter på en innledende høring. Den opprinnelige lista var på 72 navn, men det var åpnet for at innbyggerne kunne komme med innspill ut over denne lista. Målet er at alle veier uten navn i kommunen skal navnesettes.

Denne saken omfatter tre veier:

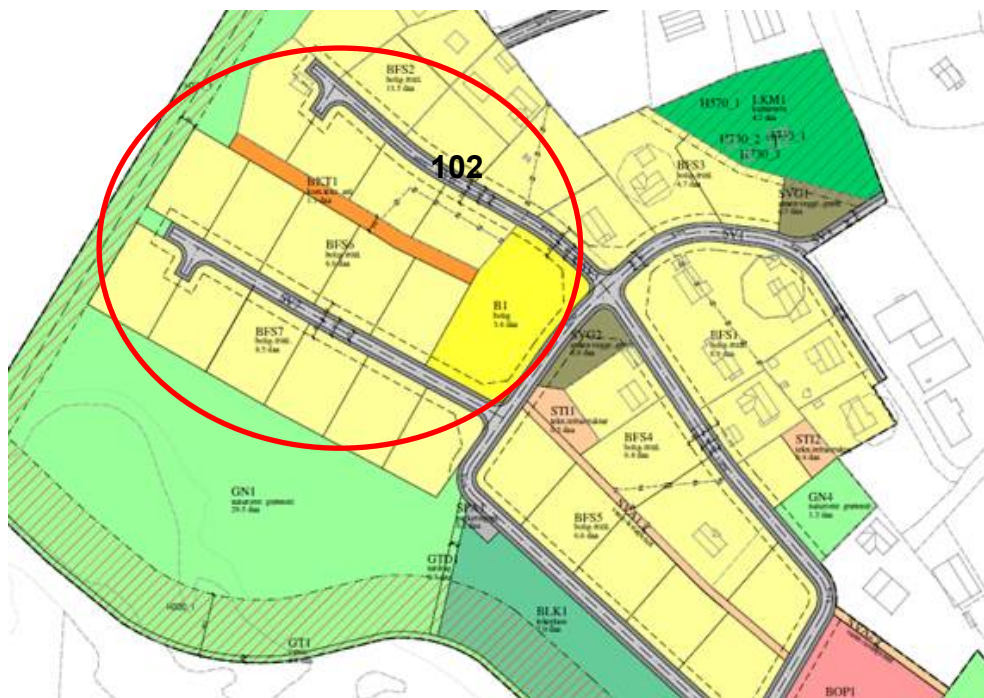
- Eksisterende vei mot bl.a. Avfallsservice as i Skibotndalen som ikke har fått et vedtatt adresseveinavn



- Ny adresseparsell Oteren på bakgrunn av innspill fra plan- og driftsetaten



- Framtidig(e) vei(er) i Oldersletta boligfelt på bakgrunn av ny reguleringsplan



Vurdering

Plan- og driftsetatens vurdering av behovet for ny adresseparsell på Oteren

Etter bygging av kommunal bolig er det oppstått behov for nytt veinavn på Oteren. Dette må gjøres for å unngå å omadressere Nordlysveien 370 til Nordlysveien 362. Hvis vi gjør det ødelegger vi for adressering av fremtidige boliger fra helsehuset og i retning Balsfjord grense.

Planen er å gi navn til veien som går ned i mellom den nye boligen og helsehuset. Fordelen er da at vi får adresser til de fire nye boligene og i tillegg kan gi egen adresse til kjelleren på helsehuset. Med det får vi ledige adresser til eventuelle fremtidige boliger, vi slipper også unna med å omadressere bare en bolig.

Arbeidsgruppas vurdering av veinavn

Driftsstyret har vedtatt at det skal legges vekt lokal navnetradisjon ved valg av veinavn.

Arbeidsgruppa har basert sine vurderinger på informasjon fra lokale informanter og Sentralt stedsnavnregister.

Oppsummert er det gjort følgende vurderinger:

	Stedsangivelse	Vurdering arb.gruppe	Innstilling arb.gruppe
100.	Fra E8 mot avfallsmottaket og Kiholmen	Navnet «Bulldoserveien» oppsto da skogvesenet på 60-tallet etablerte veien. Navnet er kartfesta, og kan betraktes som et lokalt nedarva stedsnavn etter stednavnl. § 3 dersom det fremdeles er i bruk. «Bulldoserveien» er slik navnegruppa kjenner til det fremdeles i dag et kjent og brukt navn. Arbeidsgruppa mener at	Bulldoserveien

		uttalen lokalt er «Bulldoserveien».	
101.	Fra E6 mot Helsehuset på Oteren	Eiendommene er skilt ut fra eiendommen Sørum. Sørum brukes som gårdsnavn for hovedeiendommen. Navnet «Vårheim» blei etablert da Helsehus-tomta blei skilt ut.	Vårheimveien
102.	Ny adresseparsell på Oldersletta boligfelt (reguleringsplan)	Det private området er registrert på eiendommen som «Elvelund», trolig fra opprettelsen i 1946. I dag brukes dette navnet som gårdsnavn på grunneiers boligeiendom. Utenfor tomtegrerdet kalte man området «Olderskogen», helt ned til Kitdalselva. Arbeidsgruppa foreslår at dette veinavnet brukes for <u>hele</u> den delen av det nye reguleringsområdet som er markert med rødt, og ikke bare veien på den private delen av området (102). Alternativt bør navnet <i>Oldersletta</i> videreføres også for disse to stikkveiene.	Olderskogen / nummerering i forhold til Oldersletta

Rådmannens innstilling

Følgende forslag til veinavn sendes ut på høring jfr. Lov om stadnamn:

	Stedsangivelse	Høringsforslag
103.	Fra E8 mot avfallsmottaket og Kiholmen	Bulldoserveien
104.	Fra E6 mot Helsehuset på Oteren	Vårheimveien
105.	Ny adresseparsell på Oldersletta boligfelt (reguleringsplan)	Olderskogen / nummerering i forhold til Oldersletta