

Saksnr.: 2018/4696

Arkivkode: A10

Saksbehandler: Natalia Nowak-Kunc

Utvalgsaksnr.:	Utvalg:	Møtedato:
	Utvalg for kultur, oppvekst og skole	

Plan for tilsyn med barnehager i 2019

Dokumenter som er vedlagt:

Risikoanalyse

Dokumenter som ikke er vedlagt:

Lov om barnehager

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Saken tas til orientering

SAKSUTREDNING:

Sammendrag

Kommunen som barnehagemyndighet plikter å føre tilsyn med at barnehagene i kommunen drives etter gjeldende lover og forskrifter. Risikoanalysen tilsier at det bør settes fokus på ledelse i barnehager og dokument tilsyn som går på §§ 2, 14a, 15, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23.

Rådmannen innstiller på at forelagte plan for tilsyn i 2019 tas til orientering.

Bakgrunn

I henhold til Lov om barnehager §16 er kommunen tilsynsmyndighet med virksomheter som drives etter denne lov.

Saksopplysninger

Kommunen som tilsynsmyndighet

Kommunestyret har det øverste tilsynsansvaret med den kommunale forvaltningen og bestemmer hvilket organ i kommunen tilsynet skal legges til, jf. kommuneloven §§ 10, 12 og 23. Kommunestyret kan med hjemmel i kommuneloven §§ 10, 12 og 23 nr. 4 ved delegering bestemme hvem som skal være tilsynsmyndighet i kommunen.

Hensikten med kommunens tilsyn

Brukerne skal gjennom kommunens tilsyn, være sikret at følgende er ivaretatt:

- Tilsyn skal være et verktøy for å sikre barn gode oppvekstkår.
- Barnehagen drives i henhold til lover, forskrifter og kommunale vedtak.
- Eier av barnehagen er bevisst sitt ansvar for egen barnehages virksomhet i henhold til lov om barnehager med forskrifter.

Lovgrunnlaget for tilsyn

Lov 17. juni 2005 nr. 64 om barnehager (barnehageloven) § 16 bestemmer at kommunen skal føre det lokale tilsyn med virksomheter (kommunale og private) etter denne lov. Lovens § 8 femte ledd sikrer tilsynsmyndigheten rett til innsyn.

Tilsynet skal primært utføres for å kontrollere at barnehagen drives i henhold til:

- Lov om barnehager, eventuelt avdekke ulovlige eller uforsvarlige forhold, og stille krav om forbedring.
- Rammeplan for barnehager, og etterse at barnehagens faglige innhold er i henhold til denne.
- Forskrift om sikkerhet på lekeplassen (19. juli 1996).
- Forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler m.m. (01.12.95).
- Lov om brannvern.
- Lov om produktkontroll.

Tilsynsmyndigheten kan iverksette pålegg dersom det avdekkes uforsvarlige eller ulovlige forhold i barnehagen. Om nødvendig kan tilsynet stenge virksomheten, tidsbegrenset eller varig. Barnehagens eier kan påklage vedtaket til Fylkesmannen.

Kommunalsjefen har fått delegert ansvaret for tilsyn. Tilsyn etter lov om barnehager gjennomføres i praksis av barnehagefaglig rådgiver. Denne fører også tilsyn med at eier har fått godkjenning etter lovverk som ulike faginstanser har ansvaret for. Tilsynet krever tverrfaglig og tverretattlig samarbeid, samt gode rutiner mellom kommunale etater/faginstanser.

Gjennomføring av tilsyn

Tilsynet kan være anmeldt/varslet eller uanmeldt.

Omfanget av tilsynet kan variere. Det vil i 2019 legges opp til to anmeldte, stedlige tilsyn, ett i vårhalvåret, ett i høsthalvåret. Det er på bakgrunn av risikoanalyse valgt å gjennomføre tilsyn med spesielt henblikk på oppfyllelse av §§ 17 og 18 i Lov om barnehager.

I tillegg vil det gjennomføres dokumenttilsyn med alle barnehager med vekt på §§ 2, 14a, 15, 19, 20, 21, 22, 23.

Valg av tilsynsobjekter gjøres utfra risikoanalyse og det tilstrebes at alle barnehagen skal ha jevnlig tilsyn.

Det vil også gjennomføres hendelsesbaserte og uanmeldte tilsyn ved behov.

Plan for gjennomføring:

Måned	Hendelse	Lovbestemmelse	Kontroll
Januar	Risikoanalyse Valg av tilsynsobjekter (avtale dato)	§17. Styrer §18. Barnehagen øvrige personale	Barnehagens leder har utdanning i samsvar med kravene i barnehageloven Barnehagen har tilstrekkelig antall barnehagelærere i samsvar med kravene i barnehageloven og forskrift om pedagogisk bemanning

			<p>Barnehagen pedagogiske ledere har utdanning i samsvar med kravene i barnehageloven</p> <p>Styrer og pedagogiske ledere uten godkjent utdanning har dispensasjon fra utdanningskravet</p>
Februar	Dokumenttilsyn med alle barnehager	<p>§19 Politiattest</p> <p>§20 Taushetsplikt</p> <p>§21 opplysningsplikt til sosialtjenesten og den kommunale helse- og omsorgstjenesten</p> <p>§22 Opplysningsplikt til barneverntjenesten</p> <p>§23 Helsekontroll av barn og personale</p>	<p>Alle ansatte:</p> <ul style="list-style-type: none"> -har levert politiattest før ansettelse og attesten er makulert -skrevet under taushetsplikterklæring ved ansettelse -fått informasjon om opplysningsplikt til sosialtjenesten/barneverntjenesten -gjennomgått tuberkulosekontroll <p>Alle barn:</p> <ul style="list-style-type: none"> -har lever egenerklæring og helsekontroll
Mars	Gjennomføre første tilsynsbesøk		
April	Utarbeide foreløpig tilsynsrapport		Endelig tilsynsrapport utarbeides når tilsvarsfrist er ute, vanligvis 3 uker etterpå
Mai	Dokumenttilsyn med alle ikke- kommunale barnehager	<p>§14a Krav til bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke kommunale barnehager</p> <p>Økonomiforskrift til barnehageloven</p> <p>§15 foreldrebetaling</p> <p>Forskrift om foreldrebetaling</p>	<ul style="list-style-type: none"> -offentlige tilskudd og foreldrebetaling skal komme barna i barnehagen til gode -rimelig årsresultat -Foreldrebetaling tilsvare maksimalpris --Moderasjoner praktiseres i tråd med barnehageloven -Kostpenger tilsvare regnskapsførte utgifter til kost -eventuelle ekstra utgifter til aktiviteter i barnehagen er godkjent av foreldrerådet
August	Gjennomføre andre tilsynsbesøk		

September	Utarbeide foreløpig tilsynsrapport		Endelig tilsynsrapport utarbeides når tilsvarsfrist er ute, vanligvis 3 uker etterpå
Oktober	Dokumenttilsyn med alle barnehager	§2 Barnehagen innhold Rammeplan for barnehagen innhold og oppgaver	Årsplanen er ferdig utarbeidet og fastsatt av SU
November	Oppsummering etter tilsyn		Orienteringssak til politiskbehandling
Desember	Arbeid med risikoanalyse til 2020		

Er saken vurdert fremlagt for FUN/ELD

Klima- og miljømessige forhold

Økonomiske forhold

Risikovurdering

Alternative løsninger

Vurderinger og begrunnelse

Tilsyn med virksomheter er viktig for å sikre at kommunens innbyggere får et godt tilbud. Gjennom jevnlig dokument – og stedligtilsyn vil barnehagemyndigheten danne seg et godt bilde av hvordan virksomheten drives og kunne gi råd og veiledning. Det er et godt samarbeid mellom kommunen og barnehagestyrene, og det er god kommunikasjon når det oppstår situasjoner der man er usikker på fremgangsmåte.

I tilsynsarbeidet er det god praksis i at det blir gjennomført en risikoanalyse og utarbeidet kontrollspørsmål. Etter gjennomført tilsyn har kommunen og barnehagen en dialog om de eventuelle feil og avvik som er avdekket, og barnehagen mottar råd og veiledning om hvordan dette skal utbedres. Det er vanligvis få feil og avvik som blir avdekket under tilsyn, og barnehagene holder generelt god kvalitet.

Vedlegg

1 Risikoanalyse 2019