

Arkivsaksnr.: 2021/2939

Saksbehandler: Jens Martin Halvorsen Langkaas

Utvalgsaksnr.:	Utvalg:	Møtedato:
69/21	Formannskapet	18.10.2021
89/21	Kommunestyret	25.10.2021

Fastsettelse av planprogram for arbeidet med ny kommuneplan

Dokumenter som er vedlagt:

- Forslag til planprogram for rullering av kommuneplanen
- Sammendrag av merknader, med kommunedirektørens kommentarer
- Merknader/innsjill
 - o Statsforvalteren i Oslo og Viken
 - o Viken fylkeskommune

Dokumenter som ikke er vedlagt:

- Øvrige merknader/innsjill
- Øvrige saksdokumenter

KOMMUNEDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK:

Planprogram for arbeidet med ny kommuneplan fastsettes i medhold av plan- og bygningsloven §§ 4-1 og 11-13, og legges til grunn for arbeidet med ny kommuneplan.

Saksprotokoll for Formannskapet - 18.10.2021

Behandling:

Votering: Kommunedirektørens forslag til vedtak - enstemmig vedtatt.

VEDTAK:

Planprogram for arbeidet med ny kommuneplan fastsettes i medhold av plan- og bygningsloven §§ 4-1 og 11-13, og legges til grunn for arbeidet med ny kommuneplan.

Saksprotokoll for Kommunestyret - 25.10.2021

Behandling:

Nils Petter Wiik SP, fremmet omforent nytt pkt. 4.1.8 Frivillig sektors involvering:
«Økonomisk, sosial og miljømessig bærekraft må legges til grunn for Enebakk kommunes prioriteringer. Dialog, medvirkning og tilrettelegging for frivillighet er viktig fundament for bærekraftig utvikling.»

Votering: FSK's innstilling med omforent forslag fra Wiik - enstemmig vedtatt.

VEDTAK:

Planprogram for arbeidet med ny kommuneplan fastsettes i medhold av plan- og bygningsloven §§ 4-1 og 11-13, og legges til grunn for arbeidet med ny kommuneplan. Økonomisk, sosial og miljømessig bærekraft må legges til grunn for Enebakk kommunes prioriteringer. Dialog, medvirkning og tilrettelegging for frivillighet er viktig fundament for bærekraftig utvikling.

Saksutredning:

Myndighet til å fatte avgjørelse i saken

I henhold til delegeringsreglementet har kommunestyret myndigheten til å fastsette planprogrammet.

Sammendrag

Gjennom vedtak av kommunal planstrategi ble det fattet vedtak om at kommuneplanen skal rulleres i kommunestyreperioden. Forslag til planprogram for ny kommuneplan ble behandlet i Formannskapet 14.06.21 og i kommunestyret 21.06.21, og det ble fattet vedtak om at planprogrammet skulle legges ut til høring og offentlig ettersyn samtidig med varsel om oppstart av arbeid med ny kommuneplan.

Forslag til planprogram lå ute til høring og offentlig ettersyn fra 25.06.21 til 08.09.21, og det ble mottatt 12 innspill/merknader.

Forslag til endringer i planprogrammets innhold etter høring og offentlig ettersyn framkommer under «Vurdering og begrunnelse.»

Bakgrunn

Gjennom vedtak av kommunal planstrategi for kommunestyreperioden 2019-2023 (KST sak 70/20) ble det fattet vedtak om at kommuneplanen, både samfunnsdel og arealdel, skal rulleres i kommunestyreperioden. Plan- og bygningsloven § 11-13 stiller krav om at det skal utarbeides planprogram for kommuneplanen.

Forslag til planprogram ble behandlet i Formannskapet 14.06.21 og i kommunestyret 21.06.21 (sak 56/21), og det ble fattet vedtak om at planprogrammet skulle legges ut til høring og offentlig ettersyn samtidig med varsel om oppstart av arbeid med ny kommuneplan.

Forslag til planprogram lå ute til høring og offentlig ettersyn fra 25.06.21 til 08.09.21.

Saksopplysninger

Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument, og består av en samfunnsdel og en arealdel. Kommuneplanens samfunnsdel bør synliggjøre viktige utfordringer knyttet til kommunens samfunnsutvikling og tydeliggjøre valg og prioriteringer kommunen tar. Kommuneplanens arealdel skal vise hovedtrekkene av arealbruken i kommunen og gi rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk det åpnes for. Kommuneplanens samfunnsdel vil gjennom valg av prioriteringer og utforming av strategier gi føringer også for innholdet i og utformingen av kommuneplanens arealdel. Kommuneplanens samfunnsdel vil derfor utarbeides og vedtas politisk før behandling av kommuneplanens arealdel.

Plan- og bygningsloven § 11-13 stiller krav om at det skal utarbeides planprogram for kommuneplanen. Planprogrammet skal sette rammene for planprosessen/planarbeidet, og skal beskrive formålet med planarbeidet, planprosess med frister og deltakere, opplegg for medvirkning, vurdering av alternativer og behov for utredninger. I tillegg er det i planprogrammet beskrevet viktige tema/prioriteringer i arbeidet med ny kommuneplan. Dette er kommunens økonomi, boligutvikling, næringsutvikling, omsorgsbehov, reformen «Leve hele livet» og barn, unge og fritid.

Det ble mottatt 12 merknader/innspill til varsel om oppstart og forslag til planprogram. Det er utarbeidet et sammendrag av disse, med kommunedirektørens kommentarer. Dette ligger som eget vedlegg på grunn av den totale lengden på sammendragene med kommentarer.

Er saken vurdert fremlagt for FUN/ELD/UNG

Planprogrammet er vurdert til å ikke være nødvendig å behandle i utvalgene. Behandling av kommuneplanen og eventuelle aktuelle del saker vil sendes til behandling i utvalgene underveis i planprosessen.

Klima- og miljømessige forhold

Hensyn til klima- og miljø vil innarbeides i aktuelle kapitler i kommuneplanens samfunnsdel, og videre i arbeidet med ny arealdel. Videre er det nylig vedtatt en ny klima- og miljøplan som trekker opp viktige mål, virkemidler og tiltak for dette arbeidet.

Økonomiske forhold

Ikke aktuelt.

Risikovurdering

Som del av arbeidet med ny kommuneplan vil det gjennomføres ROS-analyse av all utbygging og konsekvensutredning av planens virkninger for miljø og samfunn.

Alternative løsninger

Det kan gjøres begrunnede endringer i innholdet i planprogrammet.

Vurderinger og begrunnelse

Følgende endringer er innarbeidet i forslag til planprogram som følge av innspill/merknader til høring og offentlig ettersyn:

- *Temaet «boligutvikling» foreslås endret til «befolkningsvekst og stedsutvikling» (kap. 4.1.2) for å enklere kunne fange opp ulike tema som er etterspurt i merknadene og formannskapets vedtak i sak 60/21 (f.eks ulike vekstalternativer, klima, miljø og naturmangfold, vannforvaltning, friluftsliv, overvannshåndtering m.m). Det poengteres at kommuneplanens samfunnsdel vil benyttes til å prioritere noen satsningsområder/viktige tema. Derfor vil enkelte av temaene som etterspørres ikke nødvendigvis omtales/prioriteres i samfunnsdelen, men i andre av kommunens planer (f.eks klima- og miljøplan, kommunens overordnede ROS-analyse, kommunedelplan for idrett og friluftsliv og hovedplan avløp m.m).*
- *Lagt inn «rekruttering og beholde kompetanse» som viktig moment under «omsorgsbehov» (kap. 4.1.4.).*

- *Lagt til folkehelse/psykisk helse som viktig moment i kapittel 4.1.6 («barn, unge og fritid»).*
- *Endret formulering for ROS-analyse i kapittel 5, slik at det ikke lenger står at dette kun gjelder nye utbyggingsområder.*
- *Konsekvensutredning - Lagt inn mer utfyllende i planprogrammet hva som skal utredes og hvilken metodikk som skal benyttes. Eget underkapittel (kap. 5.2).*

I tillegg er det som følge av vedtak om utredning av ulike mål for utbyggingstakt som skal legges til grunn i kommuneplanarbeidet (FSK sak 60/21), nødvendig å forskyve framdrift for politisk behandling og senere vedtak av kommuneplanens samfunnsdel med 1-2 måneder (til neste kommunestyremøte i rekken). Utarbeidelse av en rekke alternativer vil generelt ta kapasitet fra arbeidet med samfunnsdelen. I tillegg vil politisk behandling og vedtak av hva som skal legges til grunn forsinke arbeidet med tettstedsavgrensning/grønn grense. Grønn grense skal videre legges til grunn for vurdering av innspill til arealdelen. Jf. planprogrammet skal det åpnes for innspill til arealdelen samtidig som forslag til samfunnsdelen legges ut til høring og offentlig ettersyn (etter politisk førstegangsbehandling).

Det vises til vedlagte forslag til planprogram for ny kommuneplan for beskrivelse av planarbeidet og planprosessen.